|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane i centralnego rejestru ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Główny Urząd Nadzoru Budowlanego  Ministerstwo Rozwoju i Technologii  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Dorota Cabańska, p.o. Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Jacek Kozłowski  Departament Prawny, Główny Urząd Nadzoru Budowlanego  e-mail: [j.kozlowski@gunb.gov.pl](mailto:j.kozlowski@gunb.gov.pl)  Ewelina Grabowska  Departament Prawny, Główny Urząd Nadzoru Budowlanego  e-mail: [e.grabowska@gunb.gov.pl](mailto:e.grabowska@gunb.gov.pl) | | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia**  20.10.2022  **Źródło:**  Upoważnienie ustawowe  Art. 88a ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88, 1557, 1768, 1783 i 1846)  **Nr w wykazie prac Ministra Rozwoju i Technologii** - 58 | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Art. 88a ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88 i 1557) upoważnia ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do określenia, w drodze rozporządzenia:   1. szczegółowego sposobu prowadzenia systemu e-CRUB, w tym przyporządkowania danych, o których mowa w ust. 2 i 4, do zbiorów danych gromadzonych w rejestrach, o których mowa w ust. 1 pkt 3, 2. wzorów formularzy do przekazywania danych identyfikujących uprawnienia budowlane lub uznane kwalifikacje zawodowe oraz danych dotyczących osoby, która nabyła te uprawnienia lub kwalifikacje, 3. wzorów formularzy do przekazywania danych identyfikujących decyzję o ukaraniu z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie oraz danych dotyczących osoby ukaranej   – mając na względzie dane i informacje podlegające wpisowi do rejestrów oraz publikacji na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu obsługującego Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, a także konieczność zapewnienia bezpieczeństwa i przejrzystości gromadzonych danych.  Tym samym z ww. przepisu wynika obowiązek wydania projektowanego rozporządzenia. Projektowane rozporządzenie jest potrzebne do pełniejszego wdrożenia nowego systemu e-CRUB, który to system obsługuje prowadzenie centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane i centralnego rejestru ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wydanie rozporządzenia zgodnie z upoważnieniem ustawowym określonym w art.88a ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane wypełnia obowiązek (spoczywający na ministrze właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa) określony w tym przepisie.  Projektowane rozporządzenie uzupełnia obszerne regulacje ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (zob. art. 12 i 88a) dot. systemu e-CRUB, czyli systemu obsługującego centralny rejestr osób posiadających uprawnienia budowlane i centralny rejestr ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie, oraz sposobu i zakresu przekazywania informacji przez organy samorządu zawodowego na potrzeby prowadzenia tych rejestrów.  Powyższe przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane dot. systemu e-CRUB wchodzą w życie z dniem 1 sierpnia 2022 r., jednak projektowane rozporządzenie może być wydane później – w ciągu 12 miesięcy od tego dnia (bowiem funkcjonowanie systemu e-CRUB może być oparte o dotychczasowe rozporządzenie wydane na podstawie art. 88a ust. 6 ww. ustawy). Taka możliwość wynika wprost z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1557).  Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 45 dni od dnia ogłoszenia. Główny Urząd Nadzoru Budowlanego, który obsługuje system e-CRUB, jest gotowy do wdrożenia tego rozporządzenia. Jednak ze względów technicznych na wdrożenie potrzebnych jest 45 dni od daty wejścia w życie rozporządzenia.  Projektowane rozporządzenie określa:   1. zbiory danych uporządkowane w postaci kart, gromadzone w systemie e-CRUB; 2. sposób dokonywania wpisów w e-CRUB oraz dostępu do systemu; 3. wzory formularzy, za pomocą których organy samorządu zawodowego mają przesyłać informacje w sprawie osób posiadających uprawnienia budowlane, uznane kwalifikacje i informacje o ukaraniu takich osób w zakresie odpowiedzialności zawodowej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | | |
| Inwestorzy | | | Bd. | | | | | |  | | | | | | | | | Dostęp do informacji o osobach posiadających uprawnienia budowlane i uznane kwalifikacje. | | | | | | | | |
| Osoby posiadające uprawnienia budowlane | | | 118 187 (PIIB) + 12  919 (IARP) | | | | | | Polska Izba  Inżynierów  Budownictwa (dane  na grudzień 2019 r.)  oraz Izba  Architektów RP  (dane na marzec 2020 r.) | | | | | | | | | Dostęp do informacji o osobach posiadających uprawnienia budowlane i uznane kwalifikacje.  Brak konieczności przedkładania (w różnych postępowaniach wynikających z ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane) przez te osoby, jeżeli są wpisane do e-CRUB, uprawnień budowlanych i zaświadczeń o przynależności do izb samorządu zawodowego. | | | | | | | | |
| Organy administracji architektoniczno-budowlanej | | | 1. wojewodowie (16); 2. starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu (380). | | | | | | Dane własne | | | | | | | | | Wpływ na dokonywanie oceny posiadania odpowiednich uprawnień budowlanych i przynależności do izb samorządu zawodowego w ramach prowadzonych postępowań. Organy, zamiast żądać określonych dokumentów, będą mogły dokonać oceny na podstawie danych w systemie e-CRUB. | | | | | | | | |
| Organy nadzoru budowlanego | | | 1. wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego (16); 2. powiatowi inspektorzy nadzoru budowlanego (377) | | | | | | Dane własne | | | | | | | | | Wpływ na dokonywanie oceny posiadania odpowiednich uprawnień budowlanych i przynależności do izb samorządu zawodowego w ramach prowadzonych postępowań. Organy, zamiast żądać określonych dokumentów, będą mogły dokonać oceny na podstawie danych w systemie e-CRUB. | | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.  Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji publicznych, zwłaszcza następującym podmiotom:  1) Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej - Krajowa Rada;  2) Polska Izba Inżynierów Budownictwa - Krajowa Rada;  3) Stowarzyszenie Architektów Polskich;  4) Polski Związek Pracodawców Budownictwa;  5) Izba Projektowania Budowlanego;  6) Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa;  7) Federacja Przedsiębiorców Polskich;  8) Związek Zawodowy Budowlani;  9) Fundacja Wszechnicy Budowlanej;  10) Instytut Gospodarki Nieruchomościami;  11) Konfederacja Budownictwa i Nieruchomości;  12) Korporacja Przedsiębiorców Budowlanych "UNI-BUD";  13) Krajowa Izba Gospodarcza;  14) Polska Rada Biznesu;  15) Państwowa Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;  16) Polska Izba Budownictwa;  17) Polski Związek Firm Deweloperskich;  18) Porozumienie Zielonogórskie;  19) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;  20) Izba Gospodarcza Gazownictwa;  21) Polska Izba Przemysłu Chemicznego.  Projekt rozporządzenia został przekazany do opiniowania m.in. następującym podmiotom:  1) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;  2) Prezes Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;  3) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorstw;  4) Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych;  5) Prezes Głównego Urzędu Statystycznego;  6) Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej;  7) Główny Geodeta Kraju;  8) Instytut Rozwoju Miast i Regionów;  9) Narodowy Instytut Architektury i Urbanistyki;  10) NSZZ Solidarność;  11) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;  12) Forum Związków Zawodowych;  13) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;  14) Business Centre Club;  15) Związek Rzemiosła Polskiego;  16) Konfederacja Lewiatan.  Konsultacje publiczne oraz opiniowanie rozpoczęły się 28 lipca 2022 r. i trwały 14 dni.  Dodatkowo, w ramach opiniowania, projekt ustawy przekazano pismem z 28 lipca 2022 r. na Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. KWRiST, poprzez Zespół ds. Infrastruktury, Urbanistyki i Transportu (upoważniony do wydania wiążącej opinii) 19 października 2022 r. pozytywnie zaopiniował projekt. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | | 3 | | 4 | | 5 | 6 | | 7 | | | 8 | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Wydatki ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| **Saldo ogółem** | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| budżet państwa | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| JST | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | 0 | | |
| Źródła finansowania | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane rozporządzenie wykonuje przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane wprowadzane przez ustawę z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw. Projekt tej ustawy w OSR określał już skutki finansowe związane z wdrażaniem systemu e-CRUB. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | | 1 | | | | 2 | | | | 3 | | 5 | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | - | | | - | | | | - | | | | - | | - | | | - | | | Brak możliwości oszacowania |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | - | | | - | | | | - | | | | - | | - | | | - | | | Brak możliwości oszacowania |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | - | | | - | | | | - | | | | - | | - | | | - | | | Brak możliwości oszacowania |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Projekt wywiera pozytywny wpływ na przedsiębiorców, szczególnie na sektor mikro i małych przedsiębiorstw, jak również dla obywateli poprzez uproszczenie realizacji inwestycji budowlanych i usprawnienie procedur. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |
| Niemierzalne | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Projekt wywiera pozytywny wpływ na przedsiębiorców, szczególnie na sektor mikro i małych przedsiębiorstw, jak również dla obywateli poprzez uproszczenie realizacji inwestycji budowlanych i usprawnienie procedur. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Rozporządzenie będzie miało korzystny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw. Projektowane rozporządzenie stanowi element wdrożenia publicznie dostępnych rejestrów dot. osób posiadających uprawnienia budowlane za pomocą systemu e-CRUB, co stanowi duże usprawnienie w procesie budowalnym i w przypadku przeprowadzania okresowych kontroli obiektów budowlanych.  Nie jest możliwe wskazanie wartości bezwzględnych wielkości ujętych w tabeli po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: usprawnienie procedur | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10. Funkcjonowanie systemu e-CRUB ma oczywiście korzystny wpływ na środowisko (zmniejszenie użycia papieru), ale samo funkcjonowanie tego systemu wynika z przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (które wchodzą w życie wcześniej od przepisów rozporządzenia), a nie z samego rozporządzenia.  Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na wymienione obszary oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wejście w życie aktu prawnego przewiduje się na 45 dzień od dnia ogłoszenia rozporządzenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |