



# Prezes Rady Ministrów

---

Donald Tusk

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-22-24  
UD28

Pan Szymon HOŁOWNIA  
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Z poważaniem  
Donald Tusk  
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:  
wnioskodawca

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177) w art. 197:

1) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W ustawie budżetowej corocznie przeznaczają się na dofinansowanie, o którym mowa w ust. 1, środki Funduszu Pracy w kwocie nie większej niż 85 mln zł.”;

2) po ust. 4 dodaje się ust. 4a i 4b w brzmieniu:

„4a. Dofinansowanie, o którym mowa w ust. 1, może być, w całości lub w części, przeznaczone na dodatki do wynagrodzeń dla zawodowych rodzin zastępczych i prowadzących rodzinny dom dziecka oraz koszty składek od tych dodatków.

4b. W przypadku, o którym mowa w ust. 4a, do środków Funduszu Pracy, przeznaczonych na realizację dofinansowania, o którym mowa w ust. 1, przepisu art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.<sup>1)</sup>) nie stosuje się.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 735, 1429, 1723 i 1737) w art. 109h pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) nie większej niż 85 mln zł – na dofinansowanie, o którym mowa w art. 197 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.”.

**Art. 3.** Minister właściwy do spraw rodziny przekazuje w roku 2024 na wyodrębniony rachunek wojewodów środki Funduszu Pracy w kwocie nie większej niż 62,5 mln zł na dofinansowanie, o którym mowa w art. 197 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1.

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 1273, 1407, 1429, 1641, 1693 i 1872.

## UZASADNIENIE

Proponowane zmiany w art. 197 ust. 4 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 177) przewidują zwiększenie maksymalnej kwoty środków z Funduszu Pracy przeznaczonych na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w obszarze wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, w szczególności przez dofinansowanie wynagrodzeń osób pełniących funkcję rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka. Konsekwencją tej zmiany jest również zmiana w art. 109h pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 735, z późn. zm.). W dodawanym w art. 197 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ust. 4a doprecyzowane zostało, że w ramach dofinansowania z Funduszu Pracy przewiduje się możliwość przeznaczenia całości lub części tego dofinansowania na dodatki dla osób pełniących funkcję rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka oraz koszty składek od tych dodatków. Obecnie przepisy dopuszczają dofinansowanie zadań własnych powiatu do kwoty 40 mln zł, a zwiększenie kwoty na podstawie projektowanej regulacji będzie skutkowało tym, że będzie ona mogła być przeznaczona zarówno na dofinansowanie zadań własnych, zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami, jak i na dofinansowanie zadań własnych w formie dodatków dla rodzin zastępczych zawodowych oraz osób prowadzących rodzinne domy dziecka. Co do zakresu i przeznaczenia dofinansowania decyzje będzie zawsze podejmować Rada Ministrów w uchwalonym przez siebie programie.

Na podstawie dodawanego w art. 197 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ust. 4b wysokość dofinansowania ze środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem na ww. dodatki w ramach ww. programów będzie mogła przekroczyć 80% wydatków na realizację przez jednostkę samorządu terytorialnego zadania własnego.

Proponowane zmiany zakładają, że dofinansowanie, o którym mowa w art. 197 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, zostanie wdrożone w ciągu roku budżetowego, dlatego proponuje się dodanie art. 3 do projektu ustawy wskazującego kwotę środków Funduszu Pracy w 2024 r. przeznaczoną na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w obszarze wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. Wskazana w projekcie kwota 62,5 mln zł wynika z dodania do obecnie obowiązującej kwoty 40 mln zł kwoty 22,5 mln zł, która stanowi połowę kwoty, o którą

zwiększa się maksymalny limit. Wynika to z faktu, że zwiększenie środków programu jest planowane wyłącznie na okres II półrocza 2024 r.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projektowana regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), więc nie podlega obowiązkowi notyfikacji.

Projektowana ustawa nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

Projektowana ustawa nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, o którym mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Agnieszka Dziemianowicz-Bąk – Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projekt</b> Departament Polityki Demograficznej MRPiPS, tel. 538-117-490</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 22.03.2024 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów:</b> UD28</p>
--	--

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proponowana regulacja umożliwi zwiększenie wsparcia z Funduszu Pracy na wykonywanie zadań własnych samorządu terytorialnego w obszarze wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, w szczególności przez dodatki do wynagrodzeń osób pełniących funkcję rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przedmiotowy projekt ustawy zakłada zwiększenie górnego limitu środków Funduszu Pracy na dofinansowanie zadań własnych z zakresu realizacji zadań wspierania rodziny oraz systemu pieczy zastępczej, co umożliwi opracowanie rządowego programu dofinansowania dodatków do wynagrodzeń osób pełniących funkcję rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka.

Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu środkami pozalegisłacyjnymi.

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Systemy pieczy zastępczej i wsparcia rodziny w Europie są zróżnicowane. Zasadniczo ich charakter zależy od przyjętego w poszczególnych krajach modelu usług społecznych.

W wielu dokumentach organizacji międzynarodowych, w tym Unii Europejskiej, wymienia się rozwój usług społecznych jako ważny cel realizowanej polityki społecznej, który powinien stanowić priorytet w działaniach państw przez tworzenie strategii i programów rozwoju usług społecznych i socjalnych.

W wielu krajach europejskich system pieczy zastępczej funkcjonuje jako system odrębny od powszechnego systemu wsparcia obywateli – tzw. child welfare system, w innych natomiast jest jego komplementarnym elementem – welfare system (odpowiednik systemu pomocy społecznej). Brak jednego dominującego rozwiązania wynika ze specyfiki poszczególnych krajów, w tym liczby dzieci wymagających opieki, stopnia zaangażowania społecznego, doświadczenia historycznego czy też zyskiwania na popularności optyki pajdocentrycznej w systemach odnoszących się do rodzin. Biorąc pod uwagę powyższe, należy wskazać, że specyfika polskiego systemu wspierania rodziny oraz pieczy zastępczej wymaga opracowania regulacji szczególnych, dopasowanych do polskich realiów i potrzeb, a także powiązanych z charakterystycznym dla Polski systemem świadczeń o charakterze powszechnym.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Powiaty	314 powiatów i 66 miast na prawach powiatu	GUS – stan na 1 stycznia 2023 r. <a href="https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski/">https://stat.gov.pl/statystyka-regionalna/jednostki-terytorialne/podzial-administracyjny-polski/</a>	ustanowienie programu rządowego
Urzędy wojewódzkie	16	Dane administracyjne	ustanowienie programu rządowego
Osoby zatrudnione do pomocy w rodzinach zastępczych zawodowych i rodzinnych domach	27	Szacunek na podstawie sprawozdania rzeczowo-finansowego z realizacji ustawy o wspieraniu	ustanowienie programu rządowego

dziecka na podstawie umowy o pracę		rodziny i systemie pieczy zastępczej	
Osoby pełniące funkcję rodziny zastępczej zawodowej	2098	Sprawozdanie rzeczowo-finansowe z realizacji ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej	ustanowienie programu rządowego
Osoby prowadzące rodzinne domy dziecka	787	Sprawozdanie rzeczowo-finansowe z realizacji ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej	ustanowienie programu rządowego

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy nie podlegał konsultacjom publicznym, opiniowaniu ani uzgodnieniom międzyresortowym.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>	22,5	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	<b>472,5</b>
Dochody JST	22,5	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	<b>472,5</b>
<b>Wydatki ogółem</b>	22,5	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	<b>472,5</b>
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Fundusz Pracy</b>	22,5	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	<b>472,5</b>
<b>Saldo ogółem</b>													
<b>Fundusz Pracy</b>	22,5	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	45	<b>472,5</b>
<b>Saldo ogółem</b>													

**Źródła finansowania**  
Wejście w życie projektowanych przepisów ustawy nie będzie generować dodatkowych skutków dla budżetu państwa ani Funduszu Pracy. Środki na zaproponowane w ustawie rozwiązania zostaną zabezpieczone w planie finansowym Funduszu Pracy na rok 2024 przez przeniesienie środków między pozycjami planu bez konieczności zwiększenia wydatków ogółem, a w kolejnych latach zabezpieczenie środków w ramach odpowiednich planów finansowych nastąpi bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel.

**Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń**  
Koszty wdrożenia od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. programu w zakresie dofinansowania dodatków do wynagrodzeń i kosztów składek od tych dodatków szacuje się na kwotę z Funduszu Pracy w wysokości 22,5 mln zł.  
Kwota 22,5 mln zł stanowi połowę kwoty, o którą zwiększa się maksymalny limit (85 mln zł). Wynika to z faktu, że w 2024 r. zwiększenie środków programu jest planowane wyłącznie na okres II półrocza 2024 r.  
Szczegółowe zasady dofinansowania, z uwzględnieniem ww. kwoty zostaną wskazane w ramach opracowywanego rządowego programu dofinansowania wynagrodzeń osób pełniących funkcję rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka.

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby	0	0	0	0	0	0	0	

	starsze oraz z niepełnosprawnością							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na duże przedsiębiorstwa.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie projektowanej ustawy nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze oraz z niepełnosprawnością	Wejście w życie projektowanej ustawy wpłynie na podwyższenie poziomu wynagrodzeń pracowników.						

Niemierzalne (dodaj/usuń)

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).  tak  nie  nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  zwiększenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:  inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  tak  nie  nie dotyczy

Komentarz:

**9. Wpływ na rynek pracy**

Regulacja nie wpływa bezpośrednio na rynek pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

środowisko naturalne  demografia  informatyzacja  
 sytuacja i rozwój regionalny  mienie państwowe  zdrowie  
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe  inne:

Omówienie wpływu

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Wejście w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Ewaluacja realizacji wprowadzonych zmian będzie dokonana po zakończeniu roku budżetowego, w którym realizowano program.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**