|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu:**  Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu i trybu prowadzenia akt do zgłoszeń wierzytelności oraz zbioru dokumentów, w tym stosowania urządzeń ewidencyjnych, a także udostępniania tych akt oraz zbioru dokumentów.  **Organ odpowiedzialny Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:**  Ministerstwo Sprawiedliwości  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:**  Katarzyna Frydrych, Podsekretarz Stanu  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:**  Aleksandra Mielcarz, główny specjalista - referendarz sądowy  Departament Legislacyjny Prawa Cywilnego, tel. 22 39-76-408 | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 3 sierpnia 2021 r.  **Źródło:**  art. 228a ust. 7 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. - Prawo upadłościowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1228 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 1080)  **Nr w wykazie prac:**  A 422 | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Podjęcie prac legislacyjnych podyktowane jest potrzebą wykonania upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia, zawartego w art. 228a ust. 7 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – *Prawo upadłościowe* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1228 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 1080), zwanej dalej „ustawą”, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 28 maja 2021 r. *o zmianie ustawy* *o Krajowym Rejestrze Zadłużonych oraz niektórych innych ustaw*.  Zgodnie ww. przepisem Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia sposób i tryb prowadzenia akt do zgłoszeń wierzytelności oraz zbioru dokumentów, w tym stosowane urządzenia ewidencyjne, a także udostępniania tych akt oraz zbioru dokumentów, mając na względzie zapewnienie bezpieczeństwa i ochrony danych w nich zawartych. Jednocześnie proponowane rozwiązania wpisują się w treść projektowanego art. 228a ust. 1 ustawy, z którego wynika, iż syndyk zakłada i prowadzi akta do zgłoszeń wierzytelności w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane rozporządzenie określa sposób i tryb prowadzenia oraz udostępniania uczestnikom postępowania upadłościowego oraz służbie nadzoru Ministra Sprawiedliwości akt do zgłoszeń wierzytelności oraz zbioru dokumentów.  Przepisy rozporządzenia zostały usystematyzowane w V rozdziałach:   * Rozdział I – przepisy ogólne, * Rozdział II – akta do zgłoszeń wierzytelności, * Rozdział III – zbiór dokumentów, * Rozdział IV – repertoriom dla akt do zgłoszeń wierzytelności, * Rozdział V – przepisy końcowe.   Zgodnie z projektem dla każdego postępowania upadłościowego syndyk będzie prowadził w systemie teleinformatycznym, odrębne akta do zgłoszeń wierzytelności oraz zbiór dokumentów. Akta do zgłoszeń wierzytelności będą zakładane w systemie teleinformatycznym z chwilą odnotowania w repertorium sądowym „GU” postanowienia o ogłoszeniu upadłości. Dokumentacja w postaci akt do zgłoszeń wierzytelności i zbiór dokumentów będzie prowadzona odrębnie dla każdego upadłego.  Projekt przewiduje, że akta do zgłoszeń wierzytelności będą udostępniane uczestnikom postępowania za pośrednictwem ogólnodostępnych sieci teleinformatycznych poprzez konto w systemie teleinformatycznym. Jednocześnie zapewnia się możliwość dostępu do akt do zgłoszeń wierzytelności także w biurze syndyka, w godzinach urzędowania. Udostępnienia akt do zgłoszeń wierzytelności będą rejestrowane przez syndyka w systemie teleinformatycznym.  W przypadku dokumentów w formie papierowej niezwłocznie po otrzymaniu pierwszego zgłoszenia wierzytelności dokonanego z pominięciem systemu teleinformatycznego będzie zakładany zbiór dokumentów. Projekt zawiera szczegółowy opis sposobu oznaczania i prowadzenia zbioru dokumentów.  Zgodnie z projektem prowadzony przez syndyka zbiór dokumentów powinien zawierać:   * pisma, oświadczenia lub dokumenty papierowe otrzymane przez syndyka w toku postępowania związanego z rozpoznaniem zgłoszenia wierzytelności, * pisma papierowe wysłane przez syndyka w toku postępowania upadłościowego z potwierdzeniem ich odbioru przez adresata, * dokumenty wytworzone przez syndyka w toku postępowania według daty wpływu lub utworzenia przez syndyka, * koperty, w których nadesłano zgłoszenia wierzytelności, * koperty, w których nadesłano inne pisma dotyczące zgłoszenia wierzytelności, dołącza się do zbioru dokumentów tylko wówczas, gdy data stempla pocztowego stanowi podstawę ustalenia terminu, z którego upływem wiążą się określone skutki procesowe.   Istotną regulacją jest, iż zbiór dokumentów ma być przechowywany w pomieszczeniu biurowym, do którego dostęp ma wyłącznie syndyk oraz osoby przez niego upoważnione. Syndyk udostępnia zbiór dokumentów służbie nadzoru Ministra Sprawiedliwości.  Projekt w znacznym zakresie zawiera regulacje o charakterze statystyczno-ewidencyjnym. Istotnym elementem jest wyróżnienie kategorii repertoriów wraz z ich szczegółowym opisem. W projektowanym rozporządzeniu zamieszczono regulacje na wzór rozwiązań przyjętych w biurowości sądowej w sprawach restrukturyzacyjnych i upadłościowych odnoszące się do organizacji urządzeń ewidencyjnych w tym do repertorium dla spraw upadłościowych po ogłoszeniu upadłości oraz spisu zgłoszeń wierzytelności dla akt prowadzonych w formie papierowej (por. § 216, 228-229 zarządzenia Ministra Sprawiedliwości z 19 czerwca 2019 r. *w sprawie organizacji i zakresu działania sekretariatów sądowych oraz innych działów administracji sądowej*; Dz. Urz. Min. Sprawiedl. poz. 138). Proponowane regulacje mają na celu uporządkowanie w systemie teleinformatycznym danych dotyczących prowadzonych przez syndyka akt do zgłoszeń wierzytelności w sposób analogiczny do organizacji akt sprawy upadłościowej w sądzie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Z uwagi na szczegółowość proponowanych rozwiązań, odstąpiono od analizy prawnoporównawczej międzynarodowych regulacji w przedmiotowej kwestii. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | Wielkość | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | |
| Syndycy | | 1389 | | | | | | Ministerstwo Sprawiedliwości (wg danych na dzień 17.01.2020 r.) | | | | | | | | | | Określenie sposobu i trybu prowadzenia oraz udostępniania uczestnikom postępowania upadłościowego oraz służbie nadzoru Ministra Sprawiedliwości akt do zgłoszeń wierzytelności oraz zbioru dokumentów  Informowanie sądu o miejscu przechowywania zbioru dokumentów. | | | | | | | |
| Strony postępowań upadłościowych | | 66 329 – wpływ zgłoszeń wierzytelności  48 550– wpływ wszystkich spraw upadłościowych | | | | | | Sap Netweaver Portal - dane ze sprawozdania statystycznego MS - S20UN (wg stanu na dzień 31.12.2020) | | | | | | | | | | Określenie sposobu i trybu prowadzenia oraz udostępniania akt do zgłoszeń wierzytelności oraz zbioru dokumentów | | | | | | | |
| Służba nadzoru Ministra Sprawiedliwości | | 1 | | | | | | Ministerstwo Sprawiedliwości | | | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r*. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.) oraz na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych”.  Przedmiotowy projekt został przesłany do konsultacji społecznych do następujących organizacji:  1) Stowarzyszenie Sędziów Polskich „Iustitia”;  2) Stowarzyszenie Sędziów „Themis”;  3) Stowarzyszenie Referendarzy Sądowych Rzeczpospolitej Polskiej;  4) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Referendarzy Sądowych;  5) Fundacja Polskie Towarzystwo Prawnicze Opus Iuris;  6) Porozumienie Samorządów Zawodowych i Stowarzyszeń Prawniczych;  7) Stowarzyszenie Syndyków Polskich;  8) Stowarzyszenie Sędziów Upadłościowych i Restrukturyzacyjnych;  9) Stowarzyszenie Praktyków Restrukturyzacji;  10) Krajowa Rada Kuratorów;  11) Naczelna Rada Adwokacka;  12) Krajowa Izba Radców Prawnych;  13) Krajowa Rada Notarialna;  14) Krajowa Rada Komornicza;  15) Krajowa Izba Biegłych Rewidentów;  16) Biuro Informacji Kredytowej;  17) Krajowa Izba Doradców Restrukturyzacyjnych;  18) Instytut Allerhanda w Krakowie;  19) Instytut Prawa Upadłościowego i Restrukturyzacyjnego Uczelni Łazarskiego;  20) Związek Banków Polskich;  21) Związek Pracodawców Business Centre Club;  22) Krajowa Izba Gospodarcza;  23) Związek Przedsiębiorstw Finansowych;  24) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;  25) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;  26) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;  27) Związek Rzemiosła Polskiego;  28) Polska Rada Biznesu;  29) Poczta Polska S.A.;  30) Federacja Przedsiębiorców Polskich. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2021 r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | 4 | 5 | | 6 | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | | |  | |  | |  |  | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | | |  | |  | |  |  | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | | |  | |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | | |  | |  | |  |  | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | | |  | |  | |  |  | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | | |  | |  | |  |  | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | | |  | |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | | |  | |  | |  |  | |
| **Saldo ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | | |  | |  | |  |  | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | | |  | |  | |  |  | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | | |  | |  | |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | | |  | |  | |  |  | |
| Źródła finansowania | | | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | 2 | | 3 | | 5 | | | | | 10 | | *Łącznie (0-10)* | | | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2021 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | |  | |  | |  | | | | |  | |  | | | |
| sektor mikro-, małych  i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | | |  | |  | |  | | | | |  | |  | | | |
| rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | | | | | |  | |  | | |  | |  | |  | | | | |  | |  | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych  i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Projekt wpłynie na działalność syndyków. Proponowane regulacje określają sposób i tryb prowadzenia oraz udostępniania akt do zgłoszeń wierzytelności oraz zbioru dokumentów. Proponowane rozwiązania uszczegóławiają kwestie związane z dokumentacją przetwarzaną i gromadzoną przez syndyków w ramach prowadzonej działalności. Przedmiotowe regulacje nie będą stanowiły istotnego obciążenia syndyków. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | | | | | | Brak wpływu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: Elektronizacja dokumentacji oraz możliwość załatwienia sprawy za pomocą systemu informatycznego przyczyni się do skrócenia czasu na załatwienie sprawy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | | Określenie sposobu i trybu prowadzenia oraz udostępniania akt do zgłoszeń wierzytelności oraz zbioru dokumentów. Powyższe jest szczególnie istotne dla obszaru informatyzacji, gdyż projekt przewiduje, że akta do zgłoszeń wierzytelności będą udostępniane uczestnikom postępowania za pośrednictwem ogólnodostępnych sieci teleinformatycznych. Jednocześnie zapewnia się możliwość dostępu do akt do zgłoszeń wierzytelności także w biurze syndyka, w godzinach urzędowania. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2021 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Efekty wejścia w życie projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |