



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.343.2024

Łódź, 15 kwietnia 2024 r.

## **Rada Miejska w Ujeździe**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXXV/660/24 Rady Miejskiej w Ujeździe z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 kwietnia 2024 r.

#### **Uzasadnienie**

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Miejską w Ujeździe stanowi art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawą. Stosownie do art. 50 ust. 6 ustawy rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi, iż

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Ujeździe przekroczyła zakres delegacji ustawowej wynikający z art. 50 ust. 6 i 6a ustawy, w następujących postanowieniach załącznika do uchwały.

W § 1 ust. 3 załącznika do uchwały rada ustaliła sposób realizacji zadania własnego w zakresie świadczenia usług opiekuńczych, w tym usług sąsiedzkich i specjalistycznych usług opiekuńczych. Wymieniony przepis załącznika do uchwały nie dotyczy materii, która została przekazana na mocy upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 50 ust. 6 i 6a ustawy.

W § 3 ust. 1 załącznika do uchwały rada ustaliła zakres usług opiekuńczych. Upoważnienie do określenia zakresu usług przez organ stanowiący gminy dotyczy jedynie usług sąsiedzkich na podstawie art. 50 ust. 6a ustawy.

W § 3 ust. 2 rada uregulowała definicję usług opiekuńczych oraz kwestię zakresu tychże usług do czego nie została upoważniona w art. 50 ust. 6 ustawy.

W § 4 ust. 3 załącznika do uchwały rada określiła elementy, jakie powinna zawierać decyzja administracyjna dotycząca usług opiekuńczych, usług sąsiedzkich oraz specjalistycznych usług opiekuńczych. Należy zwrócić uwagę, iż elementy składowe decyzji administracyjnej określa art. 107 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego. Podkreślić należy, iż w art. 50 ust. 6 ustawy ustawodawca upoważniał radę gminy do określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania, nie zaś do określania elementów decyzji administracyjnej. W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw dla organu stanowiącego gminy do regulowania w drodze uchwały wymienionej materii.

W § 4 ust. 5 załącznika do uchwały rada uregulowała kwestie dotyczące miejsca świadczenia usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz wskazała dni, w których świadczone będą te usługi. Tymczasem art. 50 ust. 6 ustawy nie upoważnia Rady Miejskiej w Ujeździe do podejmowania uchwał w wymienionym zakresie.

W § 5 ust. 6 załącznika do uchwały rada ustaliła, iż stawka opłaty za jedną godzinę specjalistycznych usług opiekuńczych będzie określana po zawarciu umowy z wykonawcą usług specjalistycznych. Zaznaczyć należy, iż organ stanowiący jednostki samorządu

terytorialnego działając na podstawie art. 50 ust. 6 ustawy został upoważniony m.in. do określenia szczegółowych warunków odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi. W ocenie organu nadzoru rada nie ustaliła szczegółowo warunków odpłatności za specjalistyczne usługi opiekuńcze, a jedynie odesłała do umowy, która miałaby regulować wymienioną kwestię. Z uwagi na powyższe § 5 ust. 6 załącznika do uchwały nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy.

W § 7 ust. 1 załącznika do uchwały rada zawarła zapis, iż w szczególnie uzasadnionych przypadkach, na wniosek osoby uprawnionej, członka jej rodziny lub pracownika socjalnego, osoba uprawniona do świadczeń w formie usług opiekuńczych, usług sąsiedzkich lub specjalistycznych usług opiekuńczych, może być zwolniona częściowo lub w całości z ponoszenia odpłatności za ww. usługi. W ocenie organu nadzoru wprowadzenie takiego zapisu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, bowiem nie dotyczy materii, która została przekazana do uregulowania organowi stanowiącemu gminy przez ustawodawcę w art. 50 ust. 6 i 6a ustawy. Dodatkowo zaznaczyć należy, iż zgodnie z art. 102 ustawy, świadczenia z pomocy społecznej są udzielane na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego albo innej osoby, za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego (ust. 1). Pomoc społeczna może być udzielana z urzędu (ust. 2). Zauważyć zatem należy, że rada dopuściła się modyfikacji regulacji ustawowej, bowiem uregulowała możliwość złożenia wniosku przez osobę uprawnioną, członka jej rodziny lub pracownika socjalnego, nie zaś jak wynika z art. 102 ustawy przez osobę zainteresowaną, jej przedstawiciela ustawowego albo inną osobę za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego.

W § 7 ust. 2 załącznika do uchwały Rada Miejska w Ujeździe uregulowała łącznie kwestie częściowego i całkowitego zwolnienia z ponoszonych opłat. Organ nadzoru wskazuje, że rada w celu prawidłowego uregulowania delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6 ustawy powinna uregulować w sposób odrębny przesłanki uzasadniające całkowite zwolnienie z opłat oraz odrębne przesłanki uzasadniające częściowe zwolnienie z tych opłat, tak aby rozpoznając wniosek o zwolnienie można było ocenić, czy po stronie osoby uprawnionej do korzystania z tych usług zachodzą okoliczności uzasadniające zastosowanie zwolnienia i w jakim zakresie. Organ prowadzący postępowanie w sprawie zwolnienia z odpłatności za ww. usługi związany jest przepisami przedmiotowej uchwały, zatem w wydanej przez siebie decyzji powinien powołać się na spełnienie przez osobę otrzymującą usługi opiekuńcze konkretnej przesłanki wskazanej przez radę w uchwale (wyrok WSA w

Olsztynie z dnia 12 lutego 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 8/19). Treść § 6 ust. 1 załącznika do uchwały nie pozwala na jednoznaczne stwierdzenie, jakie są warunki częściowego, a jakie całkowitego zwolnienia od opłat za usługi opiekuńcze sąsiedzkie, co w konsekwencji może prowadzić do uznaniowego zastosowania ww. przepisu.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie w postanowieniach załącznika do uchwały Zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z § 124 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) podstawową jednostką redakcyjną rozporządzenia jest paragraf (§) (ust. 1). Paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret (ust. 2). Wobec postanowień zawartych w załączniku do uchwały nie została zastosowana prawidłowa technika legislacyjna wynikająca z ww. regulacji.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego zawiadomienia. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Dorota Ryl*

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Ujazd