



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.993.2024

Łódź, 30 grudnia 2024 r.

**Rada Gminy Czarnożyły**

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XI/49/24 Rady Gminy Czarnożyły z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXV/338/23 Rady Gminy Czarnożyły z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części wsi Czarnożyły, Emanuelina, Gromadzice, Leniszki, Raczyn i Wydrzyn - ETAP I, w całości.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 28 listopada 2024 r. Rada Gminy Czarnożyły podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 18 grudnia 2024 r., znak: PNIK-I.4131.993.2024.

W odpowiedzi na ww. zawiadomienie, pismem z dnia 24 grudnia 2024 r., znak: R.G. 0711.76.2024, Wójt Gminy Czarnożyły złożył wyjaśnienia, w których stwierdził, że do przekazanej uchwały nie załączono wszystkich wersji danych przestrzennych i naprawiając ten brak przesyłając dane przestrzenne. Powyższe wyjaśnienia nie mogły zostać przyjęte z uwagi na fakt, że do uchwalonego aktu planistycznego w ogóle nie został sporządzony załącznik z danymi przestrzennymi.

Zgodnie z treścią art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – dalej upzp, podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości lub części

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

jest istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie. Pojęcie „zasad sporządzania planu miejscowego” należy wiązać z samym opracowaniem aktu planistycznego, a więc z merytoryczną zawartością tego aktu (część tekstowa, graficzna, załączniki). Z kolei „tryb uchwalania planu” określony w art. 17 ww. ustawy, odnosi się do kolejno podejmowanych czynności planistycznych określonych przepisami ustawy, gwarantujących możliwość udziału zainteresowanych podmiotów oraz organów i instytucji opiniująco-uzgadniających, w procesie planowania przestrzennego. Do kategorii „istotnych naruszeń prawa” należy zaliczyć naruszenia znaczące, wpływające na treść uchwały, dotyczące meritum sprawy. Chodzi tu zatem o takie naruszenia prawa, które prowadzą do skutków nieakceptowalnych w demokratycznym państwie prawa. Do takich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał, powodujące pozostawanie uchwały w sprzeczności z określonym przepisem prawnym. Jednocześnie należy podkreślić, że naruszenia nieistotne to naruszenia drobne, mało znaczące, niedotyczące istoty zagadnienia. Za nieistotne naruszenie należy uznać takie, które jest mniej doniosłe w porównaniu z innymi przypadkami wadliwości, jak nieścisłość prawna czy też błąd, który nie ma wpływu na ustalenie aktu planistycznego.

Organ nadzoru zobowiązany jest do badania zgodności uchwały ze stanem prawnym obowiązującym w dacie jej uchwalenia i w przypadku naruszenia prawa, do podjęcia czynności stosownych do posiadanych kompetencji w tym zakresie.

Z ustaleń organu nadzoru wynika, że przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

Zgodnie z art. 27 upzp zmiana planu ogólnego lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane. Uchwała Nr XI/49/24 Rady Gminy Czarnożyły stanowi zmianę polegającą wyłącznie na modyfikacji części tekstowej już obowiązującego planu miejscowego, przyjętego uchwałą Nr LXV/338/23 Rady Gminy Czarnożyły z dnia 23 sierpnia 2023 r. Artykuł 67a ust. 1 upzp stanowi, że organy właściwe do sporządzania projektów aktów planowania przestrzennego tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych. Stosownie do art. 67a ust. 5 upzp dane przestrzenne tworzone dla aktów planowania przestrzennego stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt planowania przestrzennego lub wydanego zarządzenia zastępczego wojewody w sprawie uchwalenia aktu planowania przestrzennego. Zgodnie z art. 67c ust. 1 upzp organy planistyczne tworzą i aktualizują dane przestrzenne dla aktów planowania

przestrzennego w toku prowadzonej procedury planistycznej, przy czym dane, o których mowa w art. 67a ust. 3 pkt 1 i 2 upzp, tworzone są najpóźniej w terminie 30 dni od dnia podjęcia uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia danego aktu albo jego zmiany. W przedmiotowej sprawie do uchwały Nr XI/49/24 nie tylko nie dołączono załącznika w postaci danych przestrzennych, ale całkowicie odstąpiono od jego sporządzenia, co wprost wynika ze znajdującego się w dokumentacji planistycznej oświadczenia Wójta Gminy Czarnożyły z dnia 28 listopada 2024 r. Niesporządzenie danych przestrzennych stanowi istotne naruszenie art. 67a ust. 1, ust. 5 i art. 67c ust. 1 upzp poprzez niewypełnienie delegacji ustawowej. Uchwała Nr XI/49/24 Rady Gminy Czarnożyły z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXV/338/23 Rady Gminy Czarnożyły z dnia 23 sierpnia 2023 r. jest wtórnym dokumentem, który należy czytać łącznie z pierwotnym aktem planistycznym. W związku z powyższym, ww. brakujący załącznik powinien zawierać informacje dotyczące pierwotnego dokumentu planistycznego wraz z informacją o przedmiotowej zmianie. Wskazany załącznik stanowi obligatoryjny element uchwały w przedmiocie planu miejscowego. Jego brak zatem stanowi o istotnym naruszeniu zasad, określających prawne wymogi ustanawiane dla aktów prawa miejscowego (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 4 kwietnia 2024 r., sygn. akt II SA/Gd 1200/23).

W związku z powyższym, z uwagi na istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w całości było konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

***Dorota Ryl***

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Czarnożyły