

Uchwała nr 5
Rady Działalności Pożytku Publicznego
z dnia 4 stycznia 2025 roku
w sprawie projektu ustawy o bonie senioralnym

Na podstawie art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, 1761) oraz § 10 rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2052), uchwala się stanowisko Rady Działalności Pożytku Publicznego w sprawie projektu ustawy o bonie senioralnym,

§1

Rada Działalności Pożytku Publicznego z satysfakcją przyjmuje projekt ustawy o bonie senioralnym, traktując go również jako propozycję regulacji mechanizmu finansowania i organizowania usług społecznych dla osób wymagających wsparcia w codziennym funkcjonowaniu.

§2

Niektóre zapisy projektu wymagają jednak z punktu widzenia RDPP wyjaśnienia związanych z nimi wątpliwości, w szczególności:

- 1) limit kwotowy bonu senioralnego, który przy maksymalnej liczbie 50 godzin miesięcznie określa stawkę godzinową w wysokości 43 zł (art. 8). Oznacza to, że koszty pracy – które stanowią najważniejszy element finansowania usługi – mają być niższe, niż w podobnych programach rządowych finansowanych z Funduszu Solidarnościowego, co może prowadzić do dumpingu płacowego.
- 2) niedookreślenie oceny poziomu niezaspokojonych potrzeb w zakresie podstawowych czynności życia codziennego (art. 11). Jest to kolejna skala ocen, po określonej w przepisach ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym. Z projektu ustawy nie wynika, jakie będą zasady dokonywania ocen; kwestie te

zostały przekazane do uregulowania w rozporządzenia, którego projektu RDPP nie otrzymała.

§3

Szczególny niepokój Rady Działalności Pożytku Publicznego budzi jednak zapis art. 18, który określa kwestię zlecenia usług finansowanych przez bon senioralny. Projekt ustawy wymienia tu osiem kategorii podmiotów uprawnionych do realizowania zadań zleconych. Są to zarówno publiczne jednostki organizacyjne (OPS, CUS, DPS), jak i organizacje pozarządowe i szerzej podmioty ekonomii społecznej, a także podmioty prowadzące działalność gospodarczą.

W tym kontekście niepokoi potraktowanie sektora obywatelskiego i sektora komercyjnego na tym samym poziomie, co z wielkim prawdopodobieństwem może doprowadzić do przejmowania realizacji usług przez podmioty komercyjne wygrywające dumpingiem socjalnym w podmiotami sektora obywatelskiego. Już obecnie obserwujemy taką praktykę w wielu gminach. Prowadzi to do obniżenia standardów usług społecznych.

Dlatego też Rada Działalności Pożytku Publicznego postuluje, aby wprowadzić w ustawie mechanizm wprowadzający pierwszeństwo realizacji usług przez organizacje pozarządowe i inne podmioty sektora obywatelskiego przed podmiotami komercyjnymi.

Rada Działalności Pożytku Publicznego deklaruje pełną współpracę w poszukiwaniu rozwiązań w tym zakresie w dalszych pracach nad projektem ustawy.

§4

Ponadto Rada Działalności Pożytku Publicznego zwraca uwagę na:

- 1) potrzebę określenia trybu waloryzacji kwoty bonu senioralnego w związku z rosnącymi kosztami wynagrodzeń a także procesami inflacyjnymi
- 2) potrzebę zapewnienia pierwszeństwa w realizacji usług dla podmiotów mających siedzibę lub realizujących zadania głównie na terenie danej gminy

3) potrzebę prowadzenia szerokiej kampanii informacyjnej w tym ramach współpracy ze związkami pracodawców w celu popularyzacji możliwości związanych z bonem senioralnym w zakresie podtrzymania zatrudnienia wzgl. aktywizacji zawodowej osób uprawnionych do składania wniosków o przyznanie bonu senioralnego

4) potrzebę wprowadzenia zobowiązania do okresowej oceny funkcjonowania regulacji przez Radę Polityki Senioralnej, Radę Działalności Pożytku Publicznego oraz Radę Dialogu Społecznego

5) konieczność przyjrzenia się opiniom i uwagom zgłoszonym przez inne organizacje pozarządowe wyspecjalizowane w wsparciu seniorów np. Fundację Wielogłosu

§5

Niniejszą uchwałę należy przekazać Ministrowi ds. Polityki Senioralnej.

§6

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Współprzewodniczący
Rady Działalności Pożytku Publicznego
Michał Braun
Maciej Kunysz