

**ZGŁOSZENIE
ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM**

Ministerstwo Finansów –projekt z dnia 5 sierpnia 2022r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (UD 428)

A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM

1. Nazwa/imię i nazwisko**

Polska Organizacja Gazu Płynnego – Związek Pracodawców

2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania**

00-043 Warszawa, ul. Czackiego 3/5

3. Adres do korespondencji i adres e-mail

00-043 Warszawa, ul. Czackiego 3/5, info@pogp.pl ; biuro@pogp.pl

B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIONIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM

Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Andrzej Olechowski	

C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY

Zgodnie z załączonym pismem POGP/25/09/2022 z dn.5 września 2022 roku.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Aktualny wyciąg z KRS
2	Pełnomocnictwo Prezydium POGP dla Andrzeja Olechowskiego z dnia 25 lutego 2021 r.
3.	Pismo nr. POGP/26/09/2022r. z dn. 5.09.2022r.

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych
zgłoszenia dokonanego dnia**

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)

F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	is
Andrzej Olechowski	05.09..2022	

G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAŃ
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia

(podpis)



**Polska Organizacja
Gazu Płynnego**

ul. Czackiego 3/5, 00-043 Warszawa
www.pogp.pl, e-mail: biuro@pogp.pl

POGP/ 25 /09/2022/MF

Warszawa, dnia 5 września 2022 roku

Sz. P. Artur Soboń
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Finansów
ul. Świętokrzyska 12
00-016 Warszawa

Dot. znak sprawy DAG6.8100.4.2022- projekt z dnia 5 sierpnia 2022 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (UD 428)

Szanowny Panie Ministrze,

działając w imieniu Polskiej Organizacji Gazu Płynnego – organizacji pracodawców zrzeszającej podmioty działające w branży gazu płynnego LPG, pragnę uprzejmie podziękować za zaproszenie Organizacji do konsultacji publicznych nad projektem ustawy o zmianie ustawy o *podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw* (numer z wykazu – UD 428).

W pierwszej kolejności pragnę podziękować za uwzględnienie części postulatów zgłaszanych przez branżę oraz związanych z przemieszczaniem za pośrednictwem systemu EMCS wyrobów akcyzowych zwolnionych z akcyzy ze względu na przeznaczenie oraz wyrobów objętych stawką zerową ze względu na przeznaczenie. Szczególnie cenne wydają się te zmiany, które mają na celu umożliwienie przemieszczania jednym środkiem transportu, na podstawie tzw. zbiorczego dokumentu e-DD, wyrobów akcyzowych do więcej niż jednego miejsca odbioru tego samego podmiotu zużywającego lub zużywającego podmiotu gospodarczego (zmiany do art. 46d ustawy o podatku akcyzowym). Istotne jest również doprecyzowanie, że zasady potwierdzania odbioru wyrobów akcyzowych, o których mowa w art. 46j ust. 2 ustawy, mają zastosowanie także do wyrobów akcyzowych przemieszczanych na podstawie tzw. zbiorczych dokumentów e-DD.

Pragniemy zwrócić także uwagę na kilka dodatkowych rozwiązań, które mogłyby pozwolić na usunięcie wątpliwości odnośnie stosowania dotychczas obowiązujących przepisów, względnie usprawnić proces przemieszczania wyrobów akcyzowych bez uszczerbku dla celów ustawy akcyzowej.

Powyższe propozycje zmian zostaną przedstawione w czterech grupach zagadnień:

1) **SKORYGOWANIE I DOSTOSOWANIE BRZMIENIA ART. 32 UST. 6 ORAZ ART. 2 UST. 1 PKT 22A) USTAWY O PODATKU AKCYZOWYM (DALEJ JAKO „U.P.A”)**

Obecne brzmienie art. 32 ust. 6 u.p.a.

„Warunkiem zwolnień od akcyzy wyrobów akcyzowych ze względu na ich przeznaczenie w przypadkach, o których mowa w ust. 3 pkt 1-3 i 5-7, jest dokonanie przez podmiot odbierający, podlegający obowiązkowi rejestracji, zgłoszenia rejestracyjnego na podstawie art. 16 ust. 1.

Proponowane brzmienie art. 32 ust. 6 u.p.a.

„Warunkiem zwolnień od akcyzy wyrobów akcyzowych ze względu na ich przeznaczenie w przypadkach, o których mowa w ust. 3 pkt 1-3 i 5-7, jest rejestracja w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych podmiotu odbierającego, podlegającego obowiązkowi rejestracji na podstawie art. 16 ust. 1”.

Uzasadnienie

Obecne brzmienie art. 32 ust. 6 u.p.a. określa jeden z warunków zastosowania zwolnienia od akcyzy ze względu na przeznaczenie jakim jest dokonanie przez podmiot odbierający zgłoszenia rejestracyjnego na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy. Zgodnie z art. 16 ust. 3ba ustawy - rejestracja w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych (CRPA) następuje po dokonaniu zgłoszenia rejestracyjnego spełniającego wymagane prawem warunki. W pierwszej kolejności dokonywane jest zatem zgłoszenie rejestracyjne w PUESC, a następnie (*pod warunkiem, że zgłoszenie rejestracyjne jest dokonane poprawnie i spełnia wszystkie wymogi*) dokonywana jest rejestracja podmiotu w CRPA. Literalne brzmienie art. 32 ust. 6 u.p.a., z uwzględnieniem art. 16 ust. 3ba ustawy, **wskazuje na to, że warunek zastosowania zwolnienia, określony w art. 32 ust. 6 u.p.a., uważa się za spełniony poprzez samą czynność dokonania (wysłania) zgłoszenia rejestracyjnego do CRPA.**

Powyższe nie znajduje jednak potwierdzenia w praktyce, zatem celem proponowanej zmiany jest wyeliminowanie pewnej fikcji zaistniałej w tym zakresie oraz zapobieżenie nieporozumieniom w relacjach z odbiorcami przedmiotowych wyrobów akcyzowych. Biorąc pod uwagę wymogi i specyfikację dotyczące zasad i warunków przemieszczania wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy z zastosowaniem Systemu – m.in. przemieszczanie na podstawie e-DD – obecne brzmienie art. 32 ust. 6 u.p.a. i literalne jego rozumienie, uniemożliwiłoby otrzymanie z Systemu zatwierdzonego e-DD. Bez rejestracji podmiotu odbierającego (*podlegającego obowiązkowi, o którym mowa w art. 16 ust. 1 ustawy*) w CRPA, podmiot wysyłający wyroby zwolnione od akcyzy ze względu na przeznaczenie (*czy też wyroby akcyzowe opodatkowane zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie*), poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy z zastosowaniem Systemu – nie będzie mógł rozpocząć ich przemieszczania, gdyż System nie mając danych o rejestracji w CRPA podmiotu, do którego realizowana ma być dostawa (przemieszczenie), będzie wysyłał komunikat o błędach w projekcie e-DD (DD815/DD815B). Tym samym, pomimo formalnego złożenia przez odbierającego zgłoszenia rejestracyjnego, nie jest możliwe dokonanie przemieszczenia przed ukończeniem procedury rejestracyjnej.

Obecna praktyka stosowana przy realizacji przemieszczeń wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie (oraz wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie) poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy z zastosowaniem Systemu jest taka, że podmioty odbierające te wyroby, zobowiązane do rejestracji w CRPA, muszą być fizycznie zarejestrowane w tym rejestrze (a nie tylko dokonać zgłoszenia rejestracyjnego). Jest to niezbędne do uznania, iż spełniony został warunek zastosowania zwolnienia określony w art. 32 ust. 6 u.p.a. Ponadto, podmioty wysyłające dodatkowo weryfikują na stronie PUESC, czy dany podmiot odbierający, jest faktycznie zarejestrowany w CRPA. Ta czynność nie jest możliwa do wykonania bez fizycznego wpisu (rejestracji) podmiotu w CRPA.

Z tego względu, istotne jest aby skorygować i dostosować brzmienie art. 32 ust. 6 u.p.a. do pozostałych przepisów i warunków realizacji dostaw wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie z zastosowaniem e-DD oraz do obecnie stosowanej praktyki w tym zakresie, w brzmieniu zaproponowanym powyżej. Ponadto, ta sama sytuacja ma odniesienie do dostaw wyrobów akcyzowych opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie, przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy z zastosowaniem e-DD. Powyższe pozwoli wyeliminować dotychczasowe wątpliwości oraz ułatwić komunikację z odbiorcami, którzy niekiedy – przez pryzmat obecnie obowiązujących przepisów – usiłują wymóc dostawę gazu płynnego LPG na podstawie samego zgłoszenia, a jeszcze przed formalnym zarejestrowaniem w CRPA.

W związku z tym, analogicznemu dostosowaniu powinno podlegać brzmienie art. 2 ust. 1 pkt 22a) ustawy.

Obecne brzmienie art. 2 ust. 1 pkt 22a) ustawy

„zużywający podmiot gospodarczy - podmiot mający miejsce zamieszkania lub siedzibę na terytorium kraju lub przedsiębiorcę zagranicznego posiadającego oddział z siedzibą na terytorium kraju, utworzony na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2021 r. poz. 994, 1641 i 2140), którzy dokonali zgłoszenia rejestracyjnego zgodnie z art. 16 i używają na terytorium kraju w ramach prowadzonej działalności gospodarczej wyroby akcyzowe wymienione w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowane zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, do celów uprawniających do zastosowania tej stawki akcyzy”

Proponowane brzmienie art. 2 ust. 1 pkt 22a) ustawy

„zużywający podmiot gospodarczy - podmiot mający miejsce zamieszkania lub siedzibę na terytorium kraju lub przedsiębiorcę zagranicznego posiadającego oddział z siedzibą na terytorium kraju, utworzony na warunkach i zasadach określonych w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2021 r. poz. 994, 1641 i 2140), którzy zostali zarejestrowani w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych zgodnie z art. 16 ust. 3ba i używają na terytorium kraju w ramach prowadzonej działalności gospodarczej wyroby akcyzowe wymienione w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowane

zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, do celów uprawniających do zastosowania tej stawki akcyzy”

- 2) **DOPRECYZOWANIE W ART. 16 UST. 3C USTAWY, ŻE DANE PODMIOTÓW ZAREJESTROWANYCH W CRPA SĄ PUBLIKOWANE NA PUESC ORAZ JEDNOZNACZNE WSKAZANIE, ŻE PUBLIKACJA TYCH DANYCH NA PUESC JEST JEDNOZNACZNYM POTWIERDZENIEM REJESTRACJI PODMIOTÓW W CRPA**

Obecne brzmienie art. 16 ust. 3c ustawy:

„3c. Właściwy dyrektor izby administracji skarbowej publikuje, bez zbędnej zwłoki, na PUESC aktualne listy zarejestrowanych w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych pośredniczących podmiotów węglowych oraz pośredniczących podmiotów gazowych obejmujące następujące dane: imię i nazwisko lub nazwę, adres miejsca wykonywania działalności gospodarczej lub adres siedziby oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP)”

Proponowane brzmienie art. 16 ust. 3c ustawy

„3c. Właściwy dyrektor izby administracji skarbowej publikuje, bez zbędnej zwłoki, na PUESC aktualne dane podmiotów zarejestrowanych w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych a także aktualne listy zarejestrowanych w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych pośredniczących podmiotów węglowych oraz pośredniczących podmiotów gazowych obejmujące następujące dane: imię i nazwisko lub nazwę, adres miejsca wykonywania działalności gospodarczej lub adres siedziby oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP). Opublikowanie danych podmiotów zarejestrowanych w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych na PUESC jest równoznaczne z potwierdzeniem dokonania ich rejestracji w tym rejestrze”

Uzasadnienie

Od wejścia w życie przepisów dotyczących obowiązku rejestracji w CRPA (tj. 1 lutego 2021 r.) wątpliwości budzi sposób dokumentowania/weryfikowania dokonania rejestracji w CRPA przez podmioty do tego zobowiązane, a w szczególności podmioty zużywające i zużywane podmioty gospodarcze korzystające odpowiednio ze zwolnienia od akcyzy ze względu na przeznaczenie, względnie opodatkowania zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie (tj. spełnienia warunku zastosowania zwolnienia z akcyzy lub stawki zerowej). Podmioty wysyłające wyroby zwolnione od akcyzy ze względu na przeznaczenie i wyroby objęte zerową stawką akcyzy ze względu na przeznaczenie z zastosowaniem e-DD także mają wątpliwość, w jaki sposób mają weryfikować spełnienie warunku rejestracji tych podmiotów w CRPA i czy muszą tę okoliczność dokumentować odrębnym dokumentem (np. potwierdzeniem rejestracji wydawanym przez właściwy organ i/lub zaświadczeniem wydawanym na podstawie art. 18 ust. 2 ustawy).

Obecnie przepis art. 16 ust. 3c ustawy dotyczy wyłącznie pośredniczących podmiotów węglowych oraz pośredniczących podmiotów gazowych. Ze względów praktycznych wskazane jest wyraźne rozszerzenie zawartego tam katalogu także na pozostałe podmioty zarejestrowane w CRPA.

Wskazanie w art. 16 ust. 3c ustawy, iż dane tych podmiotów są publikowane na PUESC (co jest zgodne z obecną praktyką) oraz że opublikowanie tych danych na PUESC jest równoznaczne z ich

zarejestrowaniem w CRPA, rozwiązałyby te wątpliwości. Wówczas, potwierdzeniem spełnienia warunku zastosowania zwolnienia od akcyzy ze względu na przeznaczenie określonego w art. 32 ust. 6 u.p.a. byłaby weryfikacja danych opublikowanych na PUESC (co jest zgodne z obecną praktyką).

3) DOPRECYZOWANIE W ART. 16 UST. 7A PKT 4) USTAWY, ŻE WYŁĄCZENIE Z OBOWIĄZKU DOKONANIA ZGŁOSZENIA REJESTRACYJNEGO OBEJMUJE RÓWNIEŻ PODMIOT UPOWAŻNIONY, DZIAŁAJĄCY (ODBIERAJĄCY WYROBY) W IMIENIU PODMIOTÓW ZUŻYWAJĄCYCH WYROBY AKCYZOWE ZWOLNIONE OD AKCYZY ZE WZGLĘDU NA PRZEZNACZENIE (CELE OPAŁOWE) ZE ZBIORNIKA ZASILAJĄCEGO ZBIORCZE INSTALACJE LICZNIKOWE

Obecne brzmienie art. 16 ust. 7a pkt 4 ustawy

„7a. Obowiązek dokonania zgłoszenia rejestracyjnego nie ma zastosowania do:

(...)

- 4) podmiotów zużywających wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3, ze zbiornika zasilającego zbiorcze instalacje licznikowe”*

Proponowane brzmienie art. 16 ust. 7a pkt 4 ustawy

„7a. Obowiązek dokonania zgłoszenia rejestracyjnego nie ma zastosowania do:

(...)

- 4) podmiotów zużywających wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3, ze zbiornika zasilającego zbiorcze instalacje licznikowe oraz podmiotu upoważnionego do odbioru tych wyrobów, dostarczanych do tego zbiornika”*

Uzasadnienie

Z uwagi na to, że ze zbiorczych instalacji licznikowych korzysta więcej niż jeden podmiot zużywający, a przy realizacji dostaw wyrobów akcyzowych zwolnionych od akcyzy ze względu na przeznaczenie (do celów opałowych) do zbiornika, z którego zasilane są zbiorcze instalacje licznikowe w e-DD mogą być wskazane dane tylko jednego podmiotu, ustawodawca wskazał, iż w przypadku tego rodzaju dostaw wszelkich czynności (m.in. potwierdzenia odbioru) dokonuje podmiot upoważniony do odbioru tych wyrobów występujący w tym przypadku w roli podmiotu odbierającego (zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b).

W związku z tym, zgodnie z art. 16 ust. 7a pkt 3 ustawy podmioty zużywające wyroby akcyzowe, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 3, ze zbiornika zasilającego zbiorcze instalacje licznikowe są wyłączone z obowiązku rejestracji w CRPA. W naszej ocenie, w celu usunięcia dotychczasowych wątpliwości, w przepisie tym powinno być jasno wskazane, że także podmiot upoważniony do odbioru tych wyrobów powinien być wyłączony z tego obowiązku. Nie zawsze bowiem to jeden z podmiotów zużywających będzie jednocześnie podmiotem upoważnionym. W przypadku zbiorczych instalacji licznikowych podmiotem odbierającym może być bowiem np. zarządca wspólnoty mieszkaniowej lub pracownik spółdzielni mieszkaniowej, który nie powinien mieć obowiązku rejestracji w CRPA. W naszej ocenie brak obowiązku rejestracyjnego podmiotu upoważnionego da się zrekonstruować z obecnie obowiązujących przepisów, niemniej jednak kierując się celem omawianego projektu, jakim jest usunięcie niektórych wątpliwości, wskazane wydaje się uregulowanie przedmiotowego zagadnienia w opiniowanym projekcie.

Doprecyzowanie wskazanego przepisu pozwoli również rozwiązać wątpliwości istniejące na gruncie art. 32 ust. 6 u.p.a., a mianowicie że podmiot odbierający (w tym przypadku podmiot upoważniony) jako wyłączony z obowiązku rejestracji w CRPA, nie będzie przez podmiot wysyłający weryfikowany pod kątem spełnienia warunku zastosowania zwolnienia (tj. rejestracji w CRPA).

Mając powyższe na uwadze, art. 16 ust. 7a pkt 3 ustawy, powinien zostać doprecyzowany, zgodnie z proponowanym wyżej brzmieniem.

4) UCHYLENIE ART. 32 UST. 12 I 13 U.P.A. ORAZ WPROWADZENIE STOSOWNYCH ZMIAN W PRZEPISACH, KTÓRE DO NIEGO ODSYŁAJĄ

Rozważając uproszczenia dotyczące przemieszczania wyrobów akcyzowych, należy również zwrócić uwagę na art. 32 ust. 12 oraz przepisy, które do niego odsyłają. Stosownie do tego przepisu:

„Podmiot zużywający będący osobą fizyczną nieprowadzącą działalności gospodarczej nabywającą wyroby akcyzowe zwolnione od akcyzy ze względu na ich przeznaczenie jest obowiązany do okazania dostarczającemu dowodu osobistego lub innego dokumentu stwierdzającego jego tożsamość, w celu potwierdzenia jego tożsamości”

Art. 32 ust. 13 u.p.a. reguluje z kolei konsekwencje braku okazania dowodu osobistego, w szczególności obowiązek odmowy dostarczenia wyrobów akcyzowych.

W ocenie Organizacji przedmiotowe przepisy utraciły swoje znaczenie w sytuacji, w której organy podatkowe mają w Systemie bieżącą informację o wszystkich przemieszczaniach wyrobów akcyzowych, w tym informacje o podmiotach zużywających, ich adresach oraz numerach PESEL. Jednocześnie przepis ten komplikuje proces obrotu wyrobami akcyzowymi i utrudnia korzystanie z instytucji pełnomocnictwa do odbioru wyrobów akcyzowych. Chcąc bowiem posłużyć się pełnomocnikiem, podmiot odbierający powinien przekazać mu jednocześnie swój dowód osobisty (lub inny dokument stwierdzający tożsamość), co rodzi szereg ryzyk dla podmiotu odbierającego, włącznie ze skopiowaniem dowodu osobistego przez osobę nieuprawnioną oraz zaciągnięciem obciążających go zobowiązań, np. w instytucji umożliwiającej udzielanie szybkich pożyczek.

W ocenie Organizacji wątpliwości może również budzić zgodność tych przepisów z zasadami przetwarzania danych osobowych, zawartymi w Rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych). Zgodnie zaś z art. 5 RODO, dane osobowe muszą być przetwarzane zgodnie z prawem, rzetelnie i w sposób przejrzysty dla osoby, której dane dotyczą, muszą być zbierane w konkretnych, wyraźnych i prawnie uzasadnionych celach i nieprzetwarzane dalej w sposób niezgodny z tymi celami, jak również **muszą być adekwatne, stosowne oraz ograniczone do tego, co niezbędne do celów, w których są przetwarzane.**

W ocenie Organizacji przetwarzanie danych zawartych w dowodach osobistych nie jest niezbędne dla osiągnięcia celu w postaci zapewnienia, że miało miejsce prawidłowe zwolnienie wyrobu akcyzowego od akcyzy ze względu na przeznaczenie, względnie prawidłowe zastosowanie stawki zerowej.

W przypadku uchylenia przedmiotowych przepisów, stosownej korekty wymagać powinny przepisy, które odsyłają do wskazanych regulacji (np. art. 32 ust. 1 pkt 3) u.p.a.)

z poważaniem

Andrzej Olechowski

Dyrektor Generalny