



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, r.

Znak: ZPS-3.431.14.4.2022.JP

**Pan**  
**Krzysztof Czerwiński**  
**Burmistrz Drawska Pomorskiego**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 186 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej<sup>1</sup> oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli<sup>2</sup>, w dniach 10 – 12 października 2022 r. przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym w Gminie Drawsko Pomorskie. Czynności kontrolne wykonywane były w Urzędzie Miejskim mieszczącym się przy ul. Gen. Władysława Sikorskiego 41 w Drawsku Pomorskim oraz w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej mieszczącym się przy ul. Starogrodzkiej 9 w Drawsku Pomorskim, wyznaczonym jako podmiot organizujący pracę z rodziną. Kontrolę przeprowadził zespół inspektorów Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie na podstawie upoważnienia Nr 17/2022 z 7 września 2022 r. w składzie: Joanna Płachta – starszy inspektor wojewódzki, osoba kierująca zespołem i Joanna Dunajewska – inspektor wojewódzki.

Kontrolą objęto sposób realizacji zadań nałożonych na gminę przepisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 12 października 2022 r., ze szczególnym uwzględnieniem okresu ograniczeń spowodowanych przez COVID-19 oraz realizację zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonych w dniu 19 września 2018 r. w Urzędzie Miejskim w Drawsku Pomorskim oraz w dniach 3 i 4 grudnia 2018 r. w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim.

*Akta kontroli str. 1 – 38*

Ustaleń dokonano na podstawie analizy dokumentacji przekazanej przez Urząd Miejski oraz Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim, wyjaśnień udzielonych przez Burmistrza Drawska Pomorskiego pana Krzysztofa Czerwińskiego, zastępcę Burmistrza pana Ireneusza Kabat, kierownika Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim panią Agnieszką Redmann oraz wskazanych pracowników.

**Działalność Gminy Drawsko Pomorskie w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie z uchybieniami.<sup>3</sup>**

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2022 r., poz. 447 ze zm.),

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r. poz. 1477),

<sup>3</sup> Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości i negatywna.

Burmistrzem Drawska Pomorskiego jest pan Krzysztof Czerwiński. W okresie objętym kontrolą nie było zmian na stanowisku burmistrza.

Oceny dokonano na podstawie szczegółowej analizy sposobu realizacji przez Gminę Drawsko Pomorskie następujących zadań z zakresu wspierania rodziny.

<b>Zadanie podlegające kontroli</b>	<b>Ustalenia dokonane w trakcie kontroli</b>
<b>Opracowanie i realizacja 3-letniego programu wspierania rodziny</b>	<p>W latach 2019 – 2021 obowiązywał <i>Gminny Program Wsparcia Rodziny na lata 2019 – 2021 dla Gminy Drawsko Pomorskie</i>. Uchwałą nr LVII/478/2022 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z 27 stycznia 2022 r. przyjęto <i>Gminny Program Wspierania Rodziny dla Gminy Drawsko Pomorskie na lata 2022 – 2024</i>. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 roku. Została zachowana ciągłość w opracowaniu i realizacji programów.</p> <p>W myśl art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w terminie do 31 marca każdego roku burmistrz składa radzie miejskiej roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.</p> <p>W kontrolowanym okresie, jedno sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny za lata 2019 i 2020 kierownik Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim przekazał w dniu 28 maja 2021 r. Sekretarzowi Gminy. Brakowało przekazania dokumentu Radzie Miejskiej przez Burmistrza Drawska Pomorskiego. Sprawozdanie za rok 2021 Burmistrz Drawska Pomorskiego przekazał Radzie Miejskiej w dniu 16 maja 2022 roku. Sprawozdania zostały przekazane z przekroczeniem ustawowego terminu. Nieprawidłowości naruszają art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</p> <p>W sprawozdaniach przedstawiono potrzeby związane z realizacją zadań z zakresu wspierania rodziny.</p> <p>W okresie objętym kontrolą gmina realizowała zadania z zakresu wspierania rodziny poprzez objęcie rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych wsparciem Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim w formie asystentury, pracy socjalnej oraz pomocy żywnościowej i finansowej. Ośrodek współpracował z instytucjami, stowarzyszeniami i organizacjami działającymi na rzecz dziecka i rodziny m.in.: Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Wałczu, Spółdzielnią Socjalną „Parasol”, sądem, policją, placówkami oświatowymi. W 2020 r. dla uczniów klas 0 - IV</p>

	<p>zorganizowano spektakl profilaktyczny pt. „Strach ma wielkie oczy” przygotowany przez Zespół GRUPA T z Torunia, który poruszał problem przemocy, agresji oraz prześladowania. Pracownicy Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Drawsku Pomorskim zorganizowali zajęcia pt.: „Necio.pl – profilaktyka uzależnień”. Aby pomóc uczniom i rodzicom przezwyciężyć trudności związane z powrotem do szkoły po nauce zdalnej prowadzone były konsultacje z pedagogiem i psychologiem w szkole. Realizowane były programy profilaktyczne, m.in.: <i>Bezpieczne wakacje pod chmurką, Chcesz być zdrowym – ruszaj się, To ja ważny człowiek, Można inaczej, Baw się stylem, nie promilem, Jesteśmy razem, Rodzina na „piątkę z +”, Dbać o zdrowie ważna sprawa, wspólnie z rodziną super zabawa</i> oraz warsztaty <i>Pewność siebie jest ... dla was</i>. W 2021 r. w ramach kampanii profilaktycznej <i>Mama, tata, ja i brat – razem odkrywamy świat</i> organizowane były warsztaty oraz spotkania integracyjne dedykowane dzieciom i rodzicom. Ośrodek Kultury w Drawsku Pomorskim realizował projekt profilaktyczny <i>Przyjdź, Zobacz ... i Baw się z nami bezpiecznie</i>. W latach 2019-2021 ośrodek był partnerem w projekcie <i>Lepiej Razem</i> realizowanym ze Spółdzielnią Socjalną „Parasol”, w ramach którego wsparciem objętych było 45 osób.</p>
<p><b>Wyznaczenie podmiotu organizującego pracę z rodziną</b></p>	<p>W Gminie Drawsko Pomorskie podmiotem realizującym pracę z rodziną jest Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim na podstawie zapisów zawartych w Statucie Ośrodka nadanego Uchwałą Nr IV/41/2019 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 28 marca 2019 roku. W statucie, w rozdziale 2. § 4 pkt 2) lit. f) określono, że do zadań ośrodka należy realizowanie zadań wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej.</p>
<p><b>Kwalifikacje asystentów rodzin i sposób ich zatrudniania</b></p>	<p>W okresie objętym kontrolą stanowisko asystenta rodziny zajmowały trzy osoby. Jeden asystent był zatrudniony w ośrodku od 1 lipca 2015 r. do 9 stycznia 2022 roku. Dwóch asystentów (jeden zatrudniony od 17 września 2018 r., a drugi od 13 lipca 2020 r.) pracowało z rodzinami na dzień kontroli.</p> <p>Kwalifikacje oraz sposób zatrudniania dwóch asystentów zatrudnionych przed okresem kontroli były poddane ocenie w czasie poprzedniej kontroli.</p> <p>Asystent zatrudniony w okresie kontrolowanym posiadał kwalifikacje zgodne z wymogami określonymi w art. 12 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Zatrudniony był w systemie zadaniowego czasu pracy, co pozwalało na wsparcie rodzin adekwatnie do ich potrzeb.</p> <p>W aktach asystenta brakowało potwierdzenia spełnienia warunku określonego w art. 12 ust. 1 pkt 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej</p>

	<p>(dotyczącego obowiązku alimentacyjnego). W związku z tym, że oświadczenie uzupełniono w czasie kontroli, a tym samym zlikwidowano istniejącą nieprawidłowość odstępując od wydania zalecenia w tym zakresie. Kontrolujący pouczyli o obowiązku dokumentowania spełniania wszystkich wymagań określonych w przywołanej ustawie.</p> <p>Dane asystenta zostały zweryfikowane przez kierownika Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim w Rejestrze z dostępem ograniczonym, o którym mowa w art. 21 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym<sup>4</sup>, przed nawiązaniem stosunku pracy.</p> <p>Asystenci zatrudnieni na dzień kontroli podnosili swoje kwalifikacje poprzez udział w szkoleniach, m.in.: <i>Rola asystenta w procesie wsparcia rodziny z uwzględnieniem koordynacji zadań – budowanie kompetencji i umiejętności praktycznych z wykorzystaniem terapii skoncentrowanej na rozwiązaniu, mediacji oraz dialogu motywacyjnego, Zagadnienia prawne i ekonomiczne w pracy asystenta rodziny, asystent rodziny – lider w pomocy społecznej, dlaczego warto pracować z rodziną w oparciu o podejście skoncentrowane na rozwiązaniach, Metody pracy asystenta rodziny, Działania wzmacniające więzi rodzic – dziecko – przykłady</i>, które finansowane były przez gminę. Tym samym gmina realizowała zadanie określone w art. 176 pkt. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej dotyczące tworzenia możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny.</p> <p>Asystent zatrudniony do 9 stycznia 2022 r. podnosił swoje kwalifikacje poprzez udział w szkoleniach: <i>Wiedza o substancjach psychoaktywnych jako element profilaktyki samobójstw, Aktywne wsparcie rodzin z dziećmi w czasie epidemii COVID-19.</i></p>
<p><b>Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wsparcia i pomocy asystenta</b></p>	<p>Gmina zapewniała rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych wsparcie i pomoc asystenta.</p> <p>W okresie objętym kontrolą zatrudnione były na stanowisku asystenta rodziny trzy osoby, a na dzień kontroli dwie osoby na pełen etat.</p> <p>Zgodnie z informacją kierownika Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim, na dzień kontroli asystenci swoją opieką obejmowali piętnaście rodzin, w których przebywało dwadzieścioro ośmiorgo dzieci. Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy, liczba rodzin objętych wsparciem jednego asystenta nie może przekroczyć 15. Liczba asystentów w Gminie Drawsko Pomorskie była</p>

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 152).

adekwatna do potrzeb gminy.

Art. 10 ust. 4 ustawy wskazuje, że praca z rodziną jest prowadzona także w przypadku czasowego umieszczenia dziecka poza rodziną. W Gminie Drawsko Pomorskie na dzień kontroli nie objętych asystenturą było trzydzieści siedem rodzin, z których dzieci przebywały w pieczy zastępczej. Przyczyną braku wsparcia asystenta był m.in.: pobyt poza terenem gminy (czternaście rodzin), brak zgody na współpracę z asystentem (trzy rodziny), odmowa współpracy z pracownikiem ośrodka (jedna rodzina) oraz zakończenie współpracy z asystentem (dziewiętnaście rodzin), w tym z powodu braku realizacji planu pracy z rodziną i braku współpracy (siedemnaście rodzin), a na wniosek rodziny o rezygnacji (dwie rodziny).

Na dzień kontroli trzy rodziny, z których dzieci przebywały w pieczy zastępczej były objęte wsparciem asystenta.

W kontrolowanym okresie w pieczy zastępczej umieszczono czterdzieścioro dzieci, w tym: dwanaścioro w 2020 r., siedemnaścioro w 2021 r. oraz jedenaścioro w 2022 roku.

W przypadku rodzin, z których dzieci zostały w kontrolowanym okresie umieszczone w pieczy zastępczej i na dzień kontroli w niej przebywały, przed ich umieszczeniem w pieczy m.in.: prowadzona była asystentura, rodziny objęte były świadczeniami ośrodka, mobilizowano je do utrzymania zatrudnienia, leczenia uzależnienia. Po umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej ośrodek działał na rzecz ich powrotu do rodziców biologicznych poprzez asystenturę i pracę socjalną, motywowano do podjęcia próby odzyskania dzieci i ponownej pracy z asystentem, mobilizowano do leczenia uzależnienia, utrzymywania stałego kontaktu z rodziną zastępczą i dzieckiem oraz współpracowano z przedstawicielami rodzinnej pieczy zastępczej.

Oceny pracy asystenta dokonano na podstawie analizy indywidualnej ośmiu rodzin ((...),(...),(...),(...),(...),(...),(...),(...)) objętych jego wsparciem

w kontrolowanym okresie, w tym: czterech rodzin, z którymi asystent zakończył współpracę oraz czterech rodzin pozostających w asystenturze. Wśród analizowanych przypadków cztery dotyczyły rodzin, z których dzieci przebywały w pieczy zastępczej.

We wszystkich kontrolowanych przypadkach asystent był przydzielany rodzinie przez kierownika ośrodka po przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego i złożeniu

wniosku przez pracownika socjalnego. W przypadku dwóch rodzin wnioski pracownika socjalnego o przydzielenie asystenta zostały sporządzone po dwóch tygodniach od przeprowadzenia wywiadu środowiskowego. Kierownik ośrodka wyjaśnił, że w opinii pracownika socjalnego w jednym przypadku nie było konieczności niezwłocznego wprowadzenia do rodziny asystenta, gdyż rodzina była objęta wsparciem specjalistów, leczeniem w ośrodkach uzależnień, a dobro dziecka było zabezpieczone w pieczy zastępczej, a w drugim dobro dzieci nie było bezpośrednio zagrożone i rodzinie w pierwszej kolejności należało udzielić pomocy finansowej na zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych.

W każdym kontrolowanym przypadku rodziny były objęte wsparciem asystenta niezwłocznie po jego przydzieleniu.

W dwóch kontrolowanych przypadkach w okresie od 25 marca do 2 czerwca 2020 r. oraz od 15 do 26 czerwca 2020 r. nastąpiła przerwa w pracy asystenta z rodzinami ze względu na jego absencję (pobyt na zasiłku opiekuńczym). Z analizy dokumentacji rodzin oraz wyjaśnień kierownika ośrodka wynika, że było to w okresie COVID-19, opiekę i nadzór nad rodzinami oraz wsparcie prowadził pracownik socjalny. Z każdego kontaktu z rodziną pracownik sporządzał notatki służbowe.

W dokumentach znajdowały się zgody rodzin na objęcie wsparciem.

We wszystkich kontrolowanych przypadkach plany pracy z rodzinami były opracowywane bez zbędnej zwłoki po objęciu wsparciem asystenta.

W każdym przypadku plany pracy były sporządzane we współpracy z członkami rodzin oraz w konsultacji z pracownikiem socjalnym, w tym w trzech przypadkach nie był to pracownik socjalny, który przeprowadził wywiad środowiskowy w rodzinie. Z oświadczenia kierownika ośrodka wynika, że w jednym przypadku wywiad środowiskowy sporządzony został przez pracownika socjalnego, który zastępował pracownika z danego rejonu pracy socjalnej, w drugim nastąpił podział rejonu, a w trzecim rodzina zmieniła adres zamieszkania i to wiązało się ze zmianą rejonu pracownika socjalnego.

W planach pracy uwzględniano problemy występujące w rodzinach, określano zakres działań, terminy ich realizacji oraz przewidywane efekty. Analizie poddano 12 planów pracy z rodziną, które asystent sporządził w kontrolowanym okresie. Asystenci rodziny sporządzali aktualizacje planów pracy.

W przypadku trzech kontrolowanych rodzin, z których dzieci przebywały w pieczy zastępczej, plany pracy z rodziną zostały opracowane we współpracy z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej i były skoordynowane z planem pomocy dziecku umieszczonemu w pieczy zastępczej. W przypadku jednej rodziny, z której dzieci przebywały w pieczy zastępczej matka była częściowo ubezwłasnowolniona i nie mogła pełnić funkcji rodzicielskiej.

Zgodnie z art. 15. ust. 1 pkt 15 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań asystenta rodziny należy dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny nie rzadziej niż co pół roku i przekazywanie jej podmiotowi organizującemu pracę z rodziną.

Analizie poddano 22 oceny sytuacji rodzin, których asystenci dokonali w kontrolowanym okresie. Oceny dokonywane były z zachowaniem ustawowego terminu i każdorazowo przekazywane były podmiotowi organizującemu pracę z rodziną.

W przypadku jednej rodziny, po zakończeniu wsparcia asystent prowadził monitoring, a w jednej nie było to możliwe ze względu na zamieszkanie rodziny poza terenem gminy. W dwóch przypadkach prowadzony był monitoring przez trzy miesiące przed zakończeniem asystentury, a po zakończeniu wsparcia asystent nie prowadził monitoringu. Stanowi to naruszenie art. 15. ust. 1 pkt 16 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Kierownik ośrodka wyjaśnił, że asystent rodziny wprowadzając monitoring przed zamknięciem asystentury w rodzinie chciał się sprawdzić jak radzi sobie rodziną bez wsparcia asystenta zanim asystentura zostanie zamknięta. Uznał tę formę za wystarczającą i nie wprowadził monitoringu po zamknięciu asystentury. Na dzień kontroli asystent ten nie był już pracownikiem ośrodka.

W przypadku jednej rodziny, w dokumentacji były różne daty zakończenia pracy asystenta z rodziną – pouczono w tym zakresie.

Kierownik ośrodka oświadczył, że w piśmie do rodziny omyłkowo została wpisana inna data zakończenia pracy asystenta z rodziną.

Asystenci dokumentowali współpracę z instytucjami i osobami działającymi na rzecz dziecka i rodziny m.in.: szkołą, ochroną zdrowia, sądem, policją, służbą kuratorską, powiatowym centrum pomocy rodzinie, urzędem miejskim, powiatowym urzędem pracy, specjalistami, koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej, tak więc realizowali zapis art. 15

	<p>ust. 1 pkt 18 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</p> <p>Wszystkie uwagi dotyczące prowadzenia dokumentacji oraz pracy asystentów przekazano kierownikowi ośrodka.</p>
<p><b>Udział asystenta / podmiotu organizującego pracę z rodziną w okresowej ocenie sytuacji dzieci przebywających w pieczy zastępczej</b></p>	<p>Zgodnie z uzyskanymi podczas kontroli informacjami Miejsko - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim otrzymał 204 zaproszenia na posiedzenia dotyczące okresowej oceny sytuacji dzieci przebywających w pieczy zastępczej. Asystenci rodziny uczestniczyli we wszystkich ocenach sytuacji dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, na które otrzymali zaproszenie, w tym w 22 w siedzibie powiatowego centrum pomocy rodzinie, w 14 w formie zdalnej, a w jednym w placówce opiekuńczo - wychowawczej. Pracownicy socjalni nie uczestniczyli w 4 posiedzeniach z powodu kwarantanny wszystkich pracowników ośrodka ze względu na COVID-19 (w tym w dwóch przypadkach udzielono informacji pisemnej, w jednym odbyła się konsultacja telefoniczna), a jeden zespół został odwołany. Przyczyna nieobecności w posiedzeniach była niezależna od jednostki.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Zapewnienie rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych dostępu do specjalistycznego poradnictwa</b></p>	<p>Zgodnie z pozyskanymi podczas kontroli informacjami Gmina Drawsko Pomorskie zapewnia rodzinom zagrożonym kryzysem lub przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych dostęp do specjalistycznego poradnictwa, terapii, mediacji i pomocy prawnej. Psycholog udziela porad w ośrodku w poniedziałki od godz. 8.00 do godz. 11.00 i środy od godz. 13.00 do godz. 15.00. W 2020 r. odbyły się 43 spotkania terapeutyczne (skorzystało 19 rodzin), 24 rozmowy telefoniczne dotyczące wsparcia psychologicznego. W 2021 r. 32 osobom udzielono wsparcia psychologa, odbyły się 94 spotkania terapeutyczne, przeprowadzono 7 rozmów telefonicznych dotyczących wsparcia psychologicznego. W 2022 r. odbyło się 88 spotkań z psychologiem. Mieszkańcy gminy mogą korzystać z wsparcia w Gminnym Centrum Profilaktyki, tj.:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- w Punkcie Informacyjno - Konsultacyjnym dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w środy od godz. 16.00 do godz. 18.00, gdzie mogą skorzystać z poradnictwa, edukacji, mediacji, terapii psychologicznej oraz wsparcia psychologicznego.</li> <li>- w Punkcie Informacyjno - Konsultacyjnym dla Osób z Problemem Alkoholowym we wtorki i czwartki od godz. 16.00 do godz. 19.00., gdzie mogą skorzystać z poradnictwa, edukacji, terapii psychologicznej i wsparcia psychologicznego.</li> <li>- w Punkcie Informacyjno - Konsultacyjnym dla Osób z Problemem Narkotykowym w poniedziałki od godz. 15.30 do godz. 18.00. oraz we wtorki od godz. 15.15 do godz. 17.15,</li> </ul>



	<p>gdzie mogą skorzystać z poradnictwa, edukacji, terapii psychologicznej i wsparcia psychologicznego.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- w Punkcie Prowadzenia Oddziaływań Edukacyjno - Korekcyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie w piątki od godz. 15.30 do godz. 17.30.</li> <li>- w Poradni Terapii Uzależnienia od Alkoholu i Współuzależnienia „AMICUS” we wtorki od godz. 11.00 do godz. 20.00, środy od godz. 8.00 do godz. 17.00 oraz czwartki od godz. 9.00 do godz. 16.00.</li> </ul> <p>W punktach konsultacyjnych przyjmują specjaliści: psycholog, specjalista ds. przeciwdziałania patologią społecznym, specjalista ds. przemocy w rodzinie oraz mediator.</p> <p>Mieszkańcy gminy mogą korzystać w Starostwie Powiatowym z porad w punktach nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.</p> <p>Dzieci, u których w rodzinach zdiagnozowano problemy opiekuńczo - wychowawcze obejmowane są wsparciem pedagoga szkolnego.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Funkcjonowanie ośrodka w okresie ograniczeń spowodowanych przez COVID - 19</b></p>	<p>W okresie ograniczeń w funkcjonowaniu ośrodka spowodowanych przez COVID-19 kierownik Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim wprowadził Zarządzenie Nr 9/2020 z dnia 19 października 2020 r. w sprawie zasad postępowania w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim w związku z sytuacją występowania wirusa SARS-COV-2 w Polsce wywołującego chorobę zakaźną COVID-19 oraz Zarządzenie Nr 11/2020 z dnia 6 listopada 2020 r. w sprawie ramowych zasad organizacji pracy zdalnej oraz rotacyjnej pracowników ośrodka. Pracownicy systematycznie wyposażeni byli w środki ochrony indywidualnej i środki ochrony osobistej. Ograniczono w ośrodku bezpośrednie kontakty pracowników z rodzinami.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających</b></p>	<p>Zgodnie z informacjami uzyskanymi podczas kontroli w gminie prowadzono działania mające na celu tworzenie warunków do działania rodzin wspierających. Opracowano <i>Ogłoszenie o naborze – rodziny wspierające</i>, które zostało zamieszczone na stronie internetowej ośrodka, gazecie ściennej w ośrodku, w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie i Urzędzie Miejskim w Drawsku Pomorskim oraz na stronie Facebook. Na stronie internetowej ogłoszenie jest systematycznie uaktualniane. Ponadto, informacja o naborze na rodzinę wspierającą była rozpropagowana podczas XVII Targów Mój Ogród, IX Pikniku Ekologicznym oraz Dnia Otwartego Starostwa Powiatowego połączonego z Dniem Godności Osób Niepełnosprawnych.</p> <p>Ponieważ w kontrolowanym okresie nie utworzono rodzin wspierających, nie było potrzeby wyodrębniania specjalnego</p>

	<p>funduszu na ich szkolenie, czy funkcjonowanie. Zgodnie z oświadczeniem Burmistrza Drawskiego Pomorskiego, w razie utworzenia rodzin wspierających zabezpieczone zostaną środki finansowe na zwrot kosztów, związanych z udzielaniem pomocy przez te rodziny.</p>
<p><b>Prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienia w nich miejsc dla dzieci</b></p>	<p>Zgodnie z art. 176 ust. 3 lit. c ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przez prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci. Jednocześnie zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy placówkę wsparcia dziennego prowadzi gmina, podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190, lub podmiot, który uzyskał zezwolenie burmistrza.</p> <p>Na dzień kontroli w Gminie Drawsko Pomorskie nie funkcjonowała placówka wsparcia dziennego. Burmistrz Drawskiego Pomorskiego oświadczył, że zgodnie z przedłożonym do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w piśmie z dnia 8 grudnia 2021 r. harmonogramem podjętych i planowanych działań zakończenie prac budowlanych i uruchomienie placówki wsparcia dziennego nastąpi w styczniu 2023 roku. Z informacji przesłanej pismem z dnia 6 października 2022 r. do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wynika, że uzyskano pozwolenie na budowę, przeprowadzono przetarg oraz wyłoniono wykonawcę robót budowlanych. Roboty rozpoczęto 12 września 2022 r. Prace postępują planowo.</p>
<p><b>Monitoring sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.</b></p>	<p>Na dzień kontroli monitoringiem objętych było troje dzieci z dwóch rodzin zagrożonych kryzysem. Monitoring prowadzony był przez pracownika socjalnego w formie wizyt w środowisku oraz przez pracę socjalną. Dokumentowany był w notatkach służbowych.</p> <p>Ośrodek uzyskuje informacje o sytuacji dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem lub przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych z placówek oświatowych, policji, powiatowego centrum pomocy rodzinie oraz od kuratorów sądowych i sąsiadów. W okresie ograniczeń spowodowanych przez COVID-19 pracownicy socjalni monitorowali sytuację dzieci z rodzin zagrożonych poprzez rozmowy telefoniczne z rodzinami oraz instytucjami działającymi na rzecz dziecka i rodziny. Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Podejmowanie działań na rzecz kobiet w ciąży, ich rodzin lub rodziny z dzieckiem u którego zdiagnozowano ciężkie</b></p>	<p>Gmina Drawsko Pomorskie jest przygotowana do realizacji omawianego zagadnienia poprzez zatrudnienie asystentów rodziny.</p> <p>Z informacji uzyskanych podczas kontroli wynika, że gmina zapewnia swoim mieszkańcom dostęp do informacji</p>

<p><b>i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą jego życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu</b></p>	<p>w zakresie zadań wynikających z ustawy i Programu kompleksowego wsparcia kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”<sup>5</sup> m. in. poprzez opracowanie informatora <i>Za życiem</i> oraz umieszczenie informacji na stronie internetowej Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim, a także w zakładach opieki zdrowotnej, szpitalu oraz Poradni K. (przedstawiona została dokumentacja fotograficzna).</p> <p>Do Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim, w okresie objętym kontrolą nie wpłynął wniosek o koordynację poradnictwa opisanego w art. 8 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.</p> <p>W kontrolowanym okresie jedna rodzina skorzystała z jednorazowego świadczenia z tytułu urodzenia dziecka w ramach przywołanej ustawy.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Sprawowanie kontroli nad podmiotem organizującym pracę z rodziną i placówkami wsparcia dziennego</b></p>	<p>Zgodnie z art. 28a ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej burmistrz sprawuje kontrolę nad podmiotami organizującymi pracę z rodziną oraz placówkami wsparcia dziennego. Na mocy art. 28a ust. 2 ustawy burmistrz może upoważnić, w formie pisemnej, do sprawowania kontroli (...) swojego zastępcę, pracownika urzędu albo kierownika jednostki organizacyjnej gminy.</p> <p>W kontrolowanym okresie nie została przeprowadzona kontrola nad podmiotem organizującym pracę z rodziną, tj. Miejsko - Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim, co stanowi naruszenie art. 28 a ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.</p>
<p><b>Współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej</b></p>	<p>Zgodnie z informacjami uzyskanymi podczas kontroli Gmina Drawsko Pomorskie współfinansowała pobyt dzieci w pieczy zastępczej. W 2020 r. na pokrycie kosztów pobytu dzieci w pieczy zastępczej przeznaczono 402429,21 zł, w roku 2021 – 413697,77 zł, a do 1 sierpnia 2022 r. za pobyt dzieci w pieczy poniesiono koszty w wysokości 304245,15 zł.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Przechowywanie dokumentacji osób, do których stosuje się ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej</b></p>	<p>Podczas kontroli stwierdzono, że dokumentacja osób, do których stosuje się ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej przechowywana jest w zamkniętych szafach w pomieszczeniach w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim jest chroniona przed dostępem osób nieuprawnionych.</p> <p>Nie stwierdzono nieprawidłowości w tym zakresie.</p>
<p><b>Sporządzanie sprawozdań rzeczowo – finansowych z zakresu wspierania</b></p>	<p>W kontrolowanym okresie, gmina przekazała Wojewodzie Zachodniopomorskiemu sprawozdania rzeczowo-finansowe z zakresu wspierania rodziny zgodnie z terminami</p>

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2020 r., poz. 1329).

rodziny	określonymi w rozporządzeniu w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej <sup>6</sup> .
<p><b>Realizacja zaleceń pokontrolnych z kontroli przeprowadzonych w dniu 19 września 2018 r. w Urzędzie Miejskim w Drawsku Pomorskim oraz w dniach 3 i 4 grudnia 2018 r. w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim</b></p>	<p>W wyniku kontroli przeprowadzonej w dniu 19 września 2018 r. w Urzędzie Miejskim w Drawsku Pomorskim wydano następujące zalecenia pokontrolne:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) <i>zachować ciągłość opracowania i realizacji programów wspierania rodziny opisanych w art. 176 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – <b>zalecenie zostało zrealizowane.</b></i></li> <li>2) <i>organizować szkolenia i tworzyć warunki do działania rodzin wspierających zgodnie z art.176 pkt 3 lit. b ustawy - <b>zalecenie zostało zrealizowane.</b></i></li> <li>3) <i>proceedzić placówki wsparcia dziennego zgodnie z art. 176 pkt 3 lit. c ustawy – Pismem z dnia 24 listopada 2021 r. Wojewoda Zachodniopomorski wyraził zgodę na wydłużenie terminu na realizację ww. zalecenia pokontrolnego do stycznia 2023 r. pod warunkiem pełnej realizacji przedstawionych działań planowanych w 2022 roku. Gmina przedkłada do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie informacje kwartalne z podejmowanych działań zmierzających do realizacji zalecenia pokontrolnego.</i>  <u>Ocena realizacji tego zalecenia pokontrolnego zostanie dokonana w I półroczu 2023 roku.</u></li> <li>4) <i> sprawować kontrolę nad podmiotem organizującym pracę z rodziną zgodnie z art.28 a ust. 1 ustawy – <b>zalecenie nie zostało zrealizowane.</b> W kontrolowanym okresie nie przeprowadzono kontroli w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim, wyznaczonym jako podmiot organizujący pracę z rodziną. Burmistrz Drawska Pomorskiego oświadczył, że zastępca Burmistrza, który przejął w lipcu 2017 r. zadania i kompetencje Burmistrza Drawska Pomorskiego zobowiązał się do sprawowania kontroli, osób wskazanych w art. 28 a ust. 1 pkt 2 ww. ustawy. Informacja o powyższym zobowiązaniu nie została przekazana nowemu Burmistrzowi Drawska Pomorskiego, który z dniem 1 stycznia 2019 r. rozpoczął swoją kadencję. Prace i obowiązki związane z włączeniem Gminy Ostrowice stały się wówczas zadaniami priorytetowymi i wymagały ogromnego zaangażowania ze strony Burmistrza, pracowników urzędu jak i jednostek organizacyjnych. Ponadto, okres pandemii spowodował duże utrudnienia</i></li> </ol>

<sup>6</sup> Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 czerwca 2019 r. w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1195)

	<p>w funkcjonowaniu Urzędu Miejskiego i Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim. Brak wiedzy o złożonym zobowiązaniu poprzedniego burmistrza przyczynił się między innymi do nieprzeprowadzenia zalecanej kontroli, o której mowa w art. 28 a ust. 1 ustawy.</p> <p>W wyniku kontroli przeprowadzonej w dniach 3 i 4 grudnia 2018 r. w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim wydano następujące zalecenia pokontrolne:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) <i>zapewniać udział asystenta/pracownika podmiotu organizującego pracę z rodziną w posiedzeniach dotyczących oceny sytuacji dziecka umieszczonego w rodzinnej pieczy zastępczej oraz w posiedzeniach zespołów do spraw okresowej oceny sytuacji dziecka umieszczonego w instytucjonalnej pieczy zastępczej – zalecenie zostało zrealizowane.</i></li> <li>2) <i>dokonywać okresowej oceny sytuacji rodziny nie rzadziej niż co pół roku zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 15 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – zalecenie zostało zrealizowane.</i></li> <li>3) <i>obejmować rodziny wsparciem asystenta niezwłocznie po jego przydzieleniu – zalecenie zostało zrealizowane.</i></li> <li>4) <i>plany pracy z rodziną, z których dzieci umieszczone są w pieczy zastępczej opracowywać we współpracy z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej – zalecenie zostało zrealizowane.</i></li> <li>5) <i>zatrudniać na stanowisku asystenta rodziny osoby spełniające wymogi kwalifikacyjne określone w art. 12 ust. 1 ustawy zastępczej – zalecenie zostało zrealizowane.</i></li> </ol>
--	--

Akta kontroli 39 – 264

Siedem zaleceń pokontrolnych zostało zrealizowanych. Natomiast jedno zalecenie w brzmieniu: *sprawować kontrolę nad podmiotem organizującym pracę z rodziną zgodnie z art. 28 a ust. 1 ustawy* - nie zostało zrealizowane.

**Zgodnie z art. 198 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej  *kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych (...) podlega karze pieniężnej w wysokości od 500 do 10 000 zł.***

Podsumowanie ustaleń kontroli

<p><b>stwierdzone uchybienia</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) złożenie sprawozdań z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny za rok 2019, 2020 i 2021 niezgodnie z art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,</li> <li>2) brak kontroli nad podmiotem organizującym pracę z rodziną,</li> <li>3) brak monitoringu funkcjonowania dwóch rodzin po zakończeniu z nimi pracy przez asystenta rodziny,</li> </ol>
--------------------------------------	---

	4) jedno zalecenie pokontrolne nie zostało zrealizowane
<b>przyczyny stwierdzonych uchybień</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– nieprzestrzeganie obowiązujących przepisów,</li> <li>– błędna interpretacja przepisów</li> </ul>
<b>skutki stwierdzonych uchybień</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– naruszenie art. 15. ust. 1 pkt 16, art. 28 a ust. 1 oraz art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,</li> <li>– niewystarczająca wiedza dotycząca działalności podmiotu organizującego pracę z rodziną,</li> <li>– brak wiedzy dotyczącej funkcjonowania rodziny po zakończeniu z nią pracy przez asystenta rodziny</li> </ul>
<b>osoby odpowiedzialne za stwierdzone uchybienia</b>	Burmistrz Drawsko Pomorskiego, kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim, asystent rodziny
<b>uprawnienia jednostki kontrolowanej</b>	Zgodnie z art. 197d ust. 2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jednostka kontrolowana może zgłosić umotywowane zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania.
<b>wpis w książce kontroli</b>	12
<b>wystąpienie otrzymują</b>	1) Burmistrz Drawsko Pomorskiego 2) Wojewoda Zachodniopomorski

W celu podniesienia efektywności pracy Gminy Drawsko Pomorskie  
w zakresie wspierania rodziny

#### **wydają zalecenia:**

**zwykle:**

- 1) składać radzie miejskiej roczne sprawozdania z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny, zgodnie z art. 179 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 2) sprawować kontrolę nad podmiotem organizującym pracę z rodziną – zgodnie z art. 28 a ust. 1 ustawy,

**znaczące:**

- 1) prowadzić monitoring funkcjonowania rodziny po zakończeniu z nią pracy – zgodnie z art. 15. ust. 1 pkt 16 ustawy.

W przypadku braku zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego proszę poinformować mnie w ciągu 30 dni od daty otrzymania wystąpienia o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

Zespół inspektorów:

.....

.....

Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej  
Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego

.....

***właściwe podpisy na oryginale***