UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia ma na celu wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 88a ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88, 1557, 1768, 1783 i 1846), zwanej dalej „ustawą”.

Konieczność wydania rozporządzenia wynika ze zmiany upoważnienia ustawowego zawartego w art. 88a ust. 6 ustawy w wyniku ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1557). Przy czym zgodnie z art. 8 ust. 1 tej nowelizacji dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 88a ust. 6 ustawy zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 88a ust. 6 ustawy w brzmieniu nadanym przez nowelizację, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie nowego brzmienia art. 88a ust. 6 ustawy.

Projektowane rozporządzenie określa:

1) szczegółowy sposób prowadzenia systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 88a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, zwanego dalej „systemem e-CRUB”;

2) wzór formularza danych dotyczących osoby, która nabyła uprawnienia budowlane lub kwalifikacje zawodowe, lub osoby ukaranej;

3) wzór formularza do przekazywania danych identyfikujących uprawnienia budowlane lub uznane kwalifikacje zawodowe;

4) wzór formularza do przekazywania danych identyfikujących decyzję o ukaraniu z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie.

Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem w systemie e-CRUB prowadzi się centralny rejestr osób posiadających uprawnienia budowlane (zwany dalej „rejestrem uprawnionych”) oraz centralny rejestr ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie (zwany dalej „rejestrem ukaranych”) w postaci zbiorów danych zapisywanych w postaci elektronicznej i gromadzonych w sposób usystematyzowany (projektowany § 2). Dane te będą podzielone na zbiory składające się z określonych kart.

Rejestr uprawnionych składa się z kart osobowych oraz kart zawodowych (§ 3). Zaś rejestr ukaranych składa się z kart osobowych oraz kart kar (§ 4). Karty te będą zasilane poprzez dane zawarte w formularzach przekazywanych przez izby samorządu zawodowego (zob. § 5). Tym samym zakres danych w kartach będzie odpowiadał temu zakresowi danych, który będzie określony w poszczególnych kartach. Wzory kart będą określone w załącznikach.

Organy samorządu zawodowego będą wprowadzać w systemie e-CRUB aktualne dane w formularzach, a następnie w tym systemie formularze będą przekazywane do Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego (§ 6 ust. 1). Następnie po weryfikacji tego formularza GINB lub osoba przez niego upoważniona będzie dokonywać zatwierdzenia wprowadzonych danych (§ 7), czyli kliknięcie odpowiedniej pozycji w systemie e-CRUB przez pracownika. Z chwilą tego zatwierdzenia określone dane (o których mowa w art. 88a ust. 5a ustawy) będą publikowane na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego.

Organy samorządu zawodowego będą mogły wprowadzać dane do systemu e-CRUB poprzez (obsługiwane przez te organy) odrębne systemy teleinformatycznych (§ 6 ust. 2). System e-CRUB musi być tak skonstruowany, aby zapewnić taką możliwość (§ 13 pkt 2). Będzie to następowało w praktyce poprzez API (Application Programming Interface, tj. interfejs programistyczny aplikacji).

Każdy wpis w systemie e-CRUB dokonuje się pod oddzielną pozycją oznaczoną numerem wynikającym z kolejności i datą dokonania wpisu, aby zapewnić systematyczne i uporządkowane gromadzenie danych (§ 8).

W § 9 wskazano, że jeżeli nastąpi zmiana danych wpisanych w rejestrze uprawnionych lub w rejestrze ukaranych, w tym wykreślenie danych z rejestru, ten fakt będzie musiał zostać odnotowany w rejestrze.

System e-CRUB ma zapewniać publikację danych znajdujących się w rejestrze uprawnionych i rejestrze ukaranych na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego, bowiem obowiązek publikacji tych danych wynika z ustawy. Jednakże należy brać pod uwagę, że publikacji podlegają tylko niektóre - ściśle określone w art. 88a ust. 5a i 5b ustawy - dane (§ 10).

System e-CRUB posiada zabezpieczenia przed dokonywaniem wpisów, odnotowywaniem zmian danych objętych wpisami oraz przekazywaniem danych przez osoby nieuprawnione. System ten powinien też zapewnić odróżnienie zmienionych danych od danych przed dokonaniem zmiany wraz z oznaczeniem czasu dokonanej zmiany (§ 11). Należy bowiem pamiętać, że dane w systemie e-CRUB mają charakter referencyjny. Organy administracji architektoniczno-budowlanego i nadzoru budowlanego prowadząc określone postępowania będą opierać postępowanie dowodowe o dane znajdujące się w tym systemie. Tym samym system musi być tak zabezpieczony, aby nie dochodziło do nadużyć i fabrykowania dowodów.

System e-CRUB powinien mieć zabezpieczenia nie tylko co do wprowadzonych zmian, ale również w zakresie dostępu do danych w nim gromadzonych. Nie wszystkie dane znajdujące się w systemie e-CRUB będą publikowane, a wiele z tych danych stanowi dane osobowe. Dlatego w § 12 reguluje się proces identyfikacji, uwierzytelnienia i autoryzacji nie tylko osób wprowadzających dane do systemu, ale również przeglądających dane w systemie.

Dostęp do systemu e-CRUB oraz dokonywanie wpisów w systemie będzie wymagało identyfikacji, uwierzytelnienia i autoryzacji osoby wykonującej te czynności. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego lub osoba przez niego upoważniona przydziela osobie uprawnionej do dostępu do systemu, wprowadzania danych i zatwierdzania danych w systemie e-CRUB unikalny identyfikator i hasło użytkownika. Proces ten będzie kluczowy dla identyfikacji i uwierzytelnienia w systemie.

Wymóg dotyczący identyfikacji, uwierzytelnienia i autoryzacji nie będzie odnosił się do dostępu do tych danych, które są publikowane w BIP (zob. § 12 ust. 2). Dostęp do tych danych będzie mógł być dokonany przez anonimowego użytkownika po prostu poprzez wejście na odpowiednią stronę BIP.

Rozporządzenie w § 13 przewiduje, że system e-CRUB ma posiadać określone funkcje, które będą użyteczne dla użytkowników systemu, zwłaszcza dla różnych organów. System e-CRUB powinien zapewniać sporządzanie wydruku danych objętych wpisem oraz umożliwiać przekazywanie przez organy samorządu zawodowego Głównemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego danych, formularzy i plików zawierających kopie decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych i decyzji o ukaraniu w trybie odpowiedzialności zawodowej w budownictwie, które mogą posłużyć do sprawdzania poprawności wprowadzanych danych. Zwłaszcza, że GINB sprawdza poprawność danych i zwraca się do organu samorządu zawodowego o weryfikację przekazanych danych, jeżeli stwierdzi określone nieprawidłowości (zob. art. 12 ust. 5i i 16 ustawy). System e-CRUB powinien zapewniać przechowywanie ww. plików dla celów dowodowych.

Rozporządzenie przewiduje również przepisy przejściowe.

Rozporządzenie przewiduje rozwiązania przejściowe w zakresie dotychczasowego systemu teleinformatycznego obsługującego rejestr uprawnionych i rejestr ukaranych oraz dokumentów będących w posiadaniu GINB związanych z dokonanymi wpisami do rejestrów (§ 14 i 15).

Dane zgromadzone w systemie teleinformatycznym prowadzonym na podstawie rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 23 października 2014 r. w sprawie wzorów i sposobu prowadzenia w formie elektronicznej centralnych rejestrów osób posiadających uprawnienia budowlane oraz ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie (Dz. U. poz. 1513) oraz pliki zawierające kopie uprawnień budowlanych, które to uprawnienia były podstawą wpisów w rejestrze uprawnionych prowadzonych na podstawie przepisów dotychczasowych i stanowiły część akt rejestrowych, mają stać się integralną częścią systemu e-CRUB. Innymi słowy dane znajdujące się w dotychczasowym systemie mają zostać przetransferowane do systemu e-CRUB. Natomiast pliki zawierające kopie uprawnień budowlanych, które to uprawnienia są w posiadaniu GINB, mają zostać wgrane do systemu e-CRUB. GUNB jest przygotowany na takie przedsięwzięcie.

§ 15 określa, co dzieje się z dokumentami związanymi z dokonanymi przed wejściem w życie rozporządzenia, wpisami. Dokumenty stanowiące podstawę wpisów do rejestru uprawnionych i rejestru ukaranych dokonanych na podstawie przepisów dotychczasowych gromadzi się poza systemem e-CRUB jako akta rejestrowe (§ 15 ust. 1).

Akta rejestrowe nie mogą być udostępniane osobom trzecim z uwagi na to, że zawierają dane osobowe. Akta rejestrowe oraz inne dokumenty dotyczące postępowania rejestrowego prowadzonego na podstawie przepisów dotychczasowych gromadzi się i przechowuje zgodnie z przepisami dotyczącymi klasyfikowania i kwalifikowania dokumentacji dla celów archiwalnych (§ 15 ust. 3 i 4).

Należy również zwrócić uwagę na występujący w załączniku nr 2 w poz. 9 wyraz „dziedzina” w zwrocie „Projektowanie lub kierowanie robotami budowlanymi (Dziedzina)”. Powyższe rozwiązanie zapewnia ciągłość historyczną prowadzonego od 1995 r. centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane, który posługiwał się właśnie zwrotem „dziedzina”, a jednocześnie eliminuje wątpliwości, że „dziedzina” w tym rejestrze oznacza „projektowanie lub kierowanie robotami budowlanymi”. Innymi słowy eliminuje się wątpliwość, że pozycja odnosząca się do "dziedziny" ma wskazywać na podstawowy zakres posiadanych uprawnień budowlanych, co odpowiada art. 88a ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351, z późn. zm.).

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 45 dni od dnia ogłoszenia. Główny Urząd Nadzoru Budowlanego, który obsługuje system e-CRUB, jest gotowy do wdrożenia tego rozporządzenia. Jednak ze względów technicznych na wdrożenie potrzebnych jest 45 dni od daty wejścia w życie rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 i z 202 poz. 807).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.