

## PROGRAM PRIORYTETOWY

**Tytuł programu:**

### **Gospodarka o obiegu zamkniętym w gminie – program pilotażowy**

#### **1. Cel programu**

Upowszechnienie doświadczeń we wdrażaniu gospodarki odpadami o obiegu zamkniętym na poziomie gminy w oparciu o pilotażowe, kompleksowe koncepcje realizowane w gminach: Krasnobród, Łukowica, Sokoły, Tuczno i Wieluń.

#### **2. Wskaźnik osiągnięcia celu**

Stopień realizacji celu programu mierzony jest za pomocą wskaźników osiągnięcia celu:

##### **Liczba jednostek otrzymujących wsparcie**

Planowana wartość wskaźnika osiągnięcia celu wynosi co najmniej **10 szt.**, w tym:

- a) dla zwrotnych form dofinansowania – co najmniej 4 szt.,
- b) dla bezzwrotnych form dofinansowania – co najmniej 6 szt.

Ewidencjonowaniu podlegają efekty środowiskowe stosownie do charakteru przedsięwzięcia będącego przedmiotem wniosku o dofinansowanie. Szczegółowe wskaźniki osiągnięcia celu będą ustalone i wprowadzone do Programu Priorytetowego i Planu Wdrażania Programu Priorytetowego po wpłynięciu do NFOŚiGW wniosków o dofinansowanie.

#### **3. Budżet**

Budżet na realizację celu programu wynosi do 45 000 tys. zł, w tym:

- 1) dla bezzwrotnych form dofinansowania – do 20 000. tys. zł;
- 2) dla zwrotnych form dofinansowania – do 25 000 tys. zł.

#### **4. Okres wdrażania**

Program realizowany będzie w latach 2017 - 2020, przy czym:

- 1) zobowiązania (rozumiane jako podpisywanie umów) podejmowane będą do 31.12.2018 r.;
- 2) środki wydatkowane będą do 2020 r.

#### **5. Terminy i sposób składania wniosków**

Nabór wniosków odbywa się w trybie ciągłym.

Wnioski będą składane do dnia 30.06.2018 r. Terminy, sposób składania i rozpatrywania wniosków określone zostaną odpowiednio w ogłoszeniu o naborze lub w regulaminie naboru, które zamieszczane będą na stronie internetowej NFOŚiGW.

#### **6. Koszty kwalifikowane**

- 1) okres kwalifikowalności kosztów od 01.01.2017 r. do 31.10.2020 r., w którym to poniesione koszty mogą być uznane za kwalifikowane;
- 2) koszty kwalifikowane - zgodnie z „Wytycznymi w zakresie kosztów kwalifikowanych finansowanych ze środków NFOŚiGW”, z zastrzeżeniem, że:
  - a) koszty muszą być bezpośrednio związane z przedsięwzięciem i niezbędne do jego realizacji; koszty muszą mieć charakter faktycznych przepływów finansowych,
  - b) podmiotem uprawnionym do ponoszenia kosztów kwalifikowanych refundowanych ze środków NFOŚiGW jest wyłącznie beneficjent,
  - c) koszty związane z przygotowaniem przedsięwzięcia, kwalifikuje się do wysokości nieprzekraczającej 5% sumy kosztów kwalifikowanych przedsięwzięcia,

- d) koszty kategorii 3.4.1 „Koszt nabycia nieruchomości niezabudowanej nieruchomości zabudowanej, zakup gruntu” kwalifikuje się do wysokości nieprzekraczającej 10% kosztów kwalifikowanych przedsięwzięcia,
- e) kwalifikuje się koszty nabycia i dostawy wyłącznie nowych maszyn, urządzeń, narzędzi, przyrządów i aparatury oraz sprzętu i wyposażenia,
- f) koszty budowy dróg, bocznic kolejowych i placów utwardzonych kwalifikuje się do wysokości nieprzekraczającej 10 % kosztów kwalifikowanych przedsięwzięcia (ograniczenie to nie dotyczy kompostowni płytowych do odpadów zielonych),
- g) koszty poniesione przed dniem złożenia wniosku mogą być kwalifikowane do wysokości nieprzekraczającej 10% kosztów kwalifikowanych przedsięwzięcia,
- h) kwalifikuje się koszty zapobiegania rozprzestrzenianiu się odorów i hałasu związanych z eksploatacją przedsięwzięcia,
- i) kwalifikuje się koszty zbierania, odzysku, w tym recyklingu, oraz unieszkodliwiania odpadów wytworzonych lub zebranych w związku z realizacją przedsięwzięcia,
- j) nie kwalifikuje się kosztów nabycia patentów, licencji, nieopatentowanej wiedzy technicznej, technologicznej lub z zakresu organizacji i zarządzania,
- k) nie kwalifikuje się kosztów zarządzania przedsięwzięciem. Dla przedsięwzięć dotyczących wyłącznie edukacji, wymienionych w ust.7.5. pkt 2) koszty zarządzania przedsięwzięciem kwalifikuje się do wysokości 30% całkowitych kosztów kwalifikowanych przedsięwzięcia,
- l) koszty kategorii 3.3 „Koszty informacji i promocji” mogą być kwalifikowane do wysokości nieprzekraczającej 5% kosztów kwalifikowanych przedsięwzięcia (nie dotyczy przedsięwzięć dotyczących wyłącznie edukacji, wymienionych w ust.7.5. pkt 2).

## **7. Formy i warunki udzielania dofinansowania**

### **7.1 Formy dofinansowania**

- 1) dotacja;
- 2) pożyczka.

### **7.2 Intensywność dofinansowania**

- 1) dofinansowanie w formie dotacji:
  - a) do 80% kosztów kwalifikowanych na realizację nieinwestycyjnych przedsięwzięć wymienionych w ust.7.5. pkt 2),
  - b) do 50% kosztów kwalifikowanych dla jednostek samorządu terytorialnego (jst) na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych<sup>1</sup>, dla których przychody uzyskane w wyniku realizacji przedsięwzięcia są niższe od kosztów operacyjnych związanych z eksploatacją przedsięwzięcia w każdym roku w wymaganym okresie trwałości przedsięwzięcia,
  - c) do 30% kosztów kwalifikowanych dla podmiotów innych niż jst na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych, dla których przychody uzyskane w wyniku realizacji przedsięwzięcia są niższe od kosztów operacyjnych związanych z eksploatacją przedsięwzięcia w każdym roku w wymaganym okresie trwałości przedsięwzięcia,
  - d) do 10% kosztów kwalifikowanych w pozostałych przypadkach.
- 2) dofinansowanie w formie pożyczki do 100% kosztów kwalifikowanych.

---

<sup>1</sup> Przedsięwzięcie inwestycyjne to przedsięwzięcie, w którym ponad 50% kosztów kwalifikowanych stanowi koszt:

- środków trwałych, bądź ich ulepszenia polegającego w szczególności na zakupie, budowie, przebudowie, rozbudowie, rekonstrukcji, adaptacji lub modernizacji, rekultywacji, rewitalizacji, podsadzaniu, renaturyzacji,
- dostawy/zakupu/wytworzenia wyposażenia/usprzętowania,
- wartości niematerialnych i prawnych, które będą wykorzystane do produkcji nowych lub ulepszonych produktów lub technologii

### 7.3 Warunki dofinansowania

- 1) oprocentowanie pożyczki:
  - a) dla podmiotów innych niż przedsiębiorcy<sup>2</sup>:
    - na warunkach preferencyjnych: oprocentowanie stałe 1,5% w skali roku,
  - b) dla przedsiębiorców:
    - na warunkach preferencyjnych WIBOR 3M punktów bazowych, nie mniej niż 2% w skali roku,
    - na warunkach rynkowych (pożyczka nie stanowi pomocy publicznej): oprocentowanie na poziomie stopy referencyjnej ustalonej zgodnie z komunikatem Komisji Europejskiej w sprawie zmiany metody ustalania stóp referencyjnych i dyskontowych (Dz. Urz. UE C 14, 19.01.2008, str. 6);
- 2) odsetki z tytułu oprocentowania spłacane są na bieżąco w okresach kwartalnych. Pierwsza spłata na koniec kwartału kalendarzowego, następującego po kwartale, w którym wypłacono pierwszą transzę środków;
- 3) okres finansowania: pożyczka może być udzielona na okres nie dłuższy niż 15 lat. Okres finansowania jest liczony od daty planowanej wypłaty pierwszej transzy pożyczki do daty planowanej spłaty ostatniej raty kapitałowej;
- 4) okres karencji: przy udzielaniu pożyczki może być stosowana karencja w spłacie rat kapitałowych liczona od daty wypłaty ostatniej transzy pożyczki do daty spłaty pierwszej raty kapitałowej, lecz nie dłuższa niż 12 miesięcy od daty zakończenia realizacji przedsięwzięcia;
- 5) umorzenie pożyczki: pożyczka może być częściowo umorzona na warunkach określonych w „Zasadach udzielania dofinansowania ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej”;
- 6) nie podlega umorzeniu pożyczka udzielona na warunkach rynkowych;
- 7) warunkiem udzielenia dotacji jest zaciągnięcie pożyczki z NFOŚiGW, w części stanowiącej uzupełnienie w montażu finansowym brakujących środków własnych lub innych bezzwrotnych form finansowania przedsięwzięcia (dotyczy kosztów całkowitych inwestycji netto lub odpowiednio brutto – jeżeli dotyczy). Udzielenie dofinansowania wyłącznie w formie dotacji możliwe będzie po udokumentowaniu posiadania środków własnych (nie będących pożyczkami, kredytami czy innymi zwrotnymi formami finansowania pochodzącymi z innych źródeł niż środki NFOŚiGW) lub innych bezzwrotnych form w części stanowiącej uzupełnienie brakującego montażu finansowego;
- 8) wypłata transz dofinansowania może nastąpić wyłącznie w formie refundacji;
- 9) pierwsza wypłata może nastąpić nie wcześniej niż po uzyskaniu przez Beneficjenta ostatecznej decyzji pozwolenie na budowę o ile jest wymagana lub, o ile jest wymagane, po zgłoszeniu budowy, wobec którego właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego, nie wniósł sprzeciwu;
- 10) w przypadkach, gdy dofinansowanie stanowi pomoc publiczną, jest ono udzielane zgodnie z regulacjami dotyczącymi pomocy publicznej;
- 11) okres trwałości przedsięwzięcia: 5 lat liczonych od daty zakończenia realizacji przedsięwzięcia;

### 7.4 Beneficjenci

Jednostki samorządu terytorialnego, zarejestrowane na terenie Rzeczypospolitej Polskiej osoby prawne, jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym ustawa przyznaje zdolność prawną oraz osoby fizyczne.

---

<sup>2</sup> Przedsiębiorcy w rozumieniu obowiązującej ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, prowadzący działalność gospodarczą w formie przedsiębiorstwa w rozumieniu art. 55<sup>1</sup> obowiązującej ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks Cywilny.

## 7.5 Rodzaje przedsięwzięć

- 1) Przedsięwzięcia inwestycyjne dotyczące:
  - a) systemów selektywnego zbierania i zapobiegania powstawaniu odpadów komunalnych;
  - b) lokalnych instalacji recyklingu odpadów;
  - c) rozwoju infrastruktury wspierającej zapobieganiu powstawaniu odpadów;
  - d) transportu przyjaznego środowisku, ze szczególnym uwzględnieniem publicznego transportu zbiorowego;
  - e) energooszczędności z uwzględnieniem energii cieplnej lub elektrycznej;
  - f) gospodarki o obiegu zamkniętym w gospodarstwie domowym;
  - g) gospodarki o obiegu zamkniętym w rolnictwie lub przetwórstwie produktów rolnych;
  - h) oszczędności wody jako zasobu w gospodarstwie domowym, gospodarce komunalnej i przedsiębiorczości;
  - i) zasobooszczędnej gospodarki w lokalnej przedsiębiorczości, ze szczególnym uwzględnieniem:
    - zmniejszenia zużycia surowców pierwotnych, w tym wody, w procesach produkcyjnych na jednostkę produkcji;
    - zmniejszenia wytwarzania odpadów, w procesach produkcyjnych na jednostkę produkcji;
  - j) racjonalnego gospodarowania powierzchnią ziemi poprzez przywrócenie lub nadanie nowych funkcji terenom zdegradowanym działalnością człowieka.
- 2) Przedsięwzięcia edukacyjne, przyczyniające się do realizacji zasad gospodarki o obiegu zamkniętym w szczególności w zakresie:
  - a) kształtowania postaw społeczeństwa;
  - b) budowy kompetencji liderów formalnych i nieformalnych;
  - c) wymiany doświadczeń i dobrych praktyk;
  - d) zapewnienia niezbędnej infrastruktury.

## 8. Szczegółowe kryteria wyboru przedsięwzięć

### KRYTERIA DOSTĘPU

Lp.	NAZWA KRYTERIUM	TAK	NIE
1.	Wniosek jest złożony w terminie określonym w regulaminie naboru		
2.	Wniosek jest złożony na obowiązującym formularzu i w wymaganej formie		
3.	Wniosek jest kompletny i prawidłowo podpisany, wypełniono wszystkie wymagane pola formularza wniosku oraz dołączono wszystkie wymagane załączniki		
4.	Wnioskodawca mieści się w katalogu Beneficjentów, określonym w programie priorytetowym		
5.	W ciągu ostatnich 3 lat przed dniem złożenia wniosku NFOŚiGW nie wypowiedział Wnioskodawcy lub nie rozwiązał z nim umowy o dofinansowanie – za wyjątkiem rozwiązania za porozumieniem stron – z przyczyn leżących po stronie Wnioskodawcy		
6.	Wnioskodawca wywiązuje się z zobowiązań publicznoprawnych na rzecz NFOŚiGW, właściwych organów, czy też podmiotów		
7.	Wnioskodawca wywiązuje się z zobowiązań cywilnoprawnych na rzecz NFOŚiGW		
8.	Cel i rodzaj przedsięwzięcia jest zgodny z programem priorytetowym		

9.	Realizacja przedsięwzięcia nie została zakończona przed dniem złożenia wniosku		
10.	Okres realizacji przedsięwzięcia i wypłaty dofinansowania są zgodne z programem priorytetowym		
11.	Forma i intensywność wnioskowanego dofinansowania jest zgodna z programem priorytetowym		
12.	Przedsięwzięcie zostało uwzględnione w wykazie stanowiącym załącznik do koncepcji wdrażania gospodarki o obiegu zamkniętym w gminie pozytywnie zaopiniowanej przez Ministerstwo Środowiska i uzgodnionej z NFOŚiGW		
13.	Przedsięwzięcie jest zlokalizowane na terenie jednej z gmin uczestniczących w pilotażu: Krasnobród, Łukowica, Sokoty, Tuczo, Wieluń		
14.	W przypadku wnioskodawców innych niż gmina do Wniosku załączono rekomendację wójta, burmistrza lub prezydenta gminy właściwej ze względu na lokalizację przedsięwzięcia		

#### KRYTERIA JAKOŚCIOWE DOPUSZCZAJĄCE

Lp.	NAZWA KRYTERIUM	TAK	NIE
<b>I.</b>	<b>OCENA FINANSOWA (jeżeli dotyczy)</b>		
1.	Analiza bieżącej sytuacji finansowej Wnioskodawcy		
<p><i>Zasady oceny:</i> Ocena przeprowadzana jest na podstawie zweryfikowanych przez NFOŚiGW danych finansowych przedstawionych we wniosku (wraz z załącznikami) zgodnie z <i>Metodyką oceny finansowej wniosku o dofinansowanie</i>. Kryterium jest oceniane pozytywnie o ile z oceny wynika, iż Wnioskodawca nie znajduje się w złej sytuacji finansowej.</p> <p><b>Negatywna ocena kryterium nie powoduje odrzucenia wniosku o ile ocena kryterium nr 2 jest pozytywna</b></p>			
2.	Analiza prognozowanej sytuacji finansowej Wnioskodawcy – w tym analiza wykonalności i trwałości finansowej		
<p><i>Zasady oceny:</i> Ocena przeprowadzana jest na podstawie zweryfikowanych przez NFOŚiGW danych finansowych przedstawionych we wniosku (wraz z załącznikami) zgodnie z <i>Metodyką oceny finansowej wniosku o dofinansowanie</i>. Kryterium jest oceniane pozytywnie o ile z oceny prognozowanej sytuacji finansowej Wnioskodawcy wynika, iż nie znajduje się on w złej sytuacji finansowej i jest w stanie zapewnić wykonalność i trwałość finansową oraz zbilansowanie źródeł finansowania projektu.</p> <p><b>Negatywna ocena kryterium powoduje odrzucenie wniosku niezależnie od wyników oceny kryterium nr 1</b></p>			
<b>II.</b>	<b>OCENA DOPUSZCZALNOŚCI POMOCY PUBLICZNEJ</b>		
1.	Dopuszczalność pomocy publicznej zgodnie z przepisami o pomocy publicznej		
<p><i>Zasady oceny:</i> Ocena dopuszczalności i intensywności wnioskowanej pomocy publicznej pod kątem jej zgodności z warunkami określonymi we właściwych przepisach o pomocy publicznej.</p>			

<i>Negatywna ocena kryterium powoduje odrzucenie wniosku</i>			
<b>III.</b>	<b>OCENA CELOWOŚCI PRZEDSIĘWZIĘCIA W KONTEKŚCIE STRATEGII, PROGRAMÓW, PLANÓW I POLITYK</b>		
1.	Celowość przedsięwzięcia w kontekście strategii, programów, planów i polityk		
<i>Zasady oceny:</i> Pozytywna opinia Ministerstwa Środowiska w uzgodnieniu z NFOŚiGW			
<i>Negatywna ocena kryterium powoduje odrzucenie wniosku</i>			
<b>IV.</b>	<b>ZASADNOŚĆ REALIZACJI PRZEDSIĘWZIĘCIA</b>		
1.	Ocena planowanego efektu		
<i>Zasady oceny:</i> Kryterium zostaje ocenione pozytywnie przez NFOŚiGW jeżeli założenia i dane, będące podstawą do wyliczenia efektu ekologicznego, są wiarygodne i wskazują na możliwość osiągnięcia zakładanego efektu ekologicznego.			
<i>Negatywna ocena kryterium powoduje odrzucenie wniosku</i>			
<b>V.</b>	<b>WYKONALNOŚĆ PRZEDSIĘWZIĘCIA</b>		
1.	Ocena realności wdrożenia przyjętego rozwiązania zgodnie z przedstawionym harmonogramem		
<i>Zasady oceny:</i> Ocenie podlega w szczególności udokumentowanie prawa do dysponowania gruntami lub obiektami na cele inwestycji, dokumentacja techniczna i projektowa, wymagane decyzje administracyjne oraz przygotowanie do zawarcia niezbędnych kontraktów zgodnie z obowiązującymi przepisami. Pozytywnie oceniony przez NFOŚiGW zostaje wniosek, dla którego wskazane elementy nie wykazują zagrożeń dla realizacji zgodnie z harmonogramem rzeczowo – finansowym.			
<i>Negatywna ocena kryterium powoduje odrzucenie wniosku</i>			
<b>VI.</b>	<b>Efektywność kosztowa</b>		
1.	Ocena niezbędności zakresu przedsięwzięcia dla osiągnięcia efektu ekologicznego		
<i>Zasady oceny:</i> Kryterium zostaje ocenione pozytywnie przez NFOŚiGW jeśli planowane wydatki wynikające z zakresu rzeczowego przedsięwzięcia są niezbędne i bezpośrednio związane z realizacją projektu, nakłady na realizację projektu w sposób bezpośredni przyczynią się do osiągnięcia efektu ekologicznego oraz zakres przedsięwzięcia gwarantuje osiągnięcie zakładanych rezultatów projektu (rzecowego i ekologicznego).			
<i>Negatywna ocena kryterium powoduje odrzucenie wniosku</i>			
2.	Ocena wysokości kosztów pod warunkiem zaakceptowania ich kwalifikowalności w poszczególnych kategoriach		
<i>Zasady oceny:</i> Kryterium zostaje ocenione pozytywnie jeśli wysokość kosztów adekwatna do zakresu przedsięwzięcia i wpisuje się w katalog kosztów kwalifikowanych. Koszty zostały racjonalnie oszacowane. Przedstawiono także metodę kalkulacji kosztów. Kryterium jest oceniane na podstawie przedstawionych przez Wnioskodawcę: a) 3 ofert z badania rynku lub min. 1 w przypadku braku większej liczby potencjalnych wykonawców (badanie rynku powinno być przeprowadzone z podaniem kryteriów wyboru) lub b) szczegółowego uzasadnienia wysokości kosztów przewidzianych do poniesienia.			
<i>Negatywna ocena kryterium powoduje odrzucenie wniosku</i>			

## 9. Postanowienia dodatkowe

- 1) do niniejszego programu priorytetowego mają zastosowanie „Zasady udzielania dofinansowania ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej” oraz „Kryteria

- wyboru przedsięwzięć finansowanych ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej”;
- 2) złożenie wniosku o dofinansowanie poprzedzone jest przedstawieniem przez poszczególne gminy uczestniczące w programie pilotażowym „Koncepcji wdrażania gospodarki o obiegu zamkniętym w gminie”. Załącznikiem do „Koncepcji (...)” jest lista przedsięwzięć planowanych do realizacji na terenie gminy ze wskazaniem przedsięwzięć, dla których przewiduje się wnioskowanie o dofinansowanie ze środków NFOŚiGW w ramach niniejszego programu priorytetowego;
  - 3) „Koncepcja (...)” podlega zaopiniowaniu przez Ministra Środowiska i uzgodnieniu z NFOŚiGW;
  - 4) na wniosek gminy uczestniczącej w programie pilotażowym lista przedsięwzięć planowanych do realizacji o której mowa w pkt 2) może być zmieniona. Zmiana Listy wymaga pozytywnej opinii Ministra Środowiska i uzgodnienia z NFOŚiGW;
  - 5) warunkiem umożliwiającym składanie wniosków o dofinansowanie przedsięwzięć zlokalizowanych na terenie danej gminy objętej programem priorytetowym jest zawarcie przez tę gminę porozumienia z NFOŚiGW o współpracy w zakresie wdrażania programu;
  - 6) porozumienie określa w szczególności: część budżetu programu przypisaną przedsięwzięciom zlokalizowanym na terenie danej gminy, przewidywane terminy składania wniosków, tryb współpracy przy monitorowaniu wdrażania programu, formy upowszechnienia doświadczeń z wdrażania pilotażu. Załącznikiem do porozumienia jest uzgodniona lista przedsięwzięć przewidywanych do dofinansowania ze środków NFOŚiGW;
  - 7) na terenie każdej z gmin objętych programem pilotażowym realizowane będą przedsięwzięcia dotyczące przynajmniej 4 rodzajów przedsięwzięć spośród wskazanych w ust. 7.5. pkt 1);
  - 8) przykładowe rodzaje projektów związanych z gospodarką o obiegu zamkniętym zostaną przedstawione w ogłoszeniu o naborze;
  - 9) obowiązkowym załącznikiem do wniosku o dofinansowanie w przypadku przedsięwzięć inwestycyjnych, którego kwota dofinansowania (pożyczka; dotacja lub łącznie pożyczka i dotacja) jest wyższa niż 2 mln złotych, jest studium wykonalności oraz aktywny model finansowy wg wymagań wskazanych w tym zakresie przez NFOŚiGW (Instrukcją sporządzania Studium Wykonalności przedsięwzięcia ubiegającego się o dofinansowanie ze środków NFOŚiGW).