

Departament Gospodarki Wodnej i Żeglugi
Śródlądowej

Znak sprawy: DGWiŻŚ-10.0530.2.2021

Wg rozdzielnika*Szanowna Pani Prezydent,**Szanowna Pani Burmistrz,*

na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) po rozpatrzeniu wystąpienia z dnia 19 lipca br., przekazanego przez Biuro Komunikacji Społecznej Kancelarii Sejmu przy piśmie z dnia 20 października br. (znak: BKSP.141.8940.2021), w sprawie prac nad zmianami przepisów określających warunki rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, poniżej przedstawiam stosowne informacje.

W Ministerstwie Infrastruktury zostały zainicjowane prace nad zmianą przepisów w zakresie ustalania taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Propozycja nowelizacji ustawy zżwoś w zakresie ustalania taryfy przedsiębiorstwom działającym na terenie kilku gmin wynika przede wszystkim z potrzeby eliminacji wysokich dysproporcji cen za wodę i ścieki pomiędzy gminami obsługiwanymi przez to samo przedsiębiorstwo, bądź wchodzącymi w skład aglomeracji lub objętymi porozumieniem, czy związkiem międzygminnym. Powodem zainicjowania prac legislacyjnych w tym obszarze były wnioski i postulaty części gmin, których mieszkańców nadmiernie obciążono kosztami taryfy w stosunku do gminy wiodącej, bądź posiadającej największą liczbę udziałów w przedsiębiorstwie. W powyższym zakresie niejednokrotnie wpływały wnioski i wystąpienia zarówno do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, jak też do Ministerstwa Infrastruktury.

Technicznie i funkcjonalnie powiązany system wodociągowo - kanalizacyjny istniejący w granicach działania przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego powinien eliminować dysproporcje w kosztach świadczonych usług, a nie dodatkowo je pogłębiać poprzez stawianie gminy wiodącej w najkorzystniejszej sytuacji pod względem wysokości cen. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne obsługujące kilka gmin obowiązane jest bowiem tak ukształtować taryfę, aby nie dyskryminować jakiegokolwiek gminy. Natomiast różnicowanie wysokości kalkulowanych stawek opłat może mieć miejsce jedynie w sytuacji udokumentowanej, wynikającej z ewidencji księgowej, rzeczywistej różnicy kosztów świadczenia usług na rzecz poszczególnych gmin. W związku z tym, że pomiędzy poszczególnymi gminami mogą wystąpić zróżnicowania, wynikające na przykład ze specyfiki danej gminy, przedsiębiorstwo tylko o te obiektywne zróżnicowania (na przykład dotyczące podatków) może różnicować cenę za dostarczanie wody i odbiór ścieków, zaś alokacja kosztów winna odbywać się wobec każdej z gmin za pomocą właściwej metody (alokacji prostej lub bardziej szczegółowej), opartej na obiektywnych kryteriach.

Ewentualne różnice w stawkach i cenach opłat pomiędzy gminami objętymi aglomeracją, mogą wynikać z takich kosztów jak podatek od nieruchomości, który może być zróżnicowany pomiędzy gminami, czy nakładów na remonty, gdyż mogą one mieć wpływ na poziom przychodów i kosztów związanych ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków na danym terenie. Z pewnością ta pozycja kosztowa będzie zróżnicowana w zależności od miejsca świadczonych usług i tym samym będzie w różny sposób wpływać na podstawy kalkulacji cen i stawek opłat w danej gminie. Jednakże potencjalne, nieudokumentowane różnice ponoszonych kosztów nie mogą prowadzić do dysproporcji w opłatach za usługi przedsiębiorstwa.

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Ministerstwo Infrastruktury w ramach prac nad przepisami uwzględni wskazane okoliczności. Nie jest zaś planowane wprowadzenie całkowitego zakazu różnicowania przez przedsiębiorstwa wodociągowo kanalizacyjne stawek za dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków. Taki przepis byłby sprzeczny z zasadami wynikającymi z ustawy z zwoś i *ratio legis* ustawodawcy, jakim kierował się podczas opracowywania regulacji dotyczących taryf.

Projekt zmiany ustawy będzie poddany szerokim konsultacjom publicznym z uwzględnieniem zarówno sektora rządowego, samorządowego i prywatnego, w tym przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, aby wypracować optymalne rozwiązania w opisywanym obszarze. Tym samym zachęcam Panią Prezydent oraz Panią Burmistrz do aktywnego uczestnictwa w procesie legislacyjnym.

Na zakończenie pragnę poinformować, iż powołany został *Zespół doradczy do spraw zaopatrzenia ludności w wodę i odprowadzania ścieków*, będący organem pomocniczym Ministra Infrastruktury. W pracach powyższego gremium są poruszane m.in. kwestie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, a do udziału w nim zapraszane różne podmioty, tak aby wypracować optymalne rozwiązania dla wszystkich uczestników funkcjonujących w sektorze wodno-ściekowym.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem,
Z upoważnienia Ministra

Dokument podpisany elektronicznie przez:
Małgorzata Bogucka-Szymalska

Zastępca Dyrektora
Departamentu Gospodarki Wodnej
i Żeglugi Śródlądowej

rozdzielnik:

1. Pani Anna Mieczkowska, Prezydent Miasta Kołobrzeg
2. Pani Emila Bury, Burmistrz Miasta Białogard