



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-3.0530.2.2024  
Warszawa, 07 października 2024



## Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), po rozpatrzeniu petycji z dnia 8 lipca 2024 r. w sprawie *podjęcia działań w kierunku ujednoczenia terminologii stosowanej w rozporządzeniach UE w dziedzinie personelu lotniczego, doprecyzowania krajowych przepisów administracyjnych oraz wprowadzenia skutecznych mechanizmów zapobiegających nieprawidłowościom w zakresie stosowania prawa UE w Polsce*, Minister Infrastruktury informuje, że petycja zostanie uwzględniona częściowo.

## Uzasadnienie

W dniu 8 lipca 2024 r. za pośrednictwem platformy epuap do Ministerstwa Infrastruktury (dalej jako: „Ministerstwo”) wpłynęła petycja, w której wnoszący petycję wezwał Ministerstwo *do podjęcia działań poprawiających tłumaczenia przepisów unijnych, prawo lotnicze w Polsce oraz wprowadzenia skutecznych mechanizmów zapobiegających nieprawidłowościom w stosowaniu prawa UE w Polsce*, wskazując na problemy, będące konsekwencją nie podjęcia ww. czynności oraz proponując działania korekcyjne.

Minister Infrastruktury (dalej jako: „Minister”) zauważa, iż przedmiot petycji z dnia 8 lipca 2024 r. częściowo jest zbieżny z zagadnieniami wskazanymi przez wnoszącego petycję w wystąpieniu mailowym, skierowanym do Ministerstwa w połowie 2022 r. Wówczas, w wyniku przekazanych przez wnoszącego petycję uwag do funkcjonowania w Polsce systemu egzaminowania w zakresie m.in. upoważniania egzaminatorów oraz powoływania ich na członków komisji egzaminacyjnej, podjęte zostały czynności nadzorczo-kontrolne, w ramach których poddano analizie opisane problemy oraz przeprowadzono w ULC doraźną kontrolę resortową w zakresie *prawidłowości funkcjonowania systemu egzaminowania w lotnictwie cywilnym z uwzględnieniem systemu egzaminowania z języka angielskiego oraz systemu licencjonowania*. W wyniku zebranych informacji organ nadzorowany został zobowiązany do podjęcia działań zmierzających do uporządkowania systemu egzaminowania w Polsce, polegających m.in. na zainicjowaniu zmiany rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 1 sierpnia 2018 r. w sprawie egzaminów państwowych na licencje, świadectwa kwalifikacji oraz uprawnień do nich wpisywane (Dz. U. z 2021 r. poz. 1678). O powyższych działaniach wnoszący petycję został poinformowany za pismem z dnia 15 grudnia 2022 r.

W bieżącym roku ponownie podjęto w resorcie czynności dotyczące systemu egzaminowania. W ramach powyższego, mając na względzie zakres zadań i kompetencji Prezesa ULC, organ ten został zobowiązany do weryfikacji rozwiązań przyjętych w przedmiotowym zakresie w innych państwach członkowskich. Jednocześnie dostrzegając potrzebę systemowego uporządkowania przepisów regulujących egzaminowanie w lotnictwie cywilnym, a także mając na uwadze hierarchię aktów prawnych w Polsce – weryfikacji w pierwszej kolejności poddane zostaną przepisy ustawowe, a następnie akty wykonawcze.

Odnosząc się do kwestii dotyczącej zainicjowania przez Ministerstwo stosownych działań w zakresie ujednoczenia terminologii stosowanej w rozporządzeniach UE w dziedzinie personelu lotniczego wskazać należy, iż takie działania zostały już podjęte. Skutkiem powyższego, czynności mające na celu uporządkowanie stosownej terminologii w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1178/2011 z dnia 3 listopada 2011 r. *ustanawiającego wymagania techniczne i procedury administracyjne odnoszące się do załóg w lotnictwie cywilnym zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008* zostały wszczęte w ubiegłym roku, zgodnie z posiadanymi kompetencjami, ujętymi w przepisach ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2023 r. poz. 2110), przez Prezesa ULC. W ramach powyższego organ nadzorowany opracował sprostowanie do rozporządzenia nr 1178/2011 oraz podjął w tym zakresie współpracę z Dyrekcją Generalną ds. Tłumaczeń KE. Przedmiotowe sprostowanie obejmuje zarówno terminy, wskazane przez wnoszącego petycję, jak również rozbieżności innych terminów, stwierdzone podczas weryfikacji polskiej wersji tłumaczenia ww. rozporządzenia. Z posiadanych informacji wynika, iż prace związane ze sprostowaniem znajdują się na końcowym etapie. Po jego wejściu w życie podjęte zostaną następcze działania, polegające na ujednoczeniu terminów występujących w krajowych przepisach.

Odnosząc się do petycji w zakresie podjęcia działań w kierunku doprecyzowania krajowych przepisów administracyjnych, w tym zmiany ustawy – Prawo lotnicze oraz jej aktów wykonawczych, Minister dokona przeglądu obowiązujących przepisów unijnych oraz krajowych w kontekście podnoszonych przez wnoszącego petycję problemów, w tym dotyczących duplikacji przepisów unijnych w aktach krajowych, uzupełniania przepisów bez stosownego upoważnienia, zmiany ich znaczenia, stosowanych przez Prezesa ULC wniosków w obszarze personelu lotniczego, opłat lotniczych, klarowności przepisów, etc. Po wejściu w życie ww. sprostowania polskiej wersji rozporządzenia 1178/2011, z uwzględnieniem wyników ww. przeglądu, podjęte zostaną czynności porządkujące przepisy krajowe dotyczące personelu lotniczego, począwszy od weryfikacji przepisów ujętych w ustawie – Prawo lotnicze. Minister nie jest w stanie na dzień dzisiejszy określić zakresu zmian / weryfikacji w przepisach krajowych, niemniej jednak, zgadza się z przedstawioną przez wnoszącego petycję argumentacją dotyczącą wprowadzenia obowiązku wydawania certyfikatów w drodze decyzji administracyjnej, analogicznie jak w przypadku licencji, świadectw kwalifikacji i uprawnień do nich wpisywanych. Powyższe spowodowałoby konieczność przeprowadzania przez Prezesa ULC postępowania w trybie przepisów Kpa, zgodnie z zasadami tam ujętymi oraz w terminach tam wskazanymi. Takie rozwiązanie zapewniłoby także możliwość ochrony praw i interesów strony postępowania, a także sądowej weryfikacji działania organu zgodnie z przepisami prawa.

W przedmiocie postulowanego wprowadzenia skutecznych mechanizmów zapobiegających nieprawidłowościom w stosowaniu prawa unijnego w Polsce poprzez

rozważenie wdrożenia zaproponowanych przez wnoszącego petycję działań, w odniesieniu do propozycji:

1. utworzenia specjalnej jednostki do monitorowania i raportowania nieprawidłowości w stosowaniu prawa UE – Minister dostrzega zalety wdrożenia postulowanego rozwiązania, niemniej jednak należy pamiętać o istniejących narzędziach wykorzystywanych do monitorowania naruszeń przepisów przez organy, a także przez podmioty działające w lotnictwie cywilnym. Prawidłowość stosowania przez Prezesa ULC obowiązującego prawa weryfikowana jest przez Ministra, podczas przeprowadzonych w Urzędzie planowanych i doraźnych kontroli resortowych, a także w związku z rozpatrywaniem wpływających do Ministerstwa w różnych trybach wystąpień osób fizycznych, innych organów, podmiotów), a także przez podmioty zewnętrzne, tj. NIK, EASA, ICAO, KE. Dodatkowo, w ULC przeprowadzane są audyty wewnętrzne, a także wewnętrzne oceny przestrzegania przez Urząd standardów prawnych EASA – w ramach funkcji monitorowania zgodności systemu zarządzania (CMF – Compliance Monitoring Function);
2. regularnych audytów i kontroli wewnętrznych w ULC – jak wyżej wspomniano – w Urzędzie przeprowadzane są audyty wewnętrzne w rozumieniu art. 272 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270, z późn. zm.), niezależne i obiektywne, których celem jest wspieranie Prezesa ULC w realizacji celów i zadań przez systematyczną ocenę kontroli zarządczej oraz czynności doradcze, a także audyty zgodności związane z wykonywaniem funkcji monitorowania zgodności systemu zarządzania w Urzędzie, wynikającej z rozporządzeń wykonawczych Komisji UE do rozporządzenia nr 2018/1139/UE;
3. szkoleń pracowników – zarówno w Ministerstwie, jak również w ULC funkcjonuje system szkoleń, w ramach którego pracownicy tych urzędów m.in. biorą udział w szkoleniach otwartych, zamkniętych, seminariach, konferencjach, a także podejmują studia oraz studia podyplomowe. Szczegółowe zasady w zakresie podnoszenia kwalifikacji przez pracowników zatrudnionych w urzędach ustala dyrektor generalny urzędu;
4. wprowadzenia systemu zgłaszania nieprawidłowości przez obywateli i pracowników administracji, z zapewnieniem ochrony dla sygnalistów – w obecnym reżimie prawnym system zgłaszania nieprawidłowości obowiązuje w oparciu o konstytucyjne prawo obywateli do składania skarg i wniosków, konstytucyjne prawo do składania petycji oraz o wynikające z przepisów unijnych, implementowane do przepisów krajowych regulacje dotyczące sygnalistów. Wszystkie ww. instytucje umożliwiają zgłoszenie nadużyć, praktycznie w każdym aspekcie działania urzędu oraz zapewniają ochronę osobom składającym. Należy podkreślić, iż ww. zostały wdrożone i funkcjonują zarówno w Ministerstwie, jak również w ULC, co czyni żądania wnoszącego petycję w tym zakresie za bezprzedmiotowe;
5. wyciągania konsekwencji poprzez egzekwowanie odpowiedzialności za nieprawidłowości w stosowaniu prawa UE – zakres, przesłanki, zasady odpowiedzialności pracowników w urzędach administracji publicznej zostały uregulowane przepisami powszechnie obowiązującymi przepisami, natomiast egzekwowanie odpowiedzialności leży w kompetencji pracodawcy;

6. aktywnych działań kontrolnych poprzez „zapewnienie rzeczywistych działań kontrolnych, nie ograniczając się jedynie do przesłania petycji do ULC celem wyjaśnienia” – Minister podejmuje rzeczywiste czynności nadzorcze i kontrolne wobec działalności Prezesa ULC, niemniej jednak możliwości wiążącego (tj. władczego) wpływania tutejszego organu na Prezesa ULC jest uzależniona od przyznania przez przepisy prawa stosownych środków nadzoru. Należy mieć na względzie, iż sprawowanie nadzoru odbywa się w oparciu o uprawnienia uregulowane w przepisach, w odniesieniu do Prezesa ULC w szczególności w przepisach ustawy – Prawo lotnicze oraz z wykorzystaniem przewidzianych tam środków oddziaływania na postępowanie organu nadzorowanego. Samo przyznanie uprawnień nadzorczych nie daje organowi nadzorującemu żadnych uprawnień do władczego oddziaływania na jednostki nadzorowane. Zatem Minister w sprawowaniu nadzoru nad działalnością Prezesa ULC, wykorzystuje tzw. narzędzia władcze (przyznane organowi w przepisach), a także środki nie władcze, mające formę zapytań, rekomendacji, wydawania stanowisk, opinii. Uprawnienia nadzorcze dają prawo do stałej i bieżącej kontroli organu nadzorowanego i jest to realizowane. Na przykład w trybie doraźnym, w związku z wystąpieniem wnoszącego petycję została przeprowadzona ww. kontrola w zakresie *prawidłowości funkcjonowania systemu egzaminowania w lotnictwie cywilnym z uwzględnieniem systemu egzaminowania z języka angielskiego oraz systemu licencjonowania*. Wyniki przedmiotowej kontroli stanowiły podstawę do podjęcia dalszych czynności nadzorczych wobec Prezesa ULC, polegających na zobowiązaniu tego organu do czynności porządkujących system egzaminowania w Polsce. Podkreślić należy, iż wskazane wyżej uprawnienia nadzorcze nie dają podstaw do podejmowania działań za podmioty nadzorowane.

Mając na uwadze powyższe, Minister Infrastruktury zawiadomił jak we wstępie.

### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Jadwiga Żandarska

Dyrektor Departamentu Lotnictwa

### Informacja na temat przetwarzania danych osobowych.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:

- 1) administratorem Pana danych osobowych jest minister właściwy do spraw transportu z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia petycji na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572);
- 3) podstawą przetwarzania Pana danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego; w przypadku wyrażenia przez Pana zgody na udostępnienie imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, podstawą prawną przetwarzania jest udzielona zgoda;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpoznania zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach;
- 6) posiada Pan prawo do:
  - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
  - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie, w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
  - cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, co jednak nie będzie miało wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
  - wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pana dane osobowe w zakresie rozpatrywania petycji będą przechowywane przez Administratora danych przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164), po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury:

Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: [inspektor.RODO@mi.gov.pl](mailto:inspektor.RODO@mi.gov.pl); z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.