



MSWiA



AAD028730

Warszawa, 21 stycznia 2019 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.921.1.2019 / 6 / ebk

MINISTERSTWO SPRAW WNETRZNYCH
I ADMINISTRACJI
KANCELARIA GŁÓWNA

2019-01-22

RKP 15488 zał./kart. /

dot.: DP-WLM-0231-108/2018/Ech z 09.01.2019 r.

Pan Joachim Brudziński
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zasadach pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywateli Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej oraz członków ich rodzin w związku z wystąpieniem tego państwa z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy przewiduje w art. 10 ust. 1, że obywatelowi Zjednoczonego Królestwa, który w dniu poprzedzającym dzień wejścia w życie ustawy posiadał prawo stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, udziela się na czas nieoznaczony, na jego wniosek, zezwolenia na pobyt stały. Zgodnie z art. 10 ust. 2 projektu, członkowi rodziny Zjednoczonego Królestwa, który w dniu poprzedzającym dzień wejścia w życie ustawy posiadał prawo stałego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, udziela się na czas nieoznaczony, na jego wniosek, zezwolenia na pobyt stały.

Ponadto, w art. 17 pkt 3 projektu przewidziano dodanie do art. 195 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach nowego pkt 10. Projektowany art. 195 pkt 10 ustawy o cudzoziemcach stanowić będzie, że zezwolenia na pobyt stały udziela się cudzoziemcowi na czas nieoznaczony, na jego wniosek, jeżeli jest obywatelem Zjednoczonego Królestwa lub członkiem jego rodziny, w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin, który przebywa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wspólnie z tym obywatelem, który w dniu poprzedzającym dzień wejścia w życie ustawy z dnia ... o zasadach pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywateli Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej oraz członków ich rodzin w związku z wystąpieniem tego państwa z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty

Energii Atomowej, posiadał prawo pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i spełnia łącznie następujące warunki:

- a) przebywa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej legalnie i nieprzerwanie co najmniej przez 5 lat bezpośrednio przed złożeniem wniosku,
- b) posiada źródło stabilnego i regularnego dochodu wystarczającego na pokrycie kosztów utrzymania siebie i członków rodziny pozostających na jego utrzymaniu,
- c) posiada ubezpieczenie zdrowotne w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych lub potwierdzenie pokrycia przez ubezpieczyciela kosztów leczenia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Należy w tym miejscu zauważyć, że w Komunikacie Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Banku Centralnego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, Komitetu Regionów i Europejskiego Banku Inwestycyjnego - Przygotowanie do wystąpienia Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej w dniu 30 marca 2019 r.: Plan działania awaryjnego z dnia 13 listopada 2019 r. (COM(2018) 880 final), Komisja Europejska wskazała iż uważa, że *okresy legalnego pobytu obywateli Zjednoczonego Królestwa w państwie członkowskim UE-27 przed datą wystąpienia należy uznać za okresy legalnego pobytu w państwie członkowskim Unii Europejskiej zgodnie z dyrektywą 2003/109/WE dotyczącą statusu obywateli państw trzecich będących rezydentami długoterminowymi. Pomoże to obywatelom Zjednoczonego Królestwa, którzy mają miejsce zamieszkania w UE 27, w uzyskaniu statusu rezydenta długoterminowego w państwie członkowskim, w którym mają miejsce zamieszkania, jeżeli spełniają niezbędne warunki. Zapewni im to takie samo traktowanie jak obywatelom państw członkowskich w zakresie dostępu do zatrudnienia, edukacji i podstawowych świadczeń społecznych. Pozwoli im to również na skorzystanie z prawa do łączenia rodzin oraz, pod pewnymi warunkami, na nabycie prawa do pobytu w innym państwie członkowskim.*

Mając na uwadze opinię Komisji Europejskiej dotyczącą możliwości zastosowania wobec obywateli Zjednoczonego Królestwa przepisów dyrektywy Rady 2003/109/WE z dnia 25 listopada 2003 r. dotyczącej statusu obywateli państw trzecich będących rezydentami długoterminowymi, proponuję rozważenie zasadności udzielania zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego obywatelom Zjednoczonego Królestwa, którzy spełniają określone w dyrektywie warunki, zamiast planowanego udzielania zezwolenia na pobyt stały. W przypadku wprowadzenia takiego rozwiązania należałoby przyjąć, zgodnie ze stanowiskiem Komisji, że okres pobytu obywatela Zjednoczonego Królestwa zalegalizowany przed wystąpieniem tego państwa z UE na podstawie przepisów ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobytku oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin, jest zaliczany do wymaganego dla uzyskania zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego UE okresu 5-letniego legalnego i nieprzerwanego pobytu w Polsce bezpośrednio przed złożeniem wniosku.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej, z zastrzeżeniem uwagi zawartej w niniejszej opinii.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Piotr Pawrzyk
Podsekretarz Stanu