

Łódź, 28 czerwca 2023 r.

PNIK-I.4131.564.2023

Rada Gminy w Gidlach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXX/414/23 Rady Gminy w Gidlach z dnia 13 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/147/20 Rady Gminy w Gidlach z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi zmienionej uchwałą Nr XXXV/201/20 Rady Gminy w Gidlach z dnia 30 grudnia 2020 r. oraz zmienionej uchwałą Nr LXII/363/22 Rady Gminy w Gidlach z dnia 21 grudnia 2022 r., która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 20 czerwca 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXX/414/23 Rady Gminy w Gidlach z dnia 13 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/147/20 Rady Gminy w Gidlach z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi zmienionej uchwałą Nr XXXV/201/20 Rady Gminy w Gidlach z dnia 30 grudnia 2020 r. oraz zmienionej uchwałą Nr LXII/363/22 Rady Gminy w Gidlach z dnia 21 grudnia 2022 r., organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy § 1 pkt 7 uchwały nadającego nowe brzmienie § 2 ust. 6 Regulaminu punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) w Gminie Gidle (dalej Regulamin PSZOK), stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXXV/201/20 Rady Gminy w Gidlach z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXV/147/20 z dnia 28 maja 2020 r.

Treść nowo brzmiącego § 2 ust. 6 Regulamin PSZOK przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6r ust. 3 i 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Przekroczenie to dotyczy wyrazów „powstałe w wyniku prowadzenia drobnych robót budowlanych nie wymagających pozwolenia na budowę ani zgłoszenia zamiaru prowadzenia robót do właściwego organu administracji architektoniczno - budowlanej”. Należy zauważyć, że zgodnie z treścią art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, gmina zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych o nazwie „odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych” – nie wprowadzając w tym zakresie żadnych ograniczeń. Przepis art. 6r ust. 3a ww. ustawy dopuszcza natomiast (w uchwale, o której mowa w ust. 3) ograniczenie, które dotyczy wyłącznie ilości (a nie rodzaju) odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Treść nowego § 2 ust. 6 Regulamin PSZOK w zakresie wyrazów „powstałe w wyniku prowadzenia drobnych robót budowlanych nie wymagających pozwolenia na budowę ani zgłoszenia zamiaru prowadzenia robót do właściwego organu administracji architektoniczno - budowlanej”, nie mieści się zatem w granicach upoważnienia wskazanego w art. 6r ust. 3 i 3a ww. ustawy i stanowi nieuprawnioną modyfikację pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę.

Organ nadzoru zwraca również uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z § 129 ust. 2 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w tytule rozporządzenia zmieniającego określenie przedmiotu rozporządzenia rozpoczyna się od zwrotu: "zmieniające rozporządzenie w sprawie", pomijając nazwę organu, który wydał rozporządzenie zmieniane, i datę wydania tego rozporządzenia, a także oznaczenie dzienników urzędowych, w których zostało ogłoszone rozporządzenie zmieniane i jego zmiany albo ostatni tekst jednolity i jego zmiany. Tym samym tytuł przedmiotowej uchwały nie spełnia tychże wymogów.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 6 lipca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Gidle