



Warszawa, dnia 12 kwietnia 2019 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW**

DD3.056.6.2019

**Zarząd Polskiego Stowarzyszenia  
Osób z Celiakią  
i na Dziecie Bezglutenowej**  
ul. Na Uboczu 28 lok. U-C4  
02-791 Warszawa

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w związku z petycją z dnia 31 grudnia 2018 r., uprzejmie wyjaśniam.

Przedmiotem petycji jest żądanie wprowadzenia formy pomocy osobom z celiakią w postaci stałego comiesięcznego zasiłku, dopłaty do zakupu specjalistycznej żywności, czy ulgi podatkowej.

Mając powyższe na uwadze, w zakresie żądania dotyczącego wprowadzenia ulgi podatkowej, uprzejmie informuję.

Definiując podatek należy wskazać, iż jest to przymusowe, bezzwrotne i nieodpłatne świadczenie pieniężne o charakterze powszechnym, nakładane z mocy prawa przez państwo lub inne organy władzy publicznej (np. samorządy lokalne) na osoby fizyczne i prawne.

W literaturze przedmiotu podatkowi przypisywana jest przede wszystkim funkcja fiskalna, (stanowi ona treść zasadniczej większości norm prawnopodatkowych), a poza tym wymieniana jest funkcja społeczna (socjalna), motywacyjna (stymulująca), a także pewnego rodzaju funkcja informacyjna o przebiegu procesów produkcji podziału i wymiany w gospodarce.

Również podstawowym celem ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą PIT” jest funkcja fiskalna.

Przepisy podatkowe poprzez ulgi i preferencje zawierają również rozwiązania realizujące aspekty polityki prorodzinnej, socjalnej, społecznej i motywacyjnej.

Przykładowym rozwiązaniem o charakterze społecznym zawartym w ustawie PIT jest tzw. ulga rehabilitacyjna.

Stosownie do postanowień art. 26 ust. 1 pkt 6 ustawy PIT odliczeniu od dochodu przed opodatkowaniem podlegają wydatki na cele rehabilitacyjne oraz wydatki związane z ułatwieniem wykonywania czynności życiowych, poniesione w roku podatkowym przez podatnika będącego osobą niepełnosprawną lub podatnika, na którego utrzymaniu są osoby niepełnosprawne. Katalog tych wydatków określa art. 26 ust. 7a ustawy PIT.

Ulga ta nie obejmuje jednakże wydatków na specjalistyczną żywność, czy produkty żywieniowe.

Ponadto obecnie duża część populacji nie jest objęta systemem podatku dochodowego od osób fizycznych (rolnicy). Zatem realizacja postulatu poprzez ulgę podatkową nie osiągnęłaby w pełni zamierzonego celu, jakim jest wsparcie wszystkich osób chorych na celiakię i ich rodzin.

Minister Finansów kreując politykę podatkową państwa musi pogodzić z jednej strony funkcje fiskalne podatków, z drugiej ich aspekt społeczny. W aspekcie fiskalnym najważniejszym zadaniem staje się realizacja zaplanowanych dochodów budżetu państwa. Należy zwrócić uwagę, iż wprowadzenie odliczenia, o którym mowa w petycji, oznacza zmniejszenie wpływów budżetowych. W tej sytuacji, zmniejszenie wpływów do budżetu – przy zachowaniu wydatków budżetowych na niezmiennym poziomie – będzie skutkowało zmianami w zakresie deficytu budżetowego, lub spowoduje konieczność znalezienia alternatywnych źródeł dochodu, co może mieć niekorzystne następstwa społeczne.

Wprowadzenie postulowanego odliczenia niewątpliwie zatem skutkowałoby zmniejszeniem wpływów z tytułu podatku do budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Reasumując, należy zauważyć, iż najbliższe działania rządu w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych dotyczyć będą rozwiązań zapowiedzianych w ramach tzw. „Nowej Piątki”. Nie obejmują one zatem zmian w zakresie postulowanym w petycji.

Z upoważnienia Ministra Finansów

Zastępca Dyrektora Departamentu  
Podatków Dochodowych

Jarosław Szatański

/podpisano kwalifikowanym podpisem  
elektronicznym/