

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia projektu zmiany Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze” na lata 2014-2020</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Krzysztof Cieciora, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Magdalena Zasepa, Dyrektor Departamentu Rybołówstwa MRiRW tel. 22 623 29 72 e-mail: <a href="mailto:sekretariat.dr@minrol.gov.pl">sekretariat.dr@minrol.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 26.04.2023 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Prawo UE</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</b> IC30</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanego aktu normatywnego jest zatwierdzenie przez Radę Ministrów projektu zmiany Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze” (PO RYBY 2014–2020). Przedmiotowa zmiana wynika bezpośrednio z konieczności dostosowania struktury alokacji programu do uwarunkowań wynikających z wystąpienia zakłóceń rynku, spowodowanych agresją militarną Rosji w Ukrainie, i ich wpływu na łańcuch dostaw produktów rybołówstwa i akwakultury oraz kończącego się okresu programowania 2014–2020.

Istotą projektowanej zmiany jest realokacja środków finansowych, której towarzyszą zmiany o charakterze dostosowawczym, będące bezpośrednią konsekwencją zmian finansowych, w tym m.in. zmiana wskaźników programowych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana modyfikacja PO RYBY 2014-2020 obejmuje zmian w podziale środków finansowych polegające na:

- w ramach Priorytetu Unii 1 „Promowanie rybołówstwa zrównoważonego środowiskowo, zasobooszczędnego, innowacyjnego, konkurencyjnego i opartego na wiedzy”:
  - pomniejszeniu alokacji działania 1.2 (art. 38 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 63 220,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 1.3 Innowacje związane z ochroną żywych zasobów morza (art. 39 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 240 892,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 1.5 (art. 43.2 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 20 644,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 1.8 (art. 30 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 35 224,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 1.9 (art. 32 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 522 344,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 1.11 Wartość dodana, jakość produktów i wykorzystywanie niechcianych połowów (art. 42 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 177 696,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 1.15 (art. 41.1.a rozporządzenia 508/2014) o kwotę 269 940,00 euro;
- w ramach Priorytetu Unii 2 „Wspieranie akwakultury zrównoważonej środowiskowo, zasobooszczędnej, innowacyjnej, konkurencyjnej i opartej na wiedzy”:
  - pomniejszeniu alokacji działania 2.1 Innowacje (art. 47 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 154 864,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 2.2 Usługi z zakresu zarządzania, zastępstw i doradztwa dla gospodarstw akwakultury (art. 49 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 167 980,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 2.3.1 Inwestycje produkcyjne w akwakulturę (art. 48.1. a-d, f-h rozporządzenia 508/2014) o kwotę 2 032 068,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 2.3.2 Inwestycje produkcyjne w akwakulturę - zwiększanie efektywności energetycznej, odnawialne źródła energii (art. 48.1.k rozporządzenia 508/2014) o kwotę 357 376,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 2.3.3 Inwestycje produkcyjne w akwakulturę - efektywne gospodarowanie zasobami, zmniejszenie zużycia wody i chemikaliów, systemy recykulacji minimalizujące zużycie wody (art. 48.1.e, i, j rozporządzenia 508/2014) o kwotę 3 051 056,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 2.5 (art. 54 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 105 400,00 euro;

- w ramach Priorytetu Unii 5 „Wspieranie obrotu i przetwarzania”:
  - pomniejszeniu alokacji działania 5.1 (art. 66 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 1 724 872,00 euro,
  - pomniejszeniu alokacji działania 5.4 (art. 69 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 3 265 932,00 euro,
  - zwiększeniu alokacji działania 5.3 (art. 68 rozporządzenia 508/2014) o kwotę 12 189 508,00 euro.

W wyniku powyższych zmian nastąpi zmniejszenie alokacji w Priorytecie Unii 1 o kwotę 1 329 960,00 euro, zmniejszenie alokacji w Priorytecie Unii 2 o kwotę 5 868 744,00 euro oraz zwiększenie alokacji w Priorytecie Unii 5 o kwotę 7 198 704,00 euro.

Wskazane powyżej zmiany finansowe zaplanowano w celu umożliwienia udzielenia pomocy finansowej podmiotom sektora rybackiego. Pomoc ta będzie udzielana zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1278 z dnia 18 lipca 2022 r., które umożliwia wykorzystanie przez Polskę części niezakontraktowanych środków finansowych PO RYBY 2014–2020 (powstałych np. w wyniku braku zainteresowania realizacją wysokokosztowych i długotrwałych inwestycji pod koniec realizacji programu) na działania mające na celu złagodzenie skutków wpływu agresji militarnej Rosji w Ukrainie na łańcuch dostaw produktów rybołówstwa i akwakultury. Kwotę niezbędną do zasilenia działania 5.3 (w ramach którego wypłacana będzie pomoc) ustalono w oparciu o obliczenia Morskiego Instytutu Rybackiego w Gdyni w zakresie nadzwyczajnych kosztów dodatkowych ponoszonych przez podmioty sektora rybackiego wynikające z wojny w Ukrainie.

Projektowana modyfikacja PO RYBY 2014-2020 obejmuje również zmiany dostosowawcze, w tym:

- aktualizację wartości wybranych wskaźników programowych i dostosowanie ich do planowanej kwoty alokacji oraz aktualnej sytuacji sektora:
  - w Priorytecie Unii 1 zmniejszeniu ulegną wartości wskaźników rezultatu: 1.1 Zmiany w wartości produkcji, 1.3 Zmiany w zysku netto, 1.7 Liczba utworzonych miejsc pracy (EPC) w sektorze rybołówstwa lub działalności uzupełniającej oraz wartość wskaźnika produktu 1.4 Liczba projektów dot. środków ochrony, zmniejszenia oddziaływania połowów na środowisko morskie oraz dostosowania rybołówstwa do wymogów ochrony gatunków,
  - w Priorytecie Unii 2 zmniejszeniu ulegną wartości wskaźników rezultatu: 2.1.1 Zmiana odsetka podmiotów wdrażających innowacje, 2.2 Zmiana wartości produkcji akwakultury, 2.8 Liczba utworzonych miejsc pracy, 2.5 Zmiana wielkości produkcji systemu recyrkulacji,
- aktualizację kwoty przeznaczonej na realizację wybranych Celów Tematycznych (CT) wynikającą z planowanej realokacji:
  - wkład programu w realizację CT 3 - Wzmacnianie konkurencyjności małych i średnich przedsiębiorstw, sektora rolnego (w odniesieniu do EFRROW) oraz sektora rybołówstwa i akwakultury (w odniesieniu do EFMR) ulegnie zwiększeniu o 3 081 396 euro,
  - wkład programu w realizację CT 4 - Wspieranie przejścia na gospodarkę niskoemisyjną we wszystkich sektorach ulegnie zmniejszeniu o 470 487 euro,
  - wkład programu z realizacją CT 6 - Zachowanie i ochrona środowiska naturalnego i wspieranie efektywnego gospodarowania zasobami ulegnie zmniejszeniu o 2 610 909 euro.

Jednocześnie, mając na uwadze art. 14ke ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z którym projekt zmiany programu realizowanego z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego jest przyjmowana przez Radę Ministrów w drodze uchwały, brak jest możliwości osiągnięcia celu projektowanego aktu normatywnego za pomocą innych środków.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Program Operacyjny „Rybnictwo i Morze” został opracowywany przez Polskę i dotyczy wsparcia dla sektora rybactwa w tym kraju.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Potencjalni beneficjenci PO RYBY 2014-2020	1525	Dane szacunkowe	Możliwość ubiegania się o dofinansowanie w ramach PO RYBY 2014-2020.
ARiMR	-		Obsługa wniosków o dofinansowanie.

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na szczególne znaczenie tempa prac nad projektowaną zmianą programu, wynikające z konieczności jak najszybszego zakończenia procedury zatwierdzenia przedmiotowej zmiany PO RYBY 2014–2020 przez Komisję Europejską oraz możliwości jak najszybszego uruchomienia wydatkowania realokowanych środków, mając na uwadze fakt skonsultowania przedmiotowej zmiany z partnerami społecznymi w ramach Komitetu Monitorującego PO RYBY 2014–2020, w ramach procedowania przedmiotowego projektu uchwały Rady Ministrów odstąpiono od konsultacji publicznych.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Źródła finansowania</b>													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanej uchwały Rady Ministrów, a dalej realokacja środków finansowych w ramach zmiany PO RYBY 2014–2020 nie spowoduje konieczności zapewnienia w budżecie państwa dodatkowych środków niezbędnych do współfinansowania działań programu operacyjnego. Wydatki budżetu państwa na finansowanie i współfinansowanie programu operacyjnego są zapewniane w corocznych ustawach budżetowych. Podstawą do zgłaszania wydatków na etapie prac nad budżetem państwa jest decyzja Komisji Europejskiej zatwierdzająca program operacyjny.												

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
Niemierzalne	podmioty sektora rybnictwa	Zakłada się, że udzielona pomoc pozwoli na częściowe zniwelowanie negatywnych skutków agresji militarnej Rosji w Ukrainie dla działalności							

	podmiotów sektora rybackiego, przez udzielenie rekompensat za ponoszone dodatkowe koszty działalności (głównie w wyniku wzrostu cen paliw, energii, pasz, czy odpływu pracowników z Ukrainy). Skutek tej pomocy jest jednak trudny do oszacowania z uwagi na dobrowolność skorzystania z tej formy pomocy.
(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanej uchwały Rady Ministrów oraz dalej, zmiana PO RYBY 2014–2020, nie będzie miało bezpośredniego wpływu na podniesienie konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie polskich przedsiębiorstw na rynku Unii Europejskiej, sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych i osób starszych, a także obywateli i gospodarstwa domowe, gdyż stanowi ona jedynie instrument służący zmianie w podziale środków finansowych, których całkowita kwota się nie zmienia w stosunku do założeń przyjętych na etapie programowania perspektywy 2014-2020.
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: projekt nie wprowadza oraz nie zmienia obciążeń regulacyjnych.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej uchwały Rady Ministrów nie będzie miało wpływu na rynek pracy, gdyż stanowi ona jedynie instrument służący zmianie w podziale środków finansowych w ramach PO RYBY 2014-2020.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: funkcjonowanie sektora rybackiego	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	---	---

Omówienie wpływu	Istotą projektowanej zmiany PO RYBY 2014-2020 jest realokacja środków finansowych, która zostanie przeprowadzona z zachowaniem, ustalonych na etapie programowania priorytetów oraz celów szczegółowych. Projektując obecną zmianę w podziale środków finansowych, instytucja zarządzająca kierowała się przede wszystkim koniecznością zapewnienia wsparcia podmiotom z sektora rybackiego w związku z trwającymi zakłóceniami rynku wynikającymi z agresji militarnej Rosji w Ukrainie. Sytuacja ta powoduje zakłócenia przepływów handlowych towarów z Rosji i Ukrainy, które mają istotne znaczenie dla sektora rybołówstwa i akwakultury, co finalnie skutkuje wzrostem cen kluczowych czynników produkcji, takich jak energia i surowce. Wpływ niedoborów surowców i wzrostu kosztów odczuwany jest również w sektorach produkcji i przetwórstwa żywności pochodzenia morskiego. Wprowadzenie kolejnej transzy środków pomocowych (pomocy finansowej) pozwoli na złagodzenie skutków tej sytuacji oraz zwiększy efektywności wydatkowania przyznanych Polsce środków z Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego.
------------------	---

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi w dniu zatwierdzenia projektowanej zmiany PO RYBY 2014-2020

przez Komisje Europejską.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Efekty wdrożenia projektowanej uchwały będą monitorowane w ramach „Wspólnego systemu monitorowania i ewaluacji” opracowanego dla Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego. Efekty projektowanej zmiany badane będą corocznie w ramach „Rocznego sprawozdania z realizacji PO RYBY 2014-2020” na podstawie danych zawartych w elektronicznym systemie informacji LIDER za pomocą wskaźników ustanowionych dla PO RYBY 2014-2020 na etapie programowania.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.