



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 23 maja 2022 r.

WNP-P.4131.15.2022

Rada Miejska w Nowym Mieście

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr 276/XXXVII/2022 Rady Miejskiej w Nowym Mieście z dnia 14 kwietnia 2022 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Miasta i Gminy Nowe Miasto.

Uzasadnienie

W dniu 14 kwietnia 2022 r. Rada Miejska w Nowym Mieście podjęła *uchwałę w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Miasta i Gminy Nowe Miasto.*

Uchwała powyższa została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 26 kwietnia 2022 r. Jako podstawę prawną uchwały Rada wskazała m. in. art. 6 ust. 2 i ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą.

Zgodnie z brzmieniem ww. przepisu art. 6 ust. 2 ustawy „Rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi (...)”, ust. 4 „Rada gminy określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, stosuje wyższe stawki, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny”.

Rada Miejska w Nowym Mieście w przedmiotowej uchwale w § 1 ust. 1 określiła „(...) górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy za usługi odbierania odpadów komunalnych, które są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości za jednokrotny odbiór pojemnika o pojemności 120 litrów – 28 zł, za jednokrotny odbiór pojemnika o pojemności 240 litrów – 43 zł, za jednokrotny odbiór pojemnika o pojemności 1100 litrów – 120 zł” w ust. 2 określiła „(...) wyższe górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy za usługi odbierania odpadów komunalnych, jeżeli nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, w wysokości za jednokrotny odbiór pojemnika o pojemności 120 litrów – 56 zł, za jednokrotny odbiór pojemnika o pojemności 240 litrów – 86 zł, za jednokrotny odbiór pojemnika o pojemności 1100 litrów – 240 zł”

Niewątpliwie jest, że delegację ustawową dla podjęcia zaskarżonej uchwały zawiera art. 6 ust. 2 ww. ustawy. Przepis ten zobowiązuje radę gminy do określenia w drodze uchwały, górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych.

Kształtując zasady określania tych stawek, ustawodawca w art. 6 ust. 4 zobowiązał organy stanowiące gmin do stosowania niższych stawek tych opłat, jeżeli odpady komunalne zbierane są i odbierane w sposób selektywny. Istotny jest przy tym przepis art. 6 ust. 4a omawianej ustawy, którym ustawodawca upoważnił radę gminy do stosowania zróżnicowanych stawek opłat (uchwalanych w myśl ust. 2), w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odległości od miejsca unieszkodliwiania odpadów

Dokonując analizy zaskarżonej uchwały pod kątem możliwości wprowadzenia różnych stawek opłat, na co ww. przepisy zezwalają, stwierdzić należy, że przewidzianych w niej sześć różnych górnych stawek opłat, wprowadzono przy zastosowaniu nieprzewidzianych przepisem art. 6 ust. 4 i 4a kryteriów różnicowania tych stawek. Z treści przywołanego przepisu wynika bowiem wprost, że ustawodawca wskazał na dwie - i tylko dwie - przesłanki, według

których rada gminy może dokonać zróżnicowania górnych stawek opłat, nie przewidując w tym względzie szerszej delegacji. Przesłanki te nie obejmują wielkości pojemnika na odpady komunalne. Skoro w niniejszej sprawie dokonano zróżnicowania górnych stawek opłat przy zastosowaniu kryteriów pozaustawowych, oznacza to, że w tym względzie zaskarżona uchwała podjęta została z przekroczeniem delegacji ustawowej, co stanowi o naruszeniu prawa.

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru stwierdził, że Rada Miejska w Nowym Mieście nie wypełniła prawidłowo delegacji ustawowej i w sposób sprzeczny z prawem określiła górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Miasta i Gminy Nowe Miasto, należało zatem orzec, jak w sentencji rozstrzygnięcia.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje Miastu skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wnoszona za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Konstanty Radziwiłł

Wojewoda Mazowiecki

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/