

Nazwa dokumentu: projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (UD 438)

L.p.	Organ wnoszący uwagi	Jednostka redakcyjna, do której wnoszone są uwagi	Treść uwagi	Propozycja zmian zapisu
1.	MRiRW	Art. 1 pkt 1 lit. a kolejne lit. przenieść	W art. 1 pkt 1 proponuje się dodać nową lit. a zawierającą definicję prac klasyfikacyjnych. <u>Uzasadnienie do zmiany w lp. 6</u>	„a) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu: „2a) pracach klasyfikacyjnych – rozumie się przez to: a) przeprowadzenie analizy materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, dotyczących gleboznawczej klasyfikacji gruntów, w tym map klasyfikacyjnych i map glebowo-rolniczych, b) przeprowadzenie czynności klasyfikacyjnych w terenie, c) sporządzenie projektu ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów;”
2.	MRiRW	w art. 1 po pkt 22 proponuje się dodać pkt 23 kolejne pkt przenieść	W art. 1 po pkt 22 proponuje się dodać pkt 23 dotyczący przeprowadzania prac klasyfikacyjnych. <u>Uzasadnienie do zmiany w lp. 6</u>	„23) po art. 25 dodaje się art. 25a i art. 25b w brzmieniu: „Art. 25a. 1. Prace klasyfikacyjne przeprowadza się w okresie wegetacyjnym roślin. 2. Wyniki przeprowadzonych prac klasyfikacyjnych podlegają geodezyjnemu opracowaniu mającemu na celu w szczególności sporządzenie wykazu zmian danych ewidencyjnych. 3. Do wykonywania geodezyjnego opracowania, o którym mowa w ust. 2, niezbędne jest posiadanie uprawnień

				<p>zawodowych, o których mowa w art. 43 pkt 2 lub 5.</p> <p>4. Do prac klasyfikacyjnych stosuje się odpowiednio przepisy ustawy dotyczące prac geodezyjnych.</p> <p>Art. 25b. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, sposób i standardy techniczne przeprowadzania czynności klasyfikacyjnych w terenie oraz ich dokumentowania, w szczególności wzór opisu odkrywki glebowej oraz zasady sporządzania projektów gleboznawczej klasyfikacji gruntów, mając na względzie konieczność zachowania jednolitości i spójności wykonywania czynności klasyfikacyjnych w terenie.”;</p>
3.	MRiRW	<p>w art. 1 po pkt 35 proponuje się dodać pkt 36, 37 i 38;</p> <p>kolejne pkt przenieść</p>	<p>W art. 1 po pkt 35 proponuje się dodać pkt 36, pkt 37 i pkt 38, zawierające regulacje dotyczące uprawnień zawodowych w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.</p> <p><u>Uzasadnienie do zmiany w lp. 6</u></p>	<p>„36) w art. 43 po pkt 8 dodaje się pkt 9 w brzmieniu:</p> <p>„9) gleboznawcza klasyfikacja gruntów.”;</p> <p>37) po art. 44a dodaje się art. 44aa w brzmieniu:</p> <p>„Art. 44aa. 1. Uprawnienia zawodowe w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 9, mogą uzyskać osoby, które:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) posiadają pełną zdolność do czynności prawnych; 2) nie były karane za przestępstwo przeciwko działalności instytucji państwowych oraz samorządu terytorialnego, za przestępstwo przeciwko wymiarowi sprawiedliwości, za przestępstwo przeciwko wiarygodności dokumentów, za przestępstwo przeciwko mieniu, za przestępstwo przeciwko obrotowi gospodarczemu, za przestępstwo przeciwko obrotowi pieniędzmi i papierami wartościowymi lub za przestępstwo skarbowe;

				<p>3) posiadają dyplom ukończenia studiów wyższych pierwszego stopnia, studiów wyższych drugiego stopnia lub jednolitych studiów magisterskich;</p> <p>4) ukończyły studia podyplomowe z zakresu gleboznawstwa, gleboznawczej klasyfikacji gruntów i kartografii gleb według minimalnych wymogów programowych ustalonych przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi określonych w przepisach wydanych na podstawie ust. 4;</p> <p>5) odbyły praktykę zawodową w wymiarze:</p> <p>a) roku w przypadku ukończenia studiów wyższych drugiego stopnia lub jednolitych studiów magisterskich,</p> <p>b) 2 lat w przypadku ukończenia studiów wyższych pierwszego stopnia;</p> <p>6) wykażą się udziałem w wykonywaniu prac związanych z opracowaniem co najmniej 5 projektów ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów, na obszarze co najmniej dwóch powiatów, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które stanowiły podstawę wydania decyzji o ustaleniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów w oparciu, o którą dokonano zmian w operacie ewidencyjnym;</p> <p>7) wykażą się znajomością przepisów w dziedzinie geodezji i kartografii.</p> <p>2. Praktyka zawodowa, o której mowa w ust. 1 pkt 5, obejmuje udział w pracach klasyfikacyjnych pod kierunkiem</p>
--	--	--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

				<p>osoby posiadającej uprawnienia zawodowe w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów i przez nią potwierdzoną w formie zaświadczenia.</p> <p>3. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi, w uzasadnionych przypadkach, na wniosek osoby ubiegającej się o uzyskanie uprawnień zawodowych w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 9, może nadać w drodze decyzji uprawnienia osobom posiadającym tytuł naukowy profesora, uwzględniając dotychczasowy dorobek naukowy i zawodowy w zakresie gleboznawstwa. Decyzję doręcza się także Głównemu Geodecie Kraju w celu zamieszczenia informacji w centralnym rejestrze osób posiadających uprawnienia zawodowe.</p> <p>4. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, minimalne wymagania programowe studiów podyplomowych dla osób ubiegających się o nadanie uprawnień zawodowych z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów, mając na względzie zapewnienie prawidłowego poziomu merytorycznego przeprowadzania gleboznawczej klasyfikacji gruntów.”;</p> <p>38) w art. 44b po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:</p> <p>„2a. Osoba ubiegająca się o nadanie uprawnień zawodowych w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 9, może rozpocząć praktykę zawodową po spełnieniu warunku, o którym mowa w art. 44aa ust. 1 pkt 4.”;</p>
--	--	--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

4.	MRiRW	<p>w art. 1 po pkt 38 proponuje się dodać pkt 39;</p> <p>kolejne pkt przenumerować</p>	<p>W art. 1 po pkt 38 dodaje się pkt 39 odsyłający do stosowania przy nadawaniu uprawnień w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów odpowiednio przepisów w zakresie postępowania kwalifikacyjnego przy nadawaniu uprawnień w pozostałych zakresach.</p> <p><u>Uzasadnienie do zmiany w lp. 6</u></p>	<p>„39) po art. 45g dodaje się art. 45ga w brzmieniu: „Art. 45ga. Do nadawania uprawnień zawodowych w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 9, stosuje się odpowiednio przepisy art. 45–45g.”;”.</p>
5.	MRiRW	<p>w art. 1 po pkt 39 proponuje się dodać pkt 40;</p> <p>kolejne pkt przenumerować</p>	<p>W art. 1 po pkt 39 dodaje się pkt 40:</p> <p>1) odsyłający do stosowania wobec osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów odpowiednio przepisów w zakresie postępowań dyscyplinarnych wobec osób posiadających uprawnienia w pozostałych zakresach (art. 46x);</p> <p>2) regulujący kwestie posiadania uprawnień zawodowych w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów przy wykonywaniu funkcji biegłych sądowych (art. 46y).</p> <p><u>Uzasadnienie do zmiany w lp. 6</u></p>	<p>„40) po art. 46w dodaje się art. 46x i art. 46y w brzmieniu: „Art. 46x. Przepisy art. 46-46w dotyczące postępowań dyscyplinarnych stosuje się odpowiednio wobec osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów. Art. 46y. Jeżeli przy wykonywaniu funkcji biegłych sądowych jest niezbędne przeprowadzenie czynności klasyfikacyjnych w terenie, osoby wykonujące te czynności powinny posiadać uprawnienia zawodowe w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 9.”;”.</p>
6.	MRiRW		<p><u>Uzasadnienie zmian do lp. 1-5</u></p> <p>Potrzeba zmian legislacyjnych w ustawie z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2019 r. poz. 725, z późn. zm.) wynika z braku uregulowań w zakresie określenia kwalifikacji zawodowych dla osób przeprowadzających gleboznawczą klasyfikację gruntów.</p> <p>Należy podkreślić, że do roku 2012, obowiązywało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 czerwca 1956 r. w sprawie klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 1956 r. nr 19, poz. 97, z późn. zm.), które regulowało zagadnienia dotyczące obowiązku posiadania przez osoby</p>	

		<p>wykonywujące gleboznawczą klasyfikację gruntów odpowiedniego wykształcenia oraz kwalifikacji, a na tej podstawie wojewodowie prowadzili listy tzw. klasyfikatorów gruntów (wykonujących klasyfikację) oraz inspektorów do spraw klasyfikacji (kontrolujących klasyfikację).</p> <p>W 2012 roku weszło w życie nowe rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, które nałożyło na starostę obowiązek upoważnienia danej osoby do wykonania klasyfikacji gruntów, natomiast rozporządzenie nie zawiera żadnych uregulowań w zakresie wykształcenia, kwalifikacji czy kontroli.</p> <p>Z uwagi na fakt, iż gleboznawcza klasyfikacja gruntów jest ściśle powiązana z ewidencją gruntów i budynków, uregulowania te powinny znaleźć się w ustawie – Prawo geodezyjne i kartograficzne.</p> <p>Dotychczasowe funkcjonowanie instytucji „klasyfikatora” oparte było na art. 59 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, który stanowił, że do czasu wydania przepisów wykonawczych przewidzianych w ustawie pozostają w mocy dotychczasowe przepisy, jeżeli nie są z nią sprzeczne. Tym samym regulacja ta utrzymywała w mocy rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 czerwca 1956 r. w sprawie klasyfikacji gruntów.</p> <p>Z § 4 cytowanego rozporządzenia wynikało, że projekt klasyfikacji gruntów opracowywał klasyfikator, upoważniony do wykonywania tych prac przez prezydium wojewódzkiej rady narodowej. Upoważnienie do opracowania projektu klasyfikacji gruntów mogło być wydane osobom posiadającym kwalifikacje określone przez Ministra Rolnictwa.</p>	
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Z kolei, § 7 przytoczonego rozporządzenia stanowił, że projekt klasyfikacji gruntów sprawdzał na miejscu inspektor upoważniony również przez prezydium wojewódzkiej rady narodowej.

Następnie, obowiązek określenia w drodze rozporządzenia szczegółowych warunków, jakim powinny odpowiadać podmioty wykonujące gleboznawczą klasyfikację gruntów oraz niezbędnych kwalifikacji zawodowych osób wykonujących tę klasyfikację, wynikał z art. 26 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne. Ówczesna delegacja do wydania rozporządzeń zawarta w przytoczonej ustawie została przypisana ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi i nie została wykonana.

Należy zaznaczyć, że z dniem 10 lipca 2009 r. art. 26 ust. 1 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne został zmieniony przez art. 6 pkt 2 ustawy z dnia 7 maja 2009 r. o uchyleniu lub zmianie niektórych upoważnień do wydawania aktów wykonawczych (Dz. U. poz. 817). Zmiana ta polegała m. in. na uchyleniu upoważnienia do określenia w drodze rozporządzenia szczegółowych warunków, jakim powinny odpowiadać podmioty wykonujące gleboznawczą klasyfikację gruntów oraz niezbędnych kwalifikacji zawodowych osób wykonujących tę klasyfikację, z uwagi na konieczność uregulowania tej materii przepisami rangi ustawowej.

Przeprowadzanie czynności klasyfikacyjnych w terenie, a następnie prawidłowe ustalenie klas bonitacyjnych ma istotne znaczenie w związku z ujawnianiem tych danych w ewidencji gruntów i budynków. Zgodnie bowiem z art. 21 ust. 1 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne podstawą planowania gospodarczego,

planowania przestrzennego, wymiaru podatków i świadczeń, oznaczania nieruchomości w księgach wieczystych, statystyki publicznej, gospodarki nieruchomościami oraz ewidencji gospodarstw rolnych stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków. Ponadto należy zauważyć, że dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków mają walor dokumentu urzędowego, o którym mowa w art. 194 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.) i stanowią dowód tego, co zostało w nich stwierdzone.

W związku z tym, że przeprowadzanie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, w tym zwłaszcza przeprowadzenie czynności klasyfikacyjnych w terenie jest czynnością odpowiedzialną i powinna je wykonać osoba, która posiada wymagane prawem kwalifikacje – zawód klasyfikatora rozumianego jako osoba posiadająca uprawnienia zawodowe z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów winien być zawodem regulowanym.

Rzecznik Praw Obywatelskich w pismach kierowanych do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministra Inwestycji i Rozwoju również wskazał na brak aktualnych przepisów ustawowych, określających wymagania kwalifikacyjne dla osób ubiegających się o uprawnienia do wykonywania czynności związanych z gleboznawczą klasyfikacją gruntów. W swoich wystąpieniach wskazywał na potrzebę podjęcia prac legislacyjnych mających na celu uregulowanie spraw dotyczących kwalifikacji zawodowych osób wykonujących gleboznawczą klasyfikację gruntów. W ocenie Rzecznika Praw Obywatelskich uprawnienia do przeprowadzenia

		<p>gleboznawczej klasyfikacji gruntów powinny być uregulowane na poziomie ustawy. Zdaniem Rzecznika powinna to być ustawa – Prawo geodezyjne i kartograficzne, która reguluje już zagadnienia uprawnień zawodowych dla osób wykonywujących inne samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii.</p> <p>Zatem istnieje konieczność uregulowania problematyki uprawnień zawodowych dla osób do wykonywania czynności związanych z gleboznawczą klasyfikacją gruntów.</p> <p>Proponowane zmiany m.in. umożliwią wojewódzkiemu inspektorowi nadzoru geodezyjnego i kartograficznego przeprowadzanie kontroli w sprawach dotyczących gleboznawczej klasyfikacji gruntów, który to z kolei przeprowadza kontrolę działalności organów administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz wykonujących prace geodezyjne lub prace kartograficzne przedsiębiorców, a także państwowych i samorządowych jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej. Z kolei organy, przedsiębiorstwa i jednostki organizacyjne, kontrolowane przez wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego mają wpływ na gleboznawczą klasyfikację gruntów, będąca częścią powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.</p> <p>Projektowane przepisy wprowadzają zmianę polegającą na dodaniu przepisu w myśl, którego do przeprowadzania czynności związanych z gleboznawczą klasyfikacją gruntów niezbędne jest posiadanie uprawnień zawodowych z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów.</p>	
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

			Ze względu na znaczenie gleboznawczej klasyfikacji gruntów w ocenie potencjału produkcyjnego ziemi w rolnictwie, proponowane zmiany umożliwią nadawanie uprawnień zawodowych z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów.	
7.	MRiRW	po art. 10 proponuje się dodać art. 11 kolejne art. przenieść	Po art. 10 dodaje się art. 11 zawierający przepisy przejściowe do proponowanych regulacji dotyczących uprawnień zawodowych w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.	„ Art. 11. 1. W okresie 5 lat od dnia wejścia w życie ustawy prace klasyfikacyjne mogą wykonywać osoby, które: 1) spełniają warunki określone w art. 44aa ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą; 2) posiadają dyplom ukończenia studiów wyższych pierwszego stopnia, studiów wyższych drugiego stopnia lub jednolitych studiów magisterskich na kierunku studiów w obszarze nauk przyrodniczych, nauk rolniczych, leśnych i weterynaryjnych lub nauk technicznych lub posiadają wykształcenie średnie; 3) ukończyły kurs lub studia podyplomowe w zakresie gleboznawstwa, gleboznawczej klasyfikacji gruntów i kartografii gleb według wymogów programowych ustalonych z ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi; 4) w okresie 10 lat poprzedzających wejście w życie ustawy wykazały się opracowaniem co najmniej 5 projektów ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów, na obszarze co najmniej dwóch powiatów oraz przyjętych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które stanowiły podstawę wydania decyzji o ustaleniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów w oparciu, o którą dokonano zmian w operacie

				<p>ewidencyjnym.</p> <p>2. W okresie 5 lat od dnia wejścia w życie ustawy praktyka zawodowa, o której mowa w art. 44aa ust. 1 pkt 5 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, obejmuje udział w pracach klasyfikacyjnych pod kierunkiem osoby, o której mowa w ust. 1, i przez nią potwierdzoną w formie zaświadczenia.</p> <p>3. Osoby, o których mowa w ust. 1, są zwolnione z obowiązku posiadania uprawnień zawodowych w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 9 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.</p> <p>4. W okresie 5 lat od dnia wejścia w życie ustawy Minister właściwy do spraw rozwoju wsi może w uzasadnionych przypadkach, na wniosek osoby ubiegającej się o uzyskanie uprawnień zawodowych w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, uznać w drodze decyzji długoletnią praktykę zawodową osób, o których mowa w ust. 1, za spełnienie wymagań kwalifikacyjnych, o których mowa w art. 44aa ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. Decyzję doręcza się także Głównemu Geodecie Kraju, który zamieszcza informacje w centralnym rejestrze osób posiadających uprawnienia zawodowe w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.”.</p>
--	--	--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------