

Łódź, 12 października 2022 r.

PNIK-I.4131.1032.2022

Rada Miasta Zduńska Wola

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LV/873/22 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 22 września 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach i szkołach prowadzonych przez Miasto Zduńska Wola, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 października 2022 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzą regulacje zawarte w § 1 uchwały, który nadaje nowe brzmienie § 8 Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach i szkołach prowadzonych przez Miasto Zduńska Wola stanowiącym załącznik do uchwały Nr LXI/700/18 Rady Miejskiej w Zduńskiej Woli z dnia 24 sierpnia 2018 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach i szkołach prowadzonych przez Miasto Zduńska Wola:

- 1) ust. 3 § 8, ponieważ dodatek funkcyjny, zgodnie z dyspozycją przepisu § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenie zasadniczego nauczycieli,

ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416 ze zm.) jest stałym składnikiem wynagrodzenia nauczyciela, któremu powierzono stanowisko lub funkcję określone w § 5 ww. rozporządzenia, stanowiącym ekwiwalent za zwiększony nakład pracy, stopień utrudnienia pracy i zwiększony zakres odpowiedzialności. W tym kontekście wymiar zatrudnienia nauczyciela pozostaje bez wpływu na wysokość tego dodatku i w żadnym razie nie upoważnia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do ograniczania jego wysokości proporcjonalnie do tego wymiaru;

- 2) ust. 6 § 8, ponieważ zawarte w treści przepisu art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 z późn. zm.) upoważnienie w żadnym przypadku nie oznacza, że organ stanowiący gminy może decydować, kto i kiedy zachowuje prawo do wynagrodzeń, a kiedy je traci (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 27 listopada 2009 r., sygn. akt IV SA/Gl 364/09).

Dodatkowo wątpliwości organu nadzoru budzi § 2 ww. uchwały. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy, zaś zgodnie z art. 5 powołanej ustawy jest możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Mając na uwadze wyjątkowy charakter obowiązywania przepisów z mocą wsteczną, należy każdorazowo uzasadniać przesłanki jakie przemawiają za takim rozwiązaniem. Zgodnie z orzecnictwem sądów administracyjnych obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa (wyrok WSA w Kielcach z dnia 19 kwietnia 2012 r., sygn. akt I SA/Ke 109/12). Niniejsza uchwała tego wymogu nie spełnia, ponieważ w ogóle nie zawiera uzasadnienia. Organ nadzoru pismem z dnia 15 kwietnia 2020 r. znak: PNIK-I.4131.967.2019 wskazywał na konieczność sporządzania uzasadnienia do uchwał, które nadają wsteczną moc obowiązującą w tym zakresie oraz przekazywanie tych uchwał wraz z uzasadnieniem do organu nadzoru.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Prezydent Miasta Zduńska Wola