

Warszawa, dnia 04 -12- 2023 r.



Minister
Klimatu i Środowiska

Zatwierdzam
Minister Klimatu i Środowiska


MINISTER
KLIMATU I ŚRODOWISKA
Anna Moskwa

Egz. Nr 1...

Wystąpienie pokontrolne
z kontroli problemowej wykonywania zadań obronnych
w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach
przeprowadzonej w dniu 24 października 2023 r.

Zapoznałem się
Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska
w Katowicach
Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska w Katowicach


dr Miroslaw Mierzejewski

(podpis kierownika kontrolowanej jednostki organizacyjnej)

I. Wprowadzenie

Kontrola problemowa wykonywania zadań obronnych przeprowadzona została na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie kontroli realizacji zadań obronnych (Dz. U. z 2023, poz. 253) oraz Planu kontroli wykonywania zadań obronnych w działach administracji rządowej kierowanych przez Ministra Klimatu i Środowiska na 2023 rok.

Do realizacji kontroli wykonywania zadań obronnych w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach, zwanej dalej „RDOŚ Katowice”, Minister Klimatu i Środowiska powołał Zespół Kontrolny złożony z pracowników Departamentu Spraw Obronnych, Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa oraz zatwierdził Plan przeprowadzenia kontroli.

Celem kontroli było określenie stanu przygotowań obronnych realizowanych w RDOŚ Katowice w ramach obowiązku obrony Ojczyzny, w tym sprawdzenie prawidłowości wykonywania zadań na rzecz bezpieczeństwa państwa i obronności przyjętych do realizacji w kontrolowanej jednostce.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych, przedłożonych do kontroli dokumentów organizacyjnych jednostki, planistycznych i operacyjnych oraz informacji przedstawionych przez kierownictwo i pracownika RDOŚ Katowice zaangażowanych w realizację zadań obronnych, Zespół Kontrolny pozyskał wiedzę na temat prowadzonych przygotowań obronnych oraz ocenił stan realizacji zadań na rzecz obronności, nałożonych przez Ministra Klimatu i Środowiska.

1. Nazwa komórki organizacyjnej organu administracji rządowej prowadzącej kontrolę

Departament Spraw Obronnych, Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa

2. Kontrolę realizował Zespół Kontrolny w składzie:

Przewodniczący: Kazimierz Bednorz – Zastępca Dyrektora Departamentu Spraw Obronnych, Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa;
Członek: Izabela Chomicz – główny specjalista w Wydziale do spraw Obronnych;
Członek: Grzegorz Jurek – ekspert w Wydziale do spraw Obronnych.

3. Ogólna charakterystyka kontrolowanej jednostki organizacyjnej

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Katowicach działa na podstawie:

- ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.),
- rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2008 r. w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach (Dz.U. z 2015, poz. 1437 t.j.).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach jest organem niezespółonej administracji rządowej. Zapewnia realizację zadań wynikających na obszarze województwa śląskiego, wynikających z przepisów ww. ustaw, w szczególności:

- współdziałanie w realizacji polityki ochrony środowiska w zakresie ochrony przyrody i kontroli procesu inwestycyjnego, w tym:
 - strategicznych ocen oddziaływania na środowisko,
 - przeprowadzanie ocen oddziaływania przedsięwzięć na środowisko lub udział w tych ocenach,
 - tworzenie i likwidacja form ochrony przyrody oraz wydawanie decyzji na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody.

Ponadto, wykonuje zadania związane z:

- siecią Natura 2000 - opracowywanie projektu listy obszarów, nadzorowanie funkcjonowania tych obszarów i prowadzenie ewidencji, składanie raportów i notyfikacji do Komisji Europejskiej,
- sporządzanie projektu krajowej strategii ochrony i zrównoważonego użytkowania różnorodności biologicznej oraz programu działań w tym zakresie,

- opracowywanie programów ochrony zagrożonych wyginięciem gatunków roślin, zwierząt i grzybów.

Jednocześnie wydaje zezwolenia, w tym m.in.:

- o odstępstwach od zakazów na terenie rezerwatów przyrody,
- dotyczących hodowli i rozmnażania zwierząt i roślin, zezwoleń na wywóz za granicę meteorytów i kopalnych szczątków roślin i zwierząt, pozyskiwania gatunków objętych ochroną gatunkową i innych,
- na utworzenie i prowadzenie ogrodu botanicznego lub zoologicznego, a także ośrodka rehabilitacji zwierząt.

Działalnością Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska kieruje Dyrektor przy pomocy zastępcy (będącego jednocześnie Regionalnym Konserwatorem Przyrody).

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Katowicach składa się z następujących komórek organizacyjnych i samodzielnych stanowisk pracy:

- 1) Wydział Ocen Oddziaływania na Środowisko;
- 2) Wydział Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000;
- 3) Wydział Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem;
- 4) Wydział Organizacyjno-Finansowy;
- 5) Samodzielne stanowisko do spraw obsługi prawnej – radca prawny;
- 6) Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych;
- 7) Samodzielne stanowisko do spraw bezpieczeństwa i higieny pracy.

4. Zakres kontroli.

Kontroli poddano następujące zagadnienia z obszaru pozamilitarnych przygotowań obronnych realizowanych w ramach powszechnego obowiązku obrony, określonych przez Ministra Klimatu i Środowiska:

- 1) tworzenie warunków do realizacji zadań obronnych;
- 2) realizacja planowania operacyjnego;
- 3) realizacja zadań wynikających ze współpracy cywilno-wojskowej;
- 4) realizacja zadań na rzecz Sił Zbrojnych RP i wojsk sojusznicych wynikających z obowiązków państwa gospodarza (HNS);
- 5) przygotowanie do realizacji zadań w systemie kierowania Ministra Klimatu i Środowiska;
- 6) przygotowanie organizacyjne i wykonywanie stałego dyżuru;
- 7) planowanie i organizowanie świadczeń na rzecz obrony;
- 8) przygotowanie rezerw osobowych na potrzeby wykonywania zadań obronnych;
- 9) planowanie i realizacja szkolenia obronnego.

II. Przebieg kontroli i ustalenie stanu faktycznego.

Kontrolę problemową wykonywania zadań obronnych w RDOŚ Katowice, rozpoczęto spotkaniem organizacyjnym Zespołu Kontrolnego z Dyrektorem, Zastępcą Dyrektora i pracownikiem prowadzącym sprawę obronne w kontrolowanej jednostce. W spotkaniu wzięli udział ze strony RDOŚ Katowice:

- Pani Mirosława Mierczyk – Sawicka – Dyrektor,
- Pan Przemysław Skrzypiec – Zastępca Dyrektora,
- Pan Tadeusz Podmagórski – Najda – Naczelnik Wydziału Organizacyjno – Finansowego, któremu powierzono do wykonywania zadania w dziedzinie obronności i zarządzania kryzysowego oraz Zespół Kontrolny ze strony Ministerstwa Klimatu i Środowiska.

Przewodniczący Zespołu Kontrolnego przedstawił Plan kontroli problemowej wykonywania zadań obronnych w RDOŚ Katowice oraz obszary tematyczne podlegające kontroli.

Następnie, Pani Dyrektor RDOŚ Katowice omówiła historię, strukturę organizacyjną jednostki, jej rolę i zadania. Ponadto dokonała analizy uwarunkowań bezpieczeństwa oraz wyzwań stojących przed jednostką organizacyjną, w zakresie zapewnienia ciągłości jej działania w sytuacji wystąpienia kryzysu polityczno-militarnego lub wojny. Pracownik koordynujący przygotowania obronne, przedstawił

nałożone na RDOŚ Katowice zadania obronne oraz stan przygotowań do realizacji tych zadań, w tym opracowane dokumenty organizacyjne i planistyczne.

W dalszej części kontroli, przedmiotowe dokumenty zostały udostępnione Zespołowi Kontrolnemu do sprawdzenia pod względem poprawności organizacyjnej oraz ich treści merytorycznej. Ponadto, umożliwiono przeprowadzenie przeglądu pomieszczeń i infrastruktury technicznej (teleinformatycznej) przygotowanych na potrzeby wykonywania zadań obronnych, w tym zabezpieczenia elementów funkcjonowania stanowiska kierowania i stałych dyżurów.

Wśród udostępnionych dokumentów były m.in.: wewnętrzne akty prawa i regulaminy stanowiące podstawy funkcjonowania RDOŚ Katowice w stałej gotowości obronnej państwa, wydane na potrzeby realizacji pozamilitarnych przygotowań obronnych oraz dokumenty planistyczne dotyczące realizacji zadań obronnych.

Po zakończeniu kontroli przeprowadzono omówienie, w obecności osób wyżej wymienionych, na którym członkowie Zespołu Kontrolnego przedstawili uwagi i wnioski dotyczące realizacji kontrolowanych obszarów.

1. Tworzenie warunków organizacyjno-prawnych do realizacji zadań obronnych, w tym przetwarzania informacji niejawnych.

Zadania obronne nałożone na RDOŚ w Katowicach, zarządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w *sprawie organizacji wykonywania zadań w ramach powszechnego obowiązku obrony* (Dz. Urz. MKiŚ, poz. 40), zostały przypisane do realizacji w wewnętrznym akcie normatywnym regulującym funkcjonowanie jednostki organizacyjnej tj. Regulaminie Organizacyjnym Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach stanowiącym załącznik do zarządzenia nr 27/2023 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 27 września 2023 r. w *sprawie Regulaminu Organizacyjnego Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach*.

W zakresie realizacji zadań obronnych Dyrektor RDOŚ w Katowicach poza ww. *Regulaminem Organizacyjnym RDOŚ w Katowicach* wydał następujące zarządzenia:

- Zarządzenie Nr 26/2022 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 30 grudnia 2022 r. w *sprawie sposobu opracowania procedur realizacji przedsięwzięć wykonywanych w poszczególnych stopniach alarmowych i stopniach alarmowych CRP w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach*.
- Zarządzenie Nr 18/2023 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 17 lipca 2023 roku w *sprawie organizacji systemu stałego dyżuru w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach*.
- Zarządzenie Nr 21/2023 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 17 sierpnia 2023 roku w *sprawie zadań wykonywanych w ramach obrony Ojczyzny przez Regionalną Dyrekcję Ochrony Środowiska w Katowicach*.
- Zarządzenie Nr 22/2023 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 11 sierpnia 2023 roku w *sprawie opracowania i aktualizacji planu operacyjnego funkcjonowania Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach*.
- Zarządzenie Nr 23/2023 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 11 września 2023 roku w *sprawie system kierowania w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach*.

RDOŚ Katowice posiadają Punkt przetwarzania materiałów do klauzuli "Poufne". Jednakże nie posiada warunków do wykonywania dokumentów niejawnych w systemie teleinformatycznym, które są wykonywane w kancelarii Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego na podstawie podpisanej umowy.

W ocenie Zespołu Kontrolnego, realizowane w RDOŚ Katowice przygotowania obronne oraz przyjęte rozwiązania organizacyjne, **spełniają wymagania stawiane jednostkom organizacyjnym w zakresie tworzenia warunków do realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa.**

2. Realizacja planowania obronnego, w tym planowania operacyjnego.

Zespół Kontrolny dokonał sprawdzenia realizacji planowania operacyjnego, poprawność opracowania dokumentacji operacyjnej oraz zdolność do wykonania nałożonych zadań operacyjnych.

Proces planowania operacyjnego w RDOŚ Katowice zrealizowany został na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 152, poz. 1599 z późn. zm.) oraz wytycznych Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.

Plan operacyjny funkcjonowania Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny wraz z tabelą zadań operacyjnych został zatwierdzony przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska 21 maja 2014 roku. Planowi nadano klauzulę tajności „ZASTRZEŻONE”. Prawo wglądu do dokumentu mają: kadra kierownicza, obsada stałego dyżuru oraz naczelnicy wydziałów.

W ramach przyjętych zadań operacyjnych główny wysiłek w sprawie ich realizacji skupiono na zapewnieniu ciągłości działania i kierowania jednostką organizacyjną oraz gotowość do udzielania wsparcia Siłom Zbrojnym RP i wojskom sojusznikom.

W części opisowej Plan operacyjny zawiera rozdziały tematyczne obejmujące: analizę zagrożeń dla bezpieczeństwa i funkcjonowania RDOŚ, strukturę systemu kierowania w sytuacji wprowadzania wyższych stanów gotowości obronnej państwa, zamiar realizacji zadań operacyjnych oraz zasady współdziałania przy ich realizacji z podmiotami zewnętrznymi.

W rozdziale opisującym zagrożenia bezpieczeństwa dla funkcjonowania jednostki przedstawiono sprawy dotyczące jego właściwości terytorialnej oraz miejsca w systemie ochrony dziedzictwa narodowego i ochrony środowiska.

W odniesieniu do kart realizacji zadań operacyjnych - kontrolowany przedstawił wykonane karty.

W ocenie Zespołu Kontrolnego **należy uaktualnić KRZO w zakresie m.in.: uszczegółowienia zawartych w nich procedur; właściwego nazewnictwa tj. WYŁĄCZENIA, WCR. POF również należy uaktualnić zgodnie z Podręcznikiem Normalizacji Obronnej PDNO-02-A075.**

Stosownie do stanu zagrożeń i stanów gotowości obronnej państwa, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach określił zamiar realizacji zadań operacyjnych, w którym dokonał oceny przydzielonych przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska zadań, ustalił kto będzie je realizował, z kim będzie współdziałał, jak będzie organizowane kierowanie jednostką organizacyjną oraz zabezpieczenie logistycznego i techniczne utworzonego systemu kierowania.

Zdaniem Zespołu Kontrolnego **zamiar realizacji zadań operacyjnych został przedstawiony w sposób czytelny i umożliwiający ich prawidłowe uruchomienie.**

W rozdziale odnoszącym się do przedstawienia systemu kierowania oraz podnoszenia gotowości obronnej stwierdzono, że system kierowania oparto o strukturę wewnętrzną jednostki.

Wprowadzanie wyższych stanów gotowości obronnej oraz osiągnięcie gotowości do wykonywania zadań operacyjnych sprowadzono do uruchomienia stałych dyżurów oraz zadeklarowania utrzymania zdolności do zachowania nieprzerwanej pracy jednostki.

W ocenie Zespołu Kontrolnego **przedstawione w planie system kierowania i system podwyższania gotowości obronnej dają Dyrektorowi możliwość kierowania jednostką organizacyjną oraz przejście ze stanu gotowości obronnej czasu pokoju do funkcjonowania w warunkach kryzysu oraz wojny.**

3. Realizacja współpracy cywilno-wojskowej.

Współpraca cywilno-wojskowa, zwana „CIMIC”, w ramach wykonywanych zadań obronnych realizowana jest na podstawie zarządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 lipca 2021 r. w sprawie organizacji wykonywania zadań w ramach powszechnego obowiązku obrony, oraz wytycznych Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie realizacji współpracy cywilno-wojskowej

oraz zadań w zakresie wsparcia państwa-gospodarza (HNS) w Ministerstwie Klimatu i Środowiska oraz jednostkach organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministra w latach 2021 – 2024.

W zakresie zapewnienia zdolności kadrowych do realizacji zadań w systemie kierowania oraz innych zadań obronnych RDOŚ Katowice nawiązał współpracę z organami administracji wojskowej tj. szefami Wojskowych Centrów Rekrutacji w zakresie wyłączenia pracowników jednostki od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.

W ocenie Zespołu Kontrolnego **współpraca z organami administracji wojskowej w celu zapewnienia zdolności kadrowych do realizacji zadań obronnych układa się na bardzo dobrym poziomie.**

4. Realizacja zadań wynikających z obowiązków państwa gospodarza (HNS).

W ramach kontrolowanego obszaru zadania wynikające z obowiązków państwa-gospodarza, w tym tworzenie warunków organizacyjnych i zakres działań planistycznych umożliwiających uruchomienie określonych zadań gospodarczo-obronnych realizowanych na rzecz wojsk własnych i sojusznicznych były realizowane na podstawie zarządzenie nr 21/2020 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie punktu kontaktowego HNS (Host Nation Support) Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach. Wyżej wymienione zarządzenie zostało uchylone zarządzeniem nr 14/2022 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 1 czerwca 2022 uchylające zarządzenie nr 21/2020 z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie Punktu Kontaktowego HNS (Host Nation Support) Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska. W związku z powyższym obecnie zadanie nie jest realizowane.

5. Przygotowanie do realizacji zadań w systemie kierowania bezpieczeństwem narodowym.

Sprawdzeniu podlegało przygotowanie RDOŚ do funkcjonowania w systemie kierowania Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz realizacja przedsięwzięć związanych z przygotowaniem stanowiska kierowania.

Organizację i funkcjonowanie systemu kierowania uregulowano w zarządzeniach Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (GDOŚ) oraz RDOŚ Katowice:

- Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z dnia 22 sierpnia 2019 r. w sprawie organizacji i przygotowania systemu kierowania Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w wyższych stanach gotowości obronnej państwa (Dz. Urz. GDOŚ z 2019r., poz. 4);
- Nr 6 Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z dnia 26 kwietnia 2022 r. zmieniające zarządzenie z dnia 22 sierpnia 2019 r. w sprawie organizacji i przygotowania systemu kierowania Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w wyższych stanach gotowości obronnej państwa (Dz. Urz. GDOŚ z 2022 r., poz. 6);
- Nr 23/2023 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 11 września 2023 r. w sprawie systemu kierowania w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach.

Zgodnie z powyższymi aktami prawnymi RDOŚ Katowice posiada stanowisko kierowania i jest ono zorganizowane zgodnie z przepisami. Posiada również zapasowe miejsce pracy.

W zarządzeniu RDOŚ wymieniono zespoły zadaniowe funkcjonujące w ramach głównego stanowiska kierowania:

- zespół kierowania,
- zespół koordynacji z zespołem analizy i oceny,
- zespół zabezpieczenia,
- stały dyżur

oraz określono skład osobowy zespołów zadaniowych i ich zadania.

Na potrzeby organizacji stanowiska kierowania RDOŚ Katowice oraz realizacji zadań w systemie kierowania opracowano „Instrukcję organizacji pracy na głównym stanowisku kierowania Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach”.

W ocenie Zespołu Kontrolnego, **opracowana dokumentacja Stanowiska Kierowania RDOŚ Katowice jest prowadzona w sposób prawidłowy, nie budzący zastrzeżeń.**

6. Przygotowanie do wykonywania stałych dyżurów.

Sprawdzeniu podlegała organizacja, funkcjonowanie oraz zabezpieczenie logistyczne i dokumentacja punktu kontaktowego stałego dyżuru.

Stały dyżur w RDOŚ Katowice realizowany jest na podstawie zarządzenia:

- Nr 4 Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z dnia 16 września 2020 r. w sprawie systemu stałych dyżurów Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska;
- Nr 18/2023 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach z dnia 17 lipca 2023 roku w sprawie organizacji systemu stałego dyżuru w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach.

Stały dyżur rozwijany jest z wykorzystaniem dedykowanego pomieszczenia RDOŚ. Do dyspozycji punktu kontaktowego stałego dyżuru zabezpieczono następujące środki łączności: telefon stacjonarny, poczta elektroniczna, fax.

Z przedstawionej dokumentacji wynika, że dyżur w punkcie kontaktowym w RDOŚ pełniony będzie w systemie trzy-zmianowym przez dwie osoby na zmianie. Ogółem na potrzeby punktu kontaktowego SD wyznaczono 12 pracowników RDOŚ.

Wykaz pracowników wyznaczonych do pełnienia dyżuru w punkcie kontaktowym stanowi załącznik do zarządzenia Nr 18/2023 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach w sprawie organizacji systemu stałego dyżuru w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach.

Wyposażenie miejsca pełnienia dyżurów oraz jego zabezpieczenie organizacyjne i logistyczne pozwala na jego funkcjonowanie, realizację zadań dyżurnych oraz spożycie posiłku bez możliwości odpoczynku.

Na potrzeby realizacji zadań opracowano *Instrukcję funkcjonowania punktu kontaktowego RDOŚ w Katowicach*, która określa:

- strukturę organizacyjną punktu kontaktowego;
- zadania realizowane w ramach dyżuru punktu kontaktowego;
- zasady i procedury uruchamiania i odwoływania dyżuru punktu kontaktowego;
- procedury wprowadzania i podnoszenia wyższych stanów gotowości obronnej państwa w ramach punktu kontaktowego;
- procedury uruchamiania zadań operacyjnych;
- skład osobowy, czas i miejsce pełnienia stałego dyżuru,

i jest zgodna z Zarządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie systemu stałych dyżurów Ministra Klimatu i Środowiska (Dz. Urz. MKiŚ, poz. 43).

Zdaniem Zespołu Kontrolnego **przygotowanie, organizacja oraz zabezpieczenie logistyczne punktu kontaktowego stałego dyżuru stwarza warunki do wsparcia Dyrektora RDOŚ w Katowicach w zakresie realizacji zadań operacyjnych i podnoszenia stanów gotowości obronnej RDOŚ.**

7. Planowanie i organizowanie świadczeń na potrzeby realizacji zadań obronnych w jednostce organizacyjnej.

W kontrolowanym obszarze Zespół Kontrolny stwierdził, że korzystanie ze świadczeń na rzecz obrony w RDOŚ uwarunkowane jest potrzebami jednostki organizacyjnej oraz możliwościami zapewnienia tych potrzeb poprzez dysponowanie własnymi zasobami osobowymi, obiektami oraz środkami transportowymi.

W przypadku braku możliwości zapewnienia potrzeb osobowych, obiektów, środków transportowych lub innych urządzeń na potrzeby obronne jednostki, stosowne wnioski o nałożenie obowiązku świadczeń rzeczowych i osobistych będą kierowane do właściwych władz administracji terenowej w sprawie nakładania świadczeń osobistych lub rzeczowych na rzecz obrony.

W kontrolowanym obszarze Zespół Kontrolny **ustalił, że RDOŚ w Katowicach nie występowała o nałożenie świadczeń osobistych ani rzeczowych, jak również nie nałożono żadnych świadczeń na jednostkę na wniosek innych podmiotów.**

8. Przygotowanie rezerw osobowych na potrzeby wykonywania zadań obronnych.

W zakresie zadania zapewnienia rezerw osobowych na potrzeby wykonywania zadań obronnych w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny ustalono, że RDOŚ na bieżąco podejmował działania związane z wyłączeniem kierownictwa, kadry kierowniczej i pracowników od obowiązku pełnienia czynnej służby wojskowej niezbędnych do zapewnienia funkcjonowania jednostki w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.

W ocenie Zespołu Kontrolnego **zabezpieczenie rezerw osobowych na potrzeby wykonywania zadań obronnych, zapewnia wystarczające zdolności kadrowe do realizacji zadań obronnych i nie dostrzega się zakłóceń w tym zakresie.**

9. Planowanie i realizacja szkolenia obronnego.

Szkolenia obronne realizowane były na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31 października 2022 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2348).

Kontrolą objęto szkolenie obronne organizowane i przeprowadzone w latach 2020 – 2022.

Zgodnie z zatwierdzonymi przez GDOŚ planami szkolenia głównym celem szkolenia obronnego było przygotowanie kadry kierowniczej do przeprowadzenia planowania operacyjnego w jednostce, funkcjonowania w systemie kierowania GDOŚ oraz zapewnienia ciągłości działania.

Analiza opracowanych planów, określonych celów i adresatów szkolenia oraz realizowanej problematyki szkoleniowej nie wykazała uwag. Organizator szkolenia właściwie dostosował cele i tematy szkolenia do roli RDOŚ w systemie przygotowań obronnych.

RDOŚ Katowice brał udział w ćwiczeniach realizowanych przez GDOŚ, w tym:

- „Przyroda 2021” na podstawie zarządzenia nr 3 GDOŚ z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie przygotowania i prowadzenia ćwiczeń centralnych GDOŚ pod kryptonimem PRZYRODA 21;
- „Przyroda 2023”, zgodnie z planem przeprowadzenia ćwiczeń obronnych GDOŚ zatwierdzonym w dniu 3 listopada 2022 r. przez GDOŚ.

Ponadto, pracownicy RDOŚ w Katowicach uczestniczą w kurach obronnych organizowanych przez Ministerstwo Obrony Narodowej. Aktualnie 4 pracowników ukończyło kurs, a 11 nadal w nim uczestniczy.

W ocenie Zespołu Kontrolnego proces szkolenia obronnego realizowany **był na poziomie bardzo dobrym.**

III. Wnioski i zalecenia Zespołu Kontrolnego.

Wnioski:

1. RDOŚ w Katowicach realizuje przygotowania obronne na bardzo dobrym poziomie, umożliwiającym funkcjonowanie w sytuacji wprowadzenia wyższych stanów gotowości obronnej państwa i czasie wojny w ograniczonym zakresie.
2. W obszarze tworzenia warunków organizacyjno-prawnych do wykonywania zadań obronnych w RDOŚ wydano akty prawa wewnętrznego oraz regulacje zapewniające właściwą legitymację prawną, osobom funkcyjnym i pracownikom, do wykonywania zadań obronnych.
3. W obszarze kierowania bezpieczeństwem narodowym Dyrektor RDOŚ w Katowicach przygotowuje stanowisko kierowania oraz utrzymuje stały dyżur zapewniający podnoszenie gotowości obronnej, uruchamianie zadań operacyjnych oraz alarmowanie i powiadamianie o zagrożeniach bezpieczeństwa powszechnego.

Zalecenia:

1. W odniesieniu do planu operacyjnego funkcjonowania RDOŚ – dostosować układ planu do wzorca ujętego w Podręczniku Normalizacji Obronnej. Jednocześnie należy uaktualnić karty realizacji zadań operacyjnych.
2. Kontynuować proces szkolenia obronnego pracowników RDOŚ zgodnie z zapisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 31 października 2022 r. w sprawie szkolenia obronnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2248), tj. uczestniczyć w kursach obronnych oraz realizować ćwiczenia obronne.
3. Do 15 grudnia 2023 roku przedstawić informację o realizacji zaleceń pokontrolnych.

Chomicz Izabela

(podpis kontrolującego)

Gregor Jurd

(podpis kontrolującego)

Przewodniczący
Zespołu Kontrolnego
Zastępca Dyrektora
Departamentu Spraw Obronnych,
Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa
Kazimierz Bednorz

Na podstawie § 16 ust 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie kontroli realizacji zadań obronnych (Dz. U. z 2023, poz. 253) - Kierownik podmiotu kontrolowanego może zgłosić przewodniczącemu zespołu prowadzącego kontrolę umotywowane pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym, w terminie 14 dni od dnia jego doręczenia.

Wykonano w 3 egz.

Egz. nr 1 – RDOŚ w Katowicach

Egz. nr 2 – GDOŚ

Egz. nr 3 – a/a

Wykonała: Izabela Chomicz

