

## Uzasadnienie

Obowiązek sporządzenia projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 wynika z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614). W myśl art. 28 ust. 5 wyżej wymienionej ustawy plan zadań ochronnych ustanawia regionalny dyrektor ochrony środowiska, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony tych siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt.

Plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Bagno Całowanie PLH140001, został ustanowiony na okres 10 lat zarządzeniem Nr 9 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 31 marca 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2014 r. poz. 3822). Przedmiotowy dokument został zmieniony zarządzeniem z dnia 29 października 2014 r. zmieniającym zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Bagno Całowanie PLH140001 (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2014 r. poz. 9973).

Niedawno zakończono prace nad rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Dokonana analiza zapisów Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego wykazała sprzeczności z niektórymi zapisami planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Bagno Całowanie PLH140001 (dalej: „pzo”). Stwierdzono konieczność wprowadzenia następujących zmian.

Siedlisko przyrodnicze	Pierwotne zapisy pzo	Zweryfikowane zapisy pzo
6410 zmiennowilgotne łąki trzęślicowe ( <i>Molinion</i> ).	<p><b>Działania obligatoryjne:</b> ekstensywne użytkowanie kośne, kośno-pastwiskowe lub pastwiskowe.</p> <p><b>Działania fakultatywne:</b> - użytkowanie zgodnie z wymogami odpowiedniego wariantu pakietu rolnośrodowiskowego w ramach obowiązującego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, ukierunkowanego na ochronę łąk trzęślicowych, - koszenie wykonywane pomiędzy 15 września a 30 października, - wysokość koszenia nie mniejsza niż 10 cm, z pozostawieniem co roku w ramach własności jednego władającego danym gruntem 50% powierzchni płatu siedliska niekoszonego w danym roku użytkowania, co roku inny płat siedliska.</p> <p>Działania należy rozpocząć w pierwszych trzech latach obowiązywania planu zadań ochronnych, następnie wykonywać corocznie do końca obowiązywania planu zadań ochronnych.</p>	<p><b>Działania obligatoryjne:</b> ekstensywne użytkowanie kośne, a w przypadkach dopuszczonych przez eksperta przyrodniczego - kośno-pastwiskowe lub naprzemienne.</p> <p><b>Działania fakultatywne:</b> - użytkowanie zgodnie z wymogami odpowiedniego wariantu Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego w ramach obowiązującego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, ukierunkowanego na ochronę łąk trzęślicowych, - wysokość koszenia nie mniejsza niż 10 cm, - koszenie wykonywane pomiędzy 15 września a 31 października, a w uzasadnionych przypadkach od 15 do 30 czerwca.</p> <p>Działania należy rozpocząć w pierwszych trzech latach obowiązywania planu zadań ochronnych, następnie wykonywać corocznie do końca obowiązywania planu zadań ochronnych.</p>

<p>6510 Nizowe i górskie łąki świeże użytkowane ekstensywnie (<i>Arrhenatherion elatioris</i>)</p>	<p><b>Działania obligatoryjne:</b> ekstensywne użytkowanie kośne, kośno-pastwiskowe lub pastwiskowe.</p> <p><b>Działania fakultatywne:</b> - użytkowanie zgodnie z wymogami odpowiedniego wariantu pakietu rolnośrodowiskowego w ramach obowiązującego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, ukierunkowanego na ochronę łąk świeżych, - koszenie na wysokości 10 - 15 cm z pozostawieniem naprzemiennie 5 - 10% płatu nieskoszonego, co roku inny fragment, - termin koszenia w przypadku łąk stanowiących jednocześnie siedlisko kulika wielkiego: od 15 czerwca do 30 września.</p> <p>Działania należy rozpocząć w pierwszych trzech latach obowiązującego planu zadań ochronnych, następnie wykonywać corocznie do końca obowiązującego planu zadań ochronnych.</p>	<p><b>Działania obligatoryjne:</b> ekstensywne użytkowanie kośne, kośno- pastwiskowe, pastwiskowe lub naprzemiennie.</p> <p><b>Działania fakultatywne:</b> - użytkowanie zgodnie z wymogami odpowiedniego wariantu Działania rolno- środowiskowo-klimatycznego w ramach obowiązującego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, ukierunkowanego na ochronę łąk świeżych, - wysokość koszenia nie mniejsza niż 10 - 15 cm.</p> <p>Działania należy rozpocząć w pierwszych trzech latach obowiązywania planu zadań ochronnych, następnie wykonywać corocznie do końca obowiązującego planu zadań ochronnych.</p>
<p>4038 Czerwończyk fioletek <i>Lycaena helle</i></p> <p>6177 Modraszek telejus <i>Maculinea (Phengaris) teleius</i></p> <p>1060 Czerwończyk nieparek <i>Lycaena dispar</i></p>	<p><b>Działania obligatoryjne:</b> zachowanie siedliska gatunku poprzez ekstensywne użytkowanie kośne, kośno-pastwiskowe lub pastwiskowe, niezalesianie oraz nie zmienianie w grunty orne a także utrzymanie powierzchni elementów krajobrazu nieużytkowanych rolniczo.</p> <p><b>Działania fakultatywne:</b> - użytkowanie zgodnie z wymogami odpowiedniego wariantu rolnośrodowiskowego w ramach obowiązującego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, ukierunkowanego na ochronę łąk trzęślicowych, - koszenie z pozostawieniem 50% powierzchni nieskoszonej rotacyjnie lub - koszenie z pozostawieniem niekoszonych pasów (szerokość przynajmniej 5-10m) wzdłuż zakrzewień i zadrzewień; ww. pasy, w związku z koniecznością utrzymania ich łąkowego charakteru, również należy kosić (każdego roku inny fragment pasa), - koszenie wykonywać raz w roku, jesienią (pomiędzy 15 września a</p>	<p><b>Działania obligatoryjne:</b> zachowanie siedliska gatunku poprzez ekstensywne użytkowanie kośne, kośno- pastwiskowe lub pastwiskowe, niezalesianie oraz nie zmienianie w grunty orne a także utrzymanie powierzchni elementów krajobrazu nieużytkowanych rolniczo.</p> <p><b>Działania fakultatywne:</b> - użytkowanie zgodnie z wymogami odpowiedniego wariantu Działania rolno- środowiskowo-klimatycznego w ramach obowiązującego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, ukierunkowanego na ochronę łąk trzęślicowych, - wysokość koszenia nie mniejsza niż 10 cm, - koszenie wykonywane pomiędzy 15 września a 31 października, a w uzasadnionych przypadkach od 15 do 30 czerwca, - koszenie z pozostawieniem 15-20% powierzchni działki rolnej nieskoszonej, w tym pasów wzdłuż zakrzewień i zadrzewień o szerokości przynajmniej 5-10 m (w dwóch kolejnych pokosach pozostawić inny fragment nieskoszony).</p>

	30 października).	
	Działania rozpocząć w pierwszych trzech latach obowiązywania planu zadań ochronnych.	Działania rozpocząć w pierwszych trzech latach obowiązywania planu zadań ochronnych.

W związku z powyższym podjęto, w trybie określonym w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. Nr 34, poz. 186, z późn. zm.), prace nad dostosowaniem zapisów pzo.

Zgodnie z art. 28 ust. 3 i 4 ustawy o ochronie przyrody, sporządzający projekt zmiany planu zadań ochronnych winien umożliwić zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu, a także zapewnić możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu. Udział w pracach powinien być zapewniony na zasadach i w trybie określonym w art. 3 ust. 1 pkt 11 oraz art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081). Ponadto, art. 21 ust. 2 pkt 24 lit. a wyżej wymienionej ustawy nakłada obowiązek zamieszczenia w publicznie dostępnych wykazach projektu zmiany planu zadań ochronnych.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, obwieszczeniem z dnia 28 maj 2018 r., zawiadomił o zamiarze i przystąpieniu do sporządzenia projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie Nr 9 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 31 marca 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2014 r. poz. 3822, ze zm.), w tym o możliwości zapoznania się z założeniami do projektu przedmiotowego zarządzenia oraz możliwości składania uwag i wniosków. Obwieszczenie zostało:

- a) zamieszczone na tablicy ogłoszeń: Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, Urzędu Miejskiego w Karczewie, Urzędu Gminy w Celestynowie, Urzędu Gminy Osieck oraz Starostwa Powiatu Otwockiego,
- b) zamieszczone na stronie: <http://bip.warszawa.rdos.gov.pl/obwieszczenie-regionalnego-dyrektora-ochrony-srodowiska-w-warszawie-z-dnia-28-maja-2018-znak-pzo>,
- c) opublikowanie w prasie o zasięgu ogólnopolskim - „Nasz Dziennik” wydanie z dnia 28 maj 2018 r.

Obwieszczenie wraz z założeniami do projektu zarządzenia zostało również umieszczone na stronie: <http://warszawa.rdos.gov.pl/procedowane-zarzadzenia-w-sprawie-planow-zadan-ochronnych>.

Informacja o podjęciu prac nad zmianą zarządzenia Nr 9 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie została także przekazana do Dyrektora Departamentu Zarządzania Zasobami Przyrody Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska.

W terminie 21 dni od podania ogłoszenia do publicznej wiadomości nie złożono żadnych uwag i wniosków do założeń projektu zmiany pzo.

Obwieszczeniem z dnia 6 sierpnia 2018 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie zawiadomił o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu zmiany pzo (projekt zarządzenia) oraz o możliwości składania uwag i wniosków do dokumentu w terminie 21 dni od jego upublicznienia. Obwieszczenie zostało:

- a) zamieszczone na tablicy ogłoszeń: Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, Urzędu Miejskiego w Karczewie, Urzędu Gminy w Celestynowie, Urzędu Gminy Osieck oraz Starostwa Powiatu Otwockiego,
- b) zamieszczone na stronie: <http://bip.warszawa.rdos.gov.pl/obwieszczenie-regionalnego-dyrektora-ochrony-srodowiska-w-warszawie-z-dnia-06-sierpnia-2018-znak>,

- d) opublikowanie jej w prasie o zasięgu ogólnopolskim - „Nasz Dziennik” wydanie z dnia 6 sierpnia 2018 r.
- c) wysłane za pośrednictwem poczty elektronicznej do: Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska oraz do Departamentu Płatności Bezpośrednich Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Obwieszczenie wraz z projektem zarządzenia zostało również umieszczone na stronie: <http://warszawa.rdos.gov.pl/procedowane-zarzadzenia-w-sprawie-planow-zadan-ochronnych>.

W trakcie udziału społeczeństwa, zgłoszono następujące uwagi i wnioski do projektu zmiany pzo.

**Magdalena Nowicka, Zastępca Dyrektora Departament Płatności Bezpośrednich Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (e-mail):**

**Uwaga 1.** *W ww. projekcie Planu Zadań Ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Bagno Całowanie PLH140001 w punkcie 5 (działania fakultatywne) wskazano: „użytkowanie zgodnie z wymogami odpowiedniego wariantu pakietu rolno-środowiskowo-klimatycznego...., ukierunkowanego na ochronę łąk trzęślicowych w tym: ...wysokość koszenia nie mniejsza niż 10 cm”. W związku z tym, że wymóg „wysokość koszenia nie mniejsza niż 10 cm” nie jest wymogiem Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego (DRŚK), proponujemy ująć go w odrębnym tiret.*

**Sposób rozpatrzenia.** Uwaga uwzględniona. W pzo określa się działania fakultatywne, które mogą pokrywać się w całości z określonym wariantem Pakietu 4 Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego lub w określonej części. Kluczowym jest, aby obie płaszczyzny posiadały jakąś część wspólną. W celu zapewnienia przejrzystości zapisów pzo, zrezygnowano ze szczegółowego wyliczenia poszczególnych wymogów obowiązujących w ramach Pakietu 4 Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego. Jednocześnie dodano uwarunkowania w zakresie wysokości i terminu koszenia, które wpływają na bogactwo gatunkowe łąk trzęślicowych.

**Uwaga 2.** *Ponadto sformułowanie „...wariantu pakietu rolno-środowiskowo-klimatycznego....” należy zmienić na „...wariantu Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego....”. Analogicznie, powyższe zmiany należy wprowadzić w punkcie 6 i 15 w ww. projekcie PZO.*

**Sposób rozpatrzenia.** Uwaga została uwzględniona. W celu ujednoczenia pzo, do projektu zarządzenia wprowadzono odpowiednie zapisy.

**Uwaga 3.** *Ponadto w Zarządzeniu nr 9 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Bagno Całowanie PLH140001 uaktualnienia wymaga również pkt 3, w ramach którego przedmiotem ochrony są Ciepłolubne śródlądowe murawy napiaskowe (*Koelerion glaucae*) 6120. W kolumnie „Działania ochronne” zapisy działań fakultatywnych powinny być dostosowane do obecnie obowiązujących wymogów Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego PROW 2014-2020. Aby działania fakultatywne wskazane w PZO dla siedliska 6120 nie były sprzeczne z działaniami DRŚK (wariant 4.3 lub 5.3. Murawy) należy wskazać: - termin koszenia - od dnia 1 sierpnia do dnia 31 października; - pozostawienie nieskosizonego fragmentu działki rolnej o powierzchni wynoszącej 15-20% powierzchni tej działki; w dwóch kolejnych pokosach (wykonywanych w odstępnie roku lub 2 lat) należy pozostawić inne fragmenty nieskosizone.*

**Sposób rozpatrzenia.** Uwaga nieuwzględniona. Przedmiotowa procedura zmiany zarządzenia Nr 9 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie zainicjowana została w następstwie rozmów pomiędzy przedstawicielami Departamentu Zarządzania Zasobami Przyrody Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska oraz Departamentu Płatności Bezpośrednich Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Prace nad zmianą zarządzenia Nr 9 podjęte zostały w stosunku do wykrytych przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi sprzeczności pomiędzy działaniami fakultatywnymi wskazanymi w pzo, a Działaniami rolno-środowiskowo-klimatycznymi. Powyższe dotyczy sytuacji gdzie działania fakultatywne w żadnej części niepokrywają się z wymogami Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego, a w konsekwencji nie można znaleźć żadnej części wspólnej dla ww. Obecne zapisy pzo jako działania fakultatywne dla siedliska 6120 Ciepłolubne śródlądowe murawy napiaskowe (*Koelerion glaucae*) wymieniają: koszenie wykonywane pomiędzy 15 lipca a 30 września

z pozostawieniem 15-20% powierzchni działki nieskoszonej przy czym co roku powinien to być inny fragment. Zapisy te pokrywają się częściowo z Działaniami rolno-środowiskowo-klimatycznymi.

**Uwaga 4.** W przypadku pkt 9, ww. Zarządzenia nr 9, zdanie: „Działania edukacyjne i promocyjne ... z dopłat rolno-środowiskowych do koszenia muraw i ląk...” należy zmienić na: „Działania edukacyjne i promocyjne ... z dopłat rolno-środowiskowo-klimatycznych do koszenia muraw i ląk...”

**Sposób rozpatrzenia.** Uwaga nieuwzględniona. Przedmiotowa procedura zmiany zarządzenia Nr 9 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, podjęta została w stosunku do wykrytych przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi sprzeczności pomiędzy działaniami fakultatywnymi wskazanymi w pzo, a Działaniami rolno-środowiskowo-klimatycznymi. W przypadku obszaru Natura 2000 Ostoja Bagno Całowanie PLH140001 zlecona została ekspertyza przyrodnicza w ramach projektu „Inwentaryzacja cennych siedliska przyrodniczych kraju, gatunków występujących w ich obrębie oraz stworzenie Banku Danych o Zasobach Przyrodniczych”. Wyniki przedmiotowej ekspertyzy będą podstawą do podjęcia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie działań nad kompleksową zmianą zapisów pzo dla ww. Obszaru.

Zgodnie z art. 131 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz art. 28 ust. 5 i art. 97 ust. 3 pkt 2 ustawy o ochronie przyrody, projekt planu zadań ochronnych może być poddany opiniowaniu przez regionalną radę ochrony przyrody. Z uwagi na charakter i zakres zmian nie stwierdzono potrzeby zaopiniowania projektu przez Regionalną Radę Ochrony Przyrody działającej przy Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Warszawie.

Zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234) projekt zmiany planu zadań ochronnych wymaga uzgodnienia z właściwym terytorialnie wojewodą. Wojewoda Mazowiecki pismem znak: WNP-II.0521.1.66.2018 z dnia 7 listopada 2018 r. uzgodnił projekt zarządzenia.

## **Ocena Skutków Regulacji (OSR)**

### **1. Cel wprowadzenia zarządzenia.**

Celem wprowadzenia zarządzenia jest dostosowanie zapisów ww. aktu prawa miejscowego do zapisów Pakietu 4 Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

### **2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny.**

Projekt zmiany planu zadań ochronnych będzie oddziaływał:

- 1) na Regionalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska w Warszawie;
- 2) na właścicieli terenu, na którym znajduje się przedmiotowy obszar Natura 2000;
- 3) jako powszechnie obowiązujący akt prawa miejscowego na wszystkie podmioty, które znajdują się lub znajdą w zasięgu terytorialnym objętym jego regulacją.

### **3. Konsultacje.**

Projekt zarządzenia jako akt prawa miejscowego podlega:

- 1) na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r. poz. 2234) uzgodnieniu z Wojewodą Mazowieckim;
- 2) na podstawie art. 28 ust. 9 ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614), procedurze udziału społeczeństwa na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081) w postępowaniu, którego przedmiotem jest zmiana aktu prawa miejscowego;
- 3) na podstawie art. 131 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz art. 28 ust. 5 i art. 97 ust. 3 pkt 2 ustawy o ochronie przyrody, może być poddany opiniowaniu przez regionalną radę ochrony przyrody.

### **4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.**

Wejście w życie przedmiotowego zarządzenia nie pociągnie za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa.

### **5. Wpływ regulacji na rynek pracy.**

Zapisy w projekcie zarządzenia nie będą miały wpływu na rynek pracy.

### **6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

### **7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.**

Projektowana regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### **8. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej.**

Regulacja objęta zarządzeniem jest objęta prawem Unii Europejskiej. Zarządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.