



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 01 lipca 2024 r.

P-1.4131.175.2024.KD

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr II/15/24 Rady Gminy Dygowo z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie uchwalenia „Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2024-2026 Gmina Dygowo”.

Uzasadnienie

W dniu 28 maja 2024 r. Rada Gminy Dygowo podjęła uchwałę Nr II/15/24 w sprawie uchwalenia „Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2024-2026 Gmina Dygowo”. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 6 czerwca 2024 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr II/15/24 stanowi, powołany przez Radę Gminy Dygowo w podstawie prawnej tego aktu, art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków¹, zgodnie z którym: Plan spełniający warunki określone w ust. 3 rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta).

Norma wynikająca z cytowanego unormowania musi być analizowana w kontekście całego przepisu art. 21 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, który określa procedurę tworzenia planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. I tak, z treści ust. 1 tego przepisu wynika, że wieloletni plan opracowywany jest przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, zaś ust. 2 wymienia elementy obligatoryjne planu. Ponadto, ust. 3 ww. regulacji formułuje warunek, że plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Następnie, plan przedkładany jest przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza, czy spełnia on warunki określone w ust. 3 (art. 21 ust. 4) oraz przekazuje plan do zaopiniowania dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego

¹ Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.).

Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (art. 21 ust. 4a). Dopiero wówczas plan przekazywany jest przez wójta radzie gminy, która uchwała go w ciągu 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (art. 21 ust. 5).

Z powyższego wynika jednoznacznie, że rola organu stanowiącego w zakresie tworzenia planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych ma charakter aprobujący, a nie twórczy. Ustawodawca wskazał wyraźnie, że to przedsiębiorstwo opracowuje plan (nie projekt planu), zaś rada gminy go uchwała, czyli zatwierdza. Plan jest wewnętrznym planem przedsiębiorstwa, a nie planem publicznym gminy. Podjęcie uchwały przez radę gminy jest aktem zatwierdzenia planu, a nie formą jego kreacji, czego dowodzi przepis art. 21 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, w myśl którego niepodjęcie uchwały przez zaniechanie nie podważa istnienia planu i jego ważności dla innych czynności przedsiębiorstwa², wówczas bowiem plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf.

Przepis art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków zawiera normę kompetencyjną, która wskazuje radę gminy jako organ właściwy w sprawie, jak również przedmiot uchwały rady - plan rozwoju przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Norma ta nakłada na radę gminy powinność rozpatrzenia wniosku przedsiębiorstwa o zatwierdzenie przygotowanego planu w odpowiednim terminie. Rada gminy może uchwalić plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych bądź podjąć uchwałę o odmowie jego uchwalenia w ciągu 3 miesięcy (termin zawity) od dnia przedłożenia planu wójtowi. Każda z tych uchwał podjętych w terminie 3 miesięcy odpowiada kompetencji nadanej gminie przez ustawodawcę w przywołanym unormowaniu. Natomiast, w sytuacji kiedy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie podejmie uchwały w odpowiednim terminie aktualizuje się podstawa do jednorazowego uchwalenia taryfy przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne³.

Postępowanie nadzorcze przeprowadzone w odniesieniu do uchwały Nr II/15/24 w sprawie uchwalenia „Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2024-2026 Gmina Dygowo” wykazało, że Rada Gminy Dygowo podjęła ten akt z naruszeniem art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, a mianowicie z przekroczeniem terminu określonego przez prawodawcę. Jak wynika bowiem z uzasadnienia załączonego do przesłanego organowi nadzoru aktu „Wieloletni Plan Rozwoju i Modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2024-2026 Gmina Dygowo” został przedłożony Wójtowi Gminy Dygowo przez Miejskie Wodociągi i Kanalizacja Sp. z o.o. w dniu 31 stycznia 2024 r. Tymczasem, uchwała Nr II/15/24 w przedmiocie uchwalenia tego planu podjęta została przez organ stanowiący Gminy Dygowo w dniu 28 maja 2024 r., podczas gdy wraz z upływem 3 miesięcy od dnia wpływu planu do Wójta Rada utraciła kompetencję do uchwalenia planu w oparciu o przepis art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Podjęcie aktu w omawianym przedmiocie po upływie terminu wskazanego przez prawodawcę stanowi wykroczenie poza upoważnienie zawarte w art. 21 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, co stanowi istotne naruszenie tej regulacji. Z tego względu, stwierdzenie nieważności uchwały

² Por. J. Rotko [w:] P. Bojarski, W. Radecki, J. Rotko, Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Komentarz, źródło: Lex.

³ Por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 5 kwietnia 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 158/18.

Nr II/15/24 Rady Gminy Dygowo z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie uchwalenia „Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2024-2026 Gmina Dygowo”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

I Wicewojewoda Zachodniopomorski
Bartosz Brożyński

.....

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Dygowo,
- 2) aa.