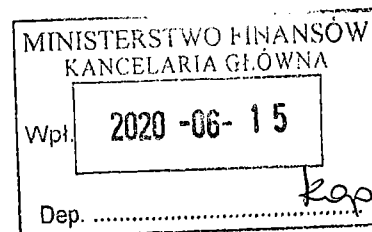


9 czerwca 2020 roku

**Kancelaria Prezesa Rady Ministrów**  
**Al. Ujazdowskie 1/3**  
**00-583 Warszawa**



**Do wiadomości:** **Ministerstwo Finansów**  
ul. Świętokrzyska 12  
00-547 Warszawa

**Wnioskodawca:**

**WNIOSEK O PODJĘCIE DZIAŁAŃ LEGISLACYJNYCH**  
**dotyczących ustawowego przedłużenia koncesji na kasyna gry w związku ze stanem**  
**zagrożenia epidemicznego**

Działając w imieniu Wnioskodawcy, jako uprawnieni do łącznej reprezentacji Członkowie Zarządu, w oparciu o przepis art. 221 § 1. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm., dalej, jako „KPA”),

wnosimy o podjęcie odpowiednich działań legislacyjnych, których skutkiem będzie automatyczne przedłużenie okresu, na który zostały wydane koncesje na prowadzenie kasyna gry o czas całkowitego zakazu prowadzenia działalności polegającej na prowadzeniu kasyn, tj., wg stanu na dzień dzisiejszy, o 65 dni.

**UZASADNIENIE**

Wnioskodawca jest podmiotem prowadzącym kasyna gry. W chwili obecnej, na podstawie przyznanych przez Ministerstwo Finansów koncesji prowadzi on kasyna, w których zatrudnia on łącznie ponad 100 pracowników.

Dnia 13 marca 2020 r. zostało wydane oraz weszło w życie rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego (Dz. U.

z 2020 r. poz. 433, dalej, jako: „**rozporządzenie MZ**”), zgodnie z którym, od dnia 14 marca 2020 r. „ograniczono” działalność polegającą na prowadzeniu kasyn, z wyłączeniem kasyn internetowych, w ten sposób, że wprowadzony został **całkowity zakaz prowadzenia tego rodzaju działalności** (§ 5 ust. 1 pkt 1) lit. h) w zw. z § 6 ust. 1 pkt 1) w zw. z § 10 ust. 2 rozporządzenia MZ). Zakaz ten został następnie podtrzymany w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz.U. 2020 poz. 491).

Taki stan prawny trwał do dnia 18 maja 2020 r., kiedy to zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 maja 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. z 2020 r. poz. 878, dalej, jako: „**rozporządzenie RM**”), prowadzenie kasyn zostało dopuszczone, pod warunkiem zapewnienia, aby w lokalu, w którym jest prowadzona ta działalność, znajdowała się nie więcej niż 1 osoba na 10 m<sup>2</sup> powierzchni wydzielonej na miejsce, w którym prowadzi się gry, z wyłączeniem obsługi (§ 7 ust. 5 rozporządzenia RM).

W związku w powyższymi aktami władzy państwowej, **Wnioskodawca został pozbawiony możliwości prowadzenia działalności koncesjonowanej na okres 65 dni.**

Jednocześnie ani rozporządzenie RM, ani ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (dalej: „ustawa COVID”), znowelizowana m.in. ogłoszoną dnia 15 maja 2020 r. ustawą o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2, **nie wprowadziły żadnych środków mających na celu poprawę sytuacji podmiotów prowadzących działalność polegającą na prowadzeniu kasyn.**

Przypomnieć należy, że koncesje stanowią barierę wejścia na rynek, która ogranicza liczbę przedsiębiorców oferujących działalność kasyn gier. Dodatkowo, udzielona koncesja nie tylko uprawnia przedsiębiorcę do prowadzenia danej działalności, ale **stanowi jego obowiązek** – świadczą o tym chociażby przepisy ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 471 z późn. zm., dalej jako: „**u.g.h.**”), które w przypadku nieprowadzenia działalności, na którą została udzielona koncesja przez ponad 6 miesięcy, przewidują sankcję dla przedsiębiorcy w postaci cofnięcia udzielonej koncesji.

Co więcej, przedsiębiorca, któremu udzielono koncesji na prowadzenie kasyna gry, zobowiązany jest do wniesienia opłaty za udzieloną koncesję; Wnioskodawca, który obecnie prowadzi 1 kasyna gry, uiszczył opłaty w wysokości:

Zwrócić należy jeszcze uwagę na szczególny rygoryzm u.g.h. dotyczący zarówno warunków, jakie musi spełniać podmiot ubiegający się o udzielenie koncesji (w tym przede wszystkim warunki

określone przepisami art. 34, 34a i 35 u.g.h.), a także warunków ubiegania się o koncesje na kolejne okresy – zgodnie z art. 49 u.g.h. nie przewiduje się żadnej uproszczonej procedury przedłużenia koncesji na prowadzenie kasyna gry, konieczne zatem jest wystąpienie z ponownym wnioskiem oraz, po udzieleniu koncesji, uiszczyć ponowną opłatę w pełnej wysokości. Przepisy u.g.h. nie przewidują także żadnej procedury, zastosowanie której spowodowałoby szybką i pewną zmianę udzielonych już koncesji w ten sposób, że zostałyby one wydłużone o okres wprowadzenia zakazu prowadzenia kasyn.

W obliczu sytuacji zagrożenia epidemicznego wprowadzonego na terytorium RP rozporządzeniem MZ, Wnioskodawca utracił zatem, bez jakiejkolwiek własnej winy, możliwość prowadzenia działalności koncesjonowanej na okres 65 dni. Nie kwestionując konieczności wprowadzenia znacznych ograniczeń, które miały zapobiegać rozprzestrzenieniu się wirusa SARS-CoV-2 wywołującego chorobę COVID-19 należy zaznaczyć, że to Państwo udzieliło Wnioskodawcy prawa i obowiązku prowadzenia kasyna gry oraz to Państwo tej działalności zakazało, nie wprowadzając żadnych środków rekompensujących te działania, takich jak przedłużenie okresu koncesji.

Tymczasem w ustawie COVID znajdują się przepisy dotyczące innych działalności koncesjonowanych, jak na przykład wykonywania prac geologicznych (art. 15zzzs) oraz wykonywania działalności gospodarczej związanej z energetyką (art. 15zzzss). W obu przypadkach, pomimo tego, iż rozporządzenie RM ani inny generalny akt władzy państwowej nie zakazał prowadzenia wskazanych działalności, w przepisach ustawy COVID znalazły się mechanizmy łagodzenia skutków sytuacji epidemicznej. Podkreślić trzeba jeszcze raz fakt, iż **to nie stan epidemii sam w sobie faktycznie uniemożliwił prowadzenie działalności Wnioskodawcy, a to Państwo, w następstwie stanu epidemii, nałożyła na Wnioskodawcę zakaz**, jednocześnie nie wprowadzając z tego tytułu żadnego środka łagodzącego.

Taki stan rzeczy, polegający na pominięciu w przepisach ustawy COVID podmiotów prowadzących działalność polegających na prowadzeniu kasyn gry jest prawdopodobnie wynikiem tego, iż podmiotów prowadzących taką działalność w Polsce jest zaledwie kilkadziesiąt. Niemniej jednak, podmioty te, w tym Wnioskodawca, nie powinny być z tego tytułu dodatkowo (obok skutków epidemii) poszkodowane przez Państwo.

Wobec tego, skoro zgodnie z udzielonymi Wnioskodawcy koncesjami, Wnioskodawca oraz inne podmioty prowadzące kasyna gry miały mieć prawo i obowiązek do prowadzenia działalności kasyna gry przez 6 lat od dnia doręczenia decyzji koncesyjnych, **do tego okresu nie powinny wliczać się 65 dni, w których decyzją organu państwowego, Wnioskodawca i inne podmioty prowadzące kasyna gry miały zakaz czynienia użytku ze swego prawa**. W przeciwnym wypadku okres udzielonej koncesji, *de facto*, nie wyniesie tych 6 lat, do których Wnioskodawca jest uprawniony.

Ustawowe uregulowanie tej kwestii w przedstawiony sposób byłoby też zgodne zasadami wywodzonymi z art. 2 Konstytucji RP w postaci zasady ochrony praw słusznie nabytych oraz zasady zaufania do państwa i prawa. Wnioskodawca, tak jak i pozostałe podmioty prowadzące kasyna, słusznie bowiem nabyli prawo do prowadzenia kasyn bez przeszkód ze strony Państwa. Z kolei jeśli takie przeszkody, jak zakaz prowadzenia kasyn na 65 dni, musiały zostać wprowadzone w sposób zaskakujący Wnioskodawcę i inne podmioty prowadzące kasyna, obowiązkiem Państwa jest podjęcie następnie środków mających na celu możliwie najpełniejsze zagwarantowanie wykonywania praw słusznie nabytych.

Zdaniem Wnioskodawcy, skoro bezpośrednio wskutek działań władzy państwowej niemożliwe było prowadzenie działalności koncesjonowanej polegającej na prowadzeniu kasyn, a państwo dodatkowo pominęło podmioty prowadzące tę działalność w ustawie COVID, wprowadzając mechanizmy łagodzące dla podmiotów prowadzących inne działalności koncesjonowane – niezbędna jest naprawa tej sytuacji w sposób generalny, tj. ustawowego wprowadzenia automatycznego przedłużenia koncesji na kasyna gry o okres, w którym działalność ta była zakazana.

Rada Ministrów, jako główny podmiot przygotowujący projekt ustawy COVID, a następnie wszystkich ustaw ją nowelizujących, jest właściwym organem, do którego należało skierować niniejszy wniosek. Pracami Rady Ministrów z kolei kieruje Prezes Rady Ministrów, zatem na tej podstawie ustalono odpowiedniego adresata i dane teleadresowe.

Otrzymują:

- Adresat,
- Ministerstwo Finansów, ul. Świętokrzyska 12, 00-547 Warszawa
- a/a

1  
1

2019

Ministerstwo Finansów  
ul. Świętokrzyska 12  
00-547 Warszawa

MINISTERSTWO FINANSÓW  
KANCELARIA GŁÓWNA

Wpł. 2020-06-15

Dep. RS

Za potwierdzeniem odbioru