
NOWE PZP

Przygotowanie i prowadzenie
postępowania o udzielenie zamówienia
publicznego powyżej progów UE
- nowe spojrzenie

*Bogdan Artymowicz
Dyrektor Departamentu Prawnego
Urząd Zamówień Publicznych*

Analiza potrzeb zamawiającego

Art. 83. 1. Zamawiający publiczny, **przed wszczęciem postępowania** o udzielenie zamówienia, dokonuje analizy potrzeb i wymagań, uwzględniając rodzaj i wartość zamówienia.

2. Analiza, o której mowa w ust. 1, obejmuje **w szczególności**:

1) badanie możliwości zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb z wykorzystaniem zasobów własnych;

2) rozeznanie rynku:

a) w aspekcie alternatywnych środków zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb,

b) w aspekcie możliwych wariantów realizacji zamówienia albo wskazuje, że jest wyłącznie jedna możliwość wykonania zamówienia.

Analiza potrzeb zamawiającego

Art. 83

3. Analiza, o której mowa w ust. 1, wskazuje:

- 1) orientacyjną wartość zamówienia dla każdego ze wskazanych wariantów, o których mowa w ust. 2 pkt 2 lit. b;
- 2) możliwość podziału zamówienia na części;
- 3) przewidywany tryb udzielenia zamówienia;
- 4) możliwość uwzględnienia aspektów społecznych, środowiskowych lub innowacyjnych zamówienia;
- 5) ryzyka związane z postępowaniem o udzielenie i realizacją zamówienia.

4. Zamawiający publiczny **może odstąpić od dokonania analizy potrzeb i wymagań**, w przypadku gdy zachodzi podstawa udzielenia zamówienia w trybie negocjacji bez ogłoszenia, o której mowa w art. 209 ust. 1 pkt 4, lub w trybie zamówienia z wolnej ręki, o której mowa w art. 214 ust. 1 pkt 5.

Wstępne konsultacje rynkowe

Art. 84. 1. Zamawiający, przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia, może przeprowadzić **wstępne konsultacje rynkowe**, w celu przygotowania postępowania i poinformowania wykonawców o swoich planach i wymaganiach dotyczących zamówienia.

Art. 31a. 1. Zamawiający, przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia, może poinformować wykonawców o planach i oczekiwaniach dotyczących zamówienia, w szczególności może przeprowadzić **dialog techniczny**, zwracając się do ekspertów, organów władzy publicznej lub wykonawców o doradztwo lub udzielenie informacji w zakresie nie-zbędny do przygotowania opisu przedmiotu zamówienia, specyfikacji istotnych warunków zamówienia lub określenia warunków umowy

Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r.

Wcześniejsze zaangażowanie wykonawców

Art. 85. 1. Jeżeli wykonawca lub podmiot, który należy z wykonawcą do tej samej grupy kapitałowej w rozumieniu ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2019 r. poz. 369, 1571 i 1667), doradzał lub w inny sposób był zaangażowany w przygotowanie postępowania o udzielenie tego zamówienia, zamawiający podejmuje odpowiednie środki w celu zagwarantowania, że udział tego wykonawcy w postępowaniu nie zakłóci konkurencji, w szczególności przekazuje pozostałym wykonawcom istotne informacje, które przekazał lub uzyskał w związku z zaangażowaniem wykonawcy lub tego podmiotu w przygotowanie postępowania, oraz wyznacza odpowiedni termin na złożenie ofert. Zamawiający wskazuje w protokole postępowania środki mające na celu zapobieżenie zakłóceniu konkurencji.

Wadium

- ❑ **fakultatywność wadium**
- ❑ **w wysokości nie większej niż 3% wartości zamówienia**
- ❑ **forma wadium**

Art. 97 ust. 10 Jeżeli wadium jest wnoszone w formie gwarancji lub poręczenia, o których mowa w ust. 7 pkt 2–4, wykonawca przekazuje zamawiającemu oryginał gwarancji lub poręczenia, w postaci elektronicznej.

- ❑ **skreślenie możliwości składania wadium w formie poręczenia bankowego lub poręczenia SKOK-u**
- ❑ **obowiązek zwrotu wadium niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni (art. 98)**
- ❑ **zwrot wadium o którym mowa w art. 98 ust. 5**

5. Zamawiający zwraca wadium wniesione w innej formie niż w pieniądzu poprzez złożenie gwarantowi lub poręczycielowi **oświadczenia o zwolnieniu wadium.**

- ❑ **konsekwencje zwrotu wadium na wniosek wykonawcy**

Art. 98 ust. 3. Złożenie wniosku o zwrot wadium, o którym mowa w ust. 2, powoduje rozwiązanie stosunku prawnego z wykonawcą wraz z utratą przez niego prawa do korzystania ze środków ochrony prawnej, o których mowa w dziale IX. (...)

Kwalifikacja podmiotowa wykonawców

- ❑ Ograniczenie obligatoryjnych podstaw wykluczenia
- ❑ Wprowadzenie zasady proporcjonalności w przypadku fakultatywnych podstaw wykluczenia

Art. 109 ust. 3. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 1–5 lub 7, zamawiający **może nie wykluczać wykonawcy, jeżeli wykluczenie byłoby w sposób oczywisty nieproporcjonalne**, w szczególności gdy kwota zaległych podatków lub składek na ubezpieczenie społeczne jest niewielka albo sytuacja ekonomiczna lub finansowa wykonawcy, o którym mowa w ust. 1 pkt 4, jest wystarczająca do wykonania zamówienia.

- ❑ Nowy warunek udziału w postępowaniu

Art. 112 ust. 2. Warunki udziału w postępowaniu mogą dotyczyć:

- 1) **zdolności do występowania w obrocie gospodarczym;**
- 2) uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów;
- 3) sytuacji ekonomicznej lub finansowej;
- 4) zdolności technicznej lub zawodowej.

Kwalifikacja podmiotowa wykonawców

Art. 113. W odniesieniu do warunku dotyczącego zdolności do występowania w obrocie gospodarczym, **zamawiający może wymagać, aby wykonawcy prowadzący działalność gospodarczą lub zawodową byli wpisani do jednego z rejestrów zawodowych lub handlowych prowadzonych w kraju, w którym mają siedzibę lub miejsce zamieszkania.**

Kwalifikacja podmiotowa wykonawców – udostępnianie zasobów

- ❑ **zobowiązanie podmiotu trzeciego – wraz z wnioskiem o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo odpowiednio wraz z ofertą (art. 118 ust. 3)**
- ❑ **zakaz powoływania się na potencjał podmiotu trzeciego po upływie terminu składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo ofert, jeżeli na etapie składania wniosków albo ofert wykonawca nie polegał na takim zasobach (art. 123)**

Podmiotowe środki dowodowe/ Przedmiotowe środki dowodowe

Art. 7 Ilekroć w ustawie jest mowa o

pkt 17) **podmiotowych środkach dowodowych** - należy przez to rozumieć środki służące potwierdzeniu braku podstaw wykluczenia, spełniania warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji, z wyjątkiem oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1

pkt 20) **przedmiotowych środkach dowodowych** - należy przez to rozumieć środki służące potwierdzeniu zgodności oferowanych dostaw, usług lub robót budowlanych z wymaganiami, cechami lub kryteriami określonymi w opisie przedmiotu zamówienia lub opisie kryteriów oceny ofert, lub wymaganiami związanymi z realizacją zamówienia

- ❑ podmiotowych środków dowodowych zamawiający żąda na potwierdzenie braku podstaw wykluczenia, może żądać na potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji,
- ❑ przedmiotowe środki dowodowe wykonawca składa wraz z ofertą,
- ❑ zakaz uzupełniania przedmiotowych środków dowodowy służących potwierdzeniu zgodności z cechami lub kryteriami określonymi w opisie kryteriów oceny ofert

Postępowanie...

Art. 129. 1. Zamawiający publiczni oraz zamawiający subsydiowani, udzielają zamówienia w jednym z następujących trybów:

- 1) przetargu nieograniczonego;
- 2) przetargu ograniczonego;
- 3) negocjacji z ogłoszeniem;
- 4) dialogu konkurencyjnego;
- 5) partnerstwa innowacyjnego;
- 6) negocjacji bez ogłoszenia;
- 7) zamówienia z wolnej ręki.

2. Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego i przetargu ograniczonego, a w pozostałych trybach zamawiający może udzielić zamówienia w przypadkach określonych w ustawie.

Postępowanie...

❑ **rozszerzenie przesłanki do zastosowania trybu negocjacji z ogłoszeniem**

Art. 153 pkt 5 Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie negocjacji z ogłoszeniem jeżeli w postępowaniu prowadzonym uprzednio w trybie przetargu nieograniczonego lub przetargu ograniczonego wszystkie wnioski o dopuszczenie do udziału w postępowaniu zostały odrzucone na podstawie art. 146 ust. 1 lub wszystkie oferty **zostały odrzucone na podstawie art. 226 ust. 1**, lub zamawiający unieważnił postępowanie na podstawie art. 255 pkt 3

❑ **nowe wymogi w zakresie zamówień in-house**

Art. 214 ust. 4. Istnienie okoliczności, o których mowa w ust. 1 pkt 11-14, jest wymagane przez cały okres, na jaki została zawarta umowa w sprawie zamówienia publicznego. Zamawiający zamieszcza w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenie o spełnianiu okoliczności, o których mowa w ust. 1 pkt 11-14, w terminie 30 dni po upływie każdego 12 miesięcy od dnia zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego, na zasadach określonych w dziale III rozdziale 2

Postępowanie...

Art. 130. 1. Zamawiający **wszczyna postępowanie** o udzielenie zamówienia **przez przekazanie**:

- 1) ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, w przypadku trybu przetargu nieograniczonego, przetargu ograniczonego, negocjacji z ogłoszeniem, dialogu konkurencyjnego albo partnerstwa innowacyjnego;
- 2) zaproszenia do negocjacji, w przypadku trybu negocjacji bez ogłoszenia albo zamówienia z wolnej ręki.

Postępowanie...

Specyfikacja Warunków Zamówienia (SWZ)

- ❑ w trybie PN i PO
- ❑ publikacja na stronie internetowej prowadzonego postępowania
- ❑ dostęp od dnia publikacji ogłoszenia o zamówieniu nie krócej niż do dnia udzielenie zamówienia
- ❑ obowiązek wyjaśnienia odpowiedzi na wnioski o wyjaśnienie, które wpłynęły 14 dni przed terminem składania ofert (7 dni – procedura przyśpieszona)
- ❑ Udzielenie wyjaśnień nie później niż na 6 dni przed składaniem ofert (4 dni – procedura przyśpieszona)
- ❑ naruszenie terminów udzielenia wyjaśnień skutkuje koniecznością przedłużenia terminu składania ofert o czas niezbędny do zapoznania się z wyjaśnieniami
- ❑ W trybie NBO – SWZ przekazywana wraz z zaproszeniem do składania ofert

Postępowanie...

Opis potrzeb i wymagań

- ❑ w trybach NZO, DK oraz PI
- ❑ w celu ustalenia przez wykonawców charakteru i zakresu zamówienia oraz wymagań formalnych i proceduralnych dotyczących postępowania
- ❑ sformułowany w sposób wystarczająco precyzyjny, aby umożliwić wykonawcom ustalenie charakteru i zakresu zamówienia oraz podjęcie decyzji co do złożenia wniosku
- ❑ dostęp od publikacji ogłoszenia o zamówieniu (przekazania zaproszenia do negocjacji w okolicznościach o których mowa w art. 154 ust. 1), nie krócej niż do dnia udzielenie zamówienia
- ❑ wyjaśnienia i zmiany analogicznie jak SWZ

Postępowanie...

Składanie i otwarcie ofert/termin związania

- związanie ofertą – 90 dni lub 120 dni (dla zamówień o wartości 10/20 mln euro odpowiednio dostawy i usługi/roboty budowlane)
- określenie terminu związania ofert konkretną datą
- możliwość jednorazowego przedłużenia na wniosek zamawiającego - max 60 dni
- obowiązek złożenia pisemnego oświadczenia o wyrażeniu zgody na przedłużenie terminu związania ofert
- otwarcie ofert niezwłocznie po upływie terminu składania, nie później niż następnego dnia po upływie terminu składania ofert
- w przypadku gdy otwarcie następuje przy użyciu systemu teleinformatycznego, w przypadku awarii systemu, która powoduje brak możliwości otwarcia ofert – otwarcie niezwłocznie po usunięciu awarii

Postępowanie...

Art. 252. 1. Zamawiający **wybiera** najkorzystniejszą ofertę **w terminie związania ofertą** określonym w dokumentach zamówienia.

2. **Jeżeli termin związania ofertą upłynął** przed wyborem najkorzystniejszej oferty, zamawiający **wzywa wykonawcę, którego oferta otrzymała najwyższą ocenę, do wyrażenia**, w wyznaczonym przez zamawiającego terminie, **pisemnej zgody na wybór jego oferty.**

3. **W przypadku braku zgody**, o której mowa w ust. 2, zamawiający **zwraca się o wyrażenie takiej zgody do kolejnego wykonawcy**, którego oferta została najwyżej oceniona, **chyba że zachodzą przesłanki do unieważnienia postępowania.**

Podstawy odrzucenia ofert

Art. 226 ust. 1

(...)

6) nie została sporządzona lub przekazana w sposób zgodny z wymaganiami technicznymi oraz organizacyjnymi sporządzania lub przekazywania ofert przy użyciu środków komunikacji elektronicznej określonymi przez zamawiającego; (...)

12) wykonawca nie wyraził pisemnej zgody na przedłużenie terminu związania ofertą;

13) wykonawca nie wyraził pisemnej zgody na wybór jego oferty po upływie terminu związania ofertą;

14) wykonawca nie wniósł wadium, lub wniósł w sposób nieprawidłowy lub nie utrzymywał wadium nieprzerwanie do upływu terminu związania ofertą lub złożył wniosek o zwrot wadium w przypadku, o którym mowa w art. 98 ust. 2 pkt 3 ; (...)

18) została złożona bez odbycia wizji lokalnej lub bez sprawdzenia dokumentów niezbędnych do realizacji zamówienia dostępnych na miejscu u zamawiającego, w przypadku gdy zamawiający tego wymagał w dokumentach zamówienia.

Unieważnienie postępowania

Art. 256. Zamawiający może unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia odpowiednio przed upływem terminu do składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo przed upływem terminu składania ofert, jeżeli wystąpiły okoliczności powodujące, że dalsze prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione.

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ