

Warszawa, dnia 07 marca 2019 r.

**RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI**  
DEPARTAMENT PRAWA ADMINISTRACYJNEGO

RCL.DPA.555.23/2019  
Dot.: DP-WL-0231-173/2018/JG

**Pan**  
**Marcin Wereszczyński**  
**Dyrektor**  
**Departamentu Prawnego**  
**w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych**  
**i Administracji**

*Szanowny Panie Dyrektorze,*

w odpowiedzi na pisma z dnia 27 lutego 2019 r. oraz z dnia 6 marca 2019 r., dotyczące zwolnienia z obowiązku rozpatrzenia przez komisję prawniczą **projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie rejestracji pojazdów Służby Ochrony Państwa, Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej i Krajowej Administracji Skarbowej wykorzystywanych przez Służbę Celno- Skarbową**, Rządowe Centrum Legislacji informuje, że pozostaje aktualna uwaga dotycząca konieczności zrealizowania upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 76 ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – *Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, z późn. zm.), przez określenie w przedmiotowym projekcie wzorów tablic rejestracyjnych pojazdów Służby Ochrony Państwa, Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej oraz Krajowej Administracji Skarbowej wykorzystywanych przez Służbę Celno-Skarbową”, a nie jak to uczyniono w przepisie § 5 ust. 1 projektu tylko przez odesłanie do przepisów innego rozporządzenia. W pierwszej kolejności należy zauważyć, że cały akt wykonawczy wydany na podstawie art. 76 ust. 3 ustawy – *Prawo o ruchu drogowym* ma stanowić *lex specialis* wobec ogólnych unormowań dotyczących tablic rejestracyjnych pojazdów. Tym samym odesłanie do przepisów ogólnych

stanowi niezrealizowanie woli ustawodawcy w tym zakresie. Należy również podkreślić, że ustawodawca nie dokonał zmiany upoważnienia w tym zakresie w art. 276 pkt 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o *Służbie Ochrony Państwa* (Dz. U. z 2018 r. poz. 138, z późn. zm.), który nowelizował upoważnienie zawarte w art. 76 ust. 3 ustawy - *Prawo o ruchu drogowym*, **zatem projekt nie można uznać w tej części za uzgodniony z Rządowym Centrum Legislacji**.

Należy również wskazać na niekonsekwencję projektodawcy, gdyż zarówno w obecnie procedowanym projekcie, jak również we wcześniejszych rozporządzeniach obowiązujących w tym zakresie został określony wzór dowodu rejestracyjnego, a zgodnie z treścią upoważnienia winny zostać określone „*wzory dowodu rejestracyjnego i tablic rejestracyjnych pojazdów Służby Ochrony Państwa, Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Krajowej Administracji Skarbowej wykorzystywanych przez Służbę Celno-Skarbową*”.

Jednocześnie Rządowe Centrum Legislacji wyjaśnia, iż zawarte w piśmie RCL.DPA.555.23/2019 z dnia 21 stycznia 2019 r. wskazanie o treści: „*wobec powyższego kwestionowany przepis § 7 winien odsyłać do konkretnych przepisów określających wzory tablic rejestracyjnych lub też do przepisów wykonawczych wydanych na podstawie konkretnego przepisu ustawowego*” miało na celu wyłącznie wskazanie błędu legislacyjnego w zakresie odesłania zawartego w tym przepisie, niezgodnego z § 156 ust. 3 *Zasad Techniki Prawodawczej*. Przepis ówczesnego § 7 projektu był kwestionowany przede wszystkim z powodu niewypełnienia upoważnienia ustawowego w zakresie określenia wzorów tablic rejestracyjnych, nie zaś zawartego w nim błędu legislacyjnego, o czym świadczy pierwsza część zgłaszanej uwagi, iż „*Projektowane rozporządzenie nie wypełnia dyspozycji zawartej w upoważnieniu do jego wydania, zawartej w art. 76 ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1990, z późn. zm.) gdyż nie określa wzorów tablic rejestracyjnych pojazdów Biura Ochrony Rządu, Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Krajowej Administracji Skarbowej wykorzystywanych przez Służbę Celno-Skarbową. Jedyne przepis § 7 projektu stwierdza, że „Wzory tablic rejestracyjnych zawierających wyróżniki służb oraz wzory umieszczanych na nich symboli odpowiadają wzorom określonym w przepisach w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów.”. W celu wypełnienia upoważnienia ustawowego jest niezbędne określenie wzorów tablic rejestracyjnych wskazanych służb.*” oraz użyta w następnym zdaniu zgłaszanej uwagi partykuła „*ponadto*”.

Również trudno zgodzić się z poglądem, „że uwaga Rządowego Centrum Legislacji winna zostać potraktowana jedynie jako wniosek *de lege ferenda*” wobec faktu, że już w trakcie prac nad rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 marca 2017 r. w sprawie rejestracji pojazdów Służby Ochrony Państwa, Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej i Krajowej Administracji Skarbowej wykorzystywanych przez Służbę Celno-Skarbową (Dz. U. z 2017 r. poz. 447, z późn. zm.) w piśmie DP-WL-0231-2/2017/ES/EM z dnia 22 lutego 2017 r analogiczna uwaga zastała potraktowana jako uwaga *de lege ferenda*, a upoważnienie ustawowe zawarte w art. 76 ust. 3 ustawy - *Prawo o ruchu drogowym* nie uległo zmianie w tym zakresie przy kolejnych nowelizacjach, w tym w art. 276 pkt 1 ustawy o *Służbie Ochrony Państwa*.

Mając na uwadze powyższe oraz z uwagi na fakt, że za treść przedmiotowego rozporządzenia odpowiedzialność ponosi organ wydający akt, Rządowe Centrum Legislacji odstępuje od skierowania tego projektu na posiedzenie komisji prawniczej.

*Z poważaniem,*  
Stanisław Małecki  
Dyrektor  
Departamentu Prawa Administracyjnego  
w Rządowym Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym  
weryfikowanym przy pomocy ważnego  
kwalifikowanego certyfikatu/