

Łódź, 21 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.420.2023

Rada Gminy Maków

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr L/280/2023 Rady Gminy Maków z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie: przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Maków na 2023 rok”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 kwietnia 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr L/280/2023 Rady Gminy Maków z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie: przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Maków na 2023 rok”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy braku zamieszczenia w uchwale lub w treści uzasadnienia do uchwały informacji o przekazaniu jej projektu do zaopiniowania: organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy. Należy zauważyć, że obowiązek powyższy wynika z treści

art. 11a ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21 – zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Maków w 2023 roku (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) regulacja § 5 ust. 1 programu, w którym Rada postanowiła, że „Gmina Maków realizuje obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schronisku na podstawie zawartej na 2023 rok umowy na opiekę nad bezdomnymi zwierzętami - nie stanowi o prawidłowym wypełnieniu delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy. Regulacja ta nie zawiera informacji, jaki podmiot będzie wykonywał te zabiegi;
- 2) regulacja § 7 ust. 2 programu, w którym Rada postanowiła, że „usypianie ślepych miotów kotów wolno żyjących wykonywane będzie przez lekarza weterynarii, z którym Gmina Maków zawrze umowę na dokonywanie takich zabiegów” – nie stanowi o prawidłowym wypełnieniu delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 pkt 6 ustawy. Charakter programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi wymaga, aby wszelkie umowy dotyczące wykonywanych przez Gminę zadań związanych z programem, były podpisane i zawarte przed uchwaleniem programu przez radę gminy;
- 3) regulacja § 8 ust. 1 programu w zakresie wyrazów „bezdolnymi”, „bezdolnym” stanowi przekroczenie granic upoważnienia ustawowego z art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy i jest nieuprawnioną modyfikacją tego przepisu. Ustawa nakłada obowiązek wskazania w programie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich (nie tylko bezdomnych) – np. wyrok WSA w Łodzi z dnia 25 października 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 481/22;
- 4) w § 10 ust. 1 programu Rada nie wypełniła delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 w związku z art. 11a ust. 2 pkt 4 i 7 ustawy, ponieważ nie wskazała kwoty środków finansowych na zapewnienie miejsca dla zwierząt gospodarskich oraz zaniechała określenia kwoty środków finansowych na obowiązkowe zabiegi kastracji

zwierząt w schronisku (wskazując jedynie kwotę na sterylizację). Ponadto Rada nie przewidziała kwoty na realizację rekompensat dla podmiotów wskazanych w § 6 ust. 5 programu. Na konieczność jednoznacznego wskazania konkretnych kwot przeznaczonych na realizację poszczególnych zadań programu zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 28 kwietnia 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Wójt Gminy Maków