

WO.092.17.2017

**Pan
bryg. Krzysztof Makowski
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Kołobrzegu**

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r., nr 185, poz. 1092), zwanej dalej „ustawą”, kontroler Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kołobrzegu przy ul. Żurawiej 12b, zgodnie z rocznym planem kontroli zatwierdzonym przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP 29 listopada 2016 r.

Kontrolę przeprowadził:

- st. kpt. Sebastian Świdorski – st. specjalista w Wydziale Kontrolno – Rozpoznawczym w Komendzie Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie działający na podstawie upoważnienia do kontroli znak: WO.092.17.2017 z 26 czerwca 2017 r. podpisanego przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej st. bryg. Jacka Staśkiewicza.

Kontrolę przeprowadzono w dniu: 28 czerwca 2017 r.

Przedmiotowy zakres kontroli:

Przedmiot kontroli: prawidłowość prowadzenia czynności kontrolno – rozpoznawczych.

Okres objęty kontrolą: od 01.06.2016 r. do 27.06.2017 r.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

I. Podsumowanie i ocena działalności Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu.

1. Ocena dokumentacji związanej z postępowaniami administracyjnymi prowadzonymi w zakresie nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych oraz zajmowaniem stanowisk przez Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu zgodnie z art. 56 ust. 1 pkt 2 ustawy z 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 r., poz. 1332)

W okresie objętym kontrolą Komenda Powiatowa PSP w Kołobrzegu przeprowadziła łącznie 111 czynności kontrolno – rozpoznawczych. Do szczegółowej kontroli wyodrębniono losowo wybrane sprawy z teczek nr 5581, 5564:

- a) sprawa znak PZ.5564.80.2016 – Budynek mieszkalny wielorodzinny z garażem podziemnym, ul. Solna w Kołobrzegu. Kontrolę przeprowadzono w trybie art. 23 ust. 2 pkt 5 ustawy o PSP w związku z art. 56 ustawy Prawo budowlane. W niniejszej sprawie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.

- b) sprawa znak PZ.5564.97.2016 – Stacja paliw ul. Toruńska/Jasna w Kołobrzegu. Kontrolę przeprowadzono w trybie art. 23 ust. 2 pkt 5 ustawy o PSP w związku z art. 56 ustawy Prawo budowlane. W niniejszej sprawie nie stwierdzono nieprawidłowości.
Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.
- c) sprawa znak PZ.5581.22.2017 – Ośrodek wypoczynkowy Komandor w Dźwirzynie, ul. Wyzwolenia 21 (dowód kontroli nr 1). Kontrola przeprowadzona w związku z oceną stanu bezpieczeństwa pożarowego obiektu przy planowaniu wypoczynku dzieci i młodzieży. Powyższe czynności podjęto zgodnie z § 2 ust. 5 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży. W niniejszej sprawie stwierdzono następujące uchybienia:
- opinia Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu z dnia 16 maja 2017 r. w zakresie bezpieczeństwa pożarowego w kontrolowanych budynkach jest nieprecyzyjnie sformułowana. Powyższe dotyczy zapisu, cyt.: „przedmiotowy obiekt spełnia warunkowo wymagania z zakresu ochrony przeciwpożarowej”. Jednocześnie nie wskazano, pod jakimi warunkami obiekt ten uzyskał pozytywną opinię Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu.
Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie z uchybieniami.
- d) sprawa znak PZ.5564.1.2017 – Budynek mieszkalny wielorodzinny z garażami podziemnymi, ul. Mazowiecka w Kołobrzegu. Kontrolę przeprowadzono w trybie art. 23 ust. 2 pkt 5 ustawy o PSP, w związku z art. 56 ustawy Prawo budowlane. W niniejszej sprawie nie stwierdzono nieprawidłowości.
Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie.
- e) sprawa znak PZ.5581.19.2017 – Ośrodek wczasowy Anker w Kołobrzegu, ul. Lwowska 3 (dowód kontroli nr 2). Kontrola przeprowadzona w związku z oceną stanu bezpieczeństwa pożarowego obiektu przy planowaniu wypoczynku dzieci i młodzieży. Powyższe czynności podjęto zgodnie z § 2 ust. 5 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży. W niniejszej sprawie stwierdzono następujące uchybienia:
- opinia Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu z dnia 17 maja 2017 r. w zakresie bezpieczeństwa pożarowego w kontrolowanych budynkach jest nieprecyzyjnie sformułowana. Powyższe dotyczy zapisu, cyt.: „przedmiotowy obiekt spełnia warunkowo wymagania z zakresu ochrony przeciwpożarowej”. Jednocześnie nie wskazano, pod jakimi warunkami obiekt ten uzyskał pozytywną opinię Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu,
 - w protokole nie zawarto precyzyjnych informacji o warunkach ewakuacji – brak informacji o długości dojścia ewakuacyjnego, o warunkach ewakuacji związanych z tym, że hol pełni funkcję uzupełniającą (recepja). W tym zakresie nie odniesiono się do warunków zawartych § 256 ust. 6 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1422),
 - przy realizacji czynności kontrolno – rozpoznawczych nie zastosowano wzorów wynikających z opracowania pn. „Metodyka prowadzenia czynności kontrolno rozpoznawczych, mających na celu rozpoznawanie zagrożeń pożarowych oraz realizację nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych”.
Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie z uchybieniami.
- f) sprawa znak PZ.5564.5.2017 – Budynek pensjonatu, miejscowość Grzybowo, gm. Kołobrzeg (dowód kontroli nr 3). Kontrolę przeprowadzono w trybie art. 23 ust. 2 pkt 5 ustawy o PSP w związku z art. 56 ustawy Prawo budowlane. W niniejszej sprawie stwierdzono następujące uchybienia:
- w upoważnieniu, protokole z czynności kontrolno – rozpoznawczych oraz w stanowisku końcowym błędnie wskazano podmiot kontrolowany. W upoważnieniu oraz protokole wskazano jako podmiot spółkę cywilną, natomiast w stanowisku wskazano jednego ze współników spółki cywilnej. Spółka cywilna nie ma przymiotu

strony, w rozumieniu art. 28 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257). W tym przypadku inwestorami oraz podmiotami kontrolowanymi powinni być wszyscy wspólnicy spółki,

- przy realizacji czynności kontrolno – rozpoznawczych (19 maj 2017 r.) nie zastosowano wzorów wynikających z opracowania pn. „Metodyka prowadzenia czynności kontrolno rozpoznawczych, mających na celu rozpoznawanie zagrożeń pożarowych oraz realizację nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych”.

Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

g) sprawa znak PZ.5564.4.2017 – Budynek pensjonatowo – mieszkalny, ul. Wylotowa w Kołobrzegu. Kontrolę przeprowadzono w trybie art. 23 ust. 2 pkt 5 ustawy o PSP w związku z art. 56 ustawy Prawo budowlane. W niniejszej sprawie stwierdzono następujące uchybienia:

- przy realizacji czynności kontrolno – rozpoznawczych (19 maj 2017 r.) nie zastosowano wzorów wynikających z opracowania pn. „Metodyka prowadzenia czynności kontrolno rozpoznawczych, mających na celu rozpoznawanie zagrożeń pożarowych oraz realizację nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych”.

Powyższe zagadnienie ocenia się pozytywnie z uchybieniami.

II. Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

Realizację zadań kontrolnych w Komendzie Powiatowej PSP w Kołobrzegu oceniono pozytywnie oraz pozytywnie z uchybieniami. Osobami odpowiedzialnymi za stwierdzone uchybienia związane z czynnościami kontrolno – rozpoznawczymi są

Podczas kontroli dokumentacji poszczególnych spraw stwierdzono wskazane powyżej uchybienia, które nie powodują negatywnych skutków w prowadzonych postępowaniach. Jednocześnie wskazuję, iż wydawane opinie w zakresie bezpieczeństwa pożarowego powinny być jednoznaczne. W sprawach znak PZ.5581.22.2017, PZ.5581.19.2017 opinię w zakresie bezpieczeństwa pożarowego wydano warunkowo, nie określono przy tym żadnych warunków. Ponadto w dokumentacji z czynności kontrolno – rozpoznawczych prowadzonych w okresie II kwartału br. nie stosowano wzorów dokumentów stanowiących załącznik „Metodyki czynności kontrolno rozpoznawczych”, która to została przekazana przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP podległym jednostkom w marcu br. z zastrzeżeniem pilnego wdrożenia. W tym zakresie Komendant Powiatowy PSP w Kołobrzegu nie wykonał polecenia służbowego (pismo z dnia 1 marca 2017 r., znak: WZ.0754.13.2017).

III. Wnioski i zalecenia.

1. Należy wdrożyć w pełnym zakresie „Metodykę prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych, mających na celu rozpoznawanie zagrożeń pożarowych oraz realizację nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych” opracowaną przez KG PSP w Warszawie.
2. Treść opinii Komendanta Powiatowego PSP w Kołobrzegu w zakresie bezpieczeństwa pożarowego powinna zawierać jednoznaczne i precyzyjne informacje o spełnieniu przez dany obiekt wymagań w zakresie bezpieczeństwa pożarowego.
3. Przy prowadzeniu postępowań, w których występuje Spółka Cywilna, należy mieć na względzie, iż w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) ww. podmiot nie jest stroną.

Wystąpienie pokontrolne zawiera 4 strony.

Zgodnie z art. 48 „ustawy” od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Zgodnie z art. 49 „ustawy” kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformuje Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania. Niezależnie od powyższego należy złożyć kolejne informacje o wykonaniu lub wdrożeniu wszystkich uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**Zachodniopomorski
Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
st. bryg. Jacek Staśkiewicz**

Do wiadomości:

1. Komendant Główny
Państwowej Straży Pożarnej.