



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

GK-II.7213.2.2024

Rzeszów, 2024-10-22

DECYZJA

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) zwanej dalej k.p.a. oraz art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1197) – zwanej dalej u.s.w.g. po rozpatrzeniu odwołania od decyzji Starosty Jarosławskiego z dnia 12.06.2024 r. nr GKN-GK.6822.5.2021, w sprawie zatwierdzenia projektu scalenia gruntów wsi Węgiełka, gmina Roźwienica, wniesionego przez Pana Bolesława Lizaka

- utrzymuję w mocy zaskarżoną decyzję.

UZASADNIENIE

Po przeprowadzeniu postępowania scaleniowego gruntów i wykonaniu prac geodezyjno–projektowych oraz technicznych przez jednostkę organizacyjną Samorządu Województwa Podkarpackiego, tj. Podkarpackie Biuro Geodezji i Terenów Rolnych w Rzeszowie, Starosta Jarosławski decyzją z dnia 12.06.2024 r. nr GKN-GK.6822.5.2021, orzekł o zatwierdzeniu projektu scalenia gruntów, położonych w obszarze wsi Węgiełka, gmina Roźwienica o powierzchni 1100,4379 ha. Od decyzji tej odwołał się jeden uczestnik scalenia.

Zgodnie z art. 138 § 1 k.p.a. organ odwoławczy wydaje decyzję, w której:

- 1) utrzymuje w mocy zaskarżoną decyzję albo
- 2) uchyla zaskarżoną decyzję w całości albo w części i w tym zakresie orzeka co do istoty sprawy albo uchylając tę decyzję - umarza postępowanie pierwszej instancji w całości albo w części, albo
- 3) umarza postępowanie odwoławcze.

Organ odwoławczy rozpatrując odwołanie od decyzji administracyjnej jest obowiązany ocenić prawidłowość decyzji organu I instancji nie tylko w granicach zarzutów przedstawionych w odwołaniu, lecz także pod kątem przepisów prawa materialnego i procesowego. W ocenie Wojewody Podkarpackiego zaskarżoną decyzję należy utrzymać w mocy.

Przystępując do rozpatrzenia odwołania od decyzji Starosty, należy zwrócić uwagę na wyjątkową rolę scalenia gruntów w kształtowaniu ustroju rolnego na obszarach wiejskich, wynikającą także z u.s.w.g.

W myśl art. 1 u.s.w.g., scalenie gruntów jest zabiegiem urządzeniowo–rolnym mającym na celu tworzenie korzystniejszych warunków gospodarowania w rolnictwie i leśnictwie, poprzez poprawę struktury obszarowej gospodarstw rolnych, lasów i gruntów leśnych, racjonalne ukształtowanie rozłogów gruntów, dostosowanie granic nieruchomości do systemu urządzeń melioracji wodnych, dróg oraz rzeźby terenu. Scalenie gruntów w swym zakresie obejmuje uporządkowanie sieci dróg transportu rolnego poprzez zaprojektowanie i wytyczenie funkcjonalnej sieci dróg dojazdowych do gruntów rolnych i leśnych oraz

dojazdów do zabudowań gospodarczych. Podczas scalenia gruntów realizuje się także zadania wpływające na regulację stosunków wodnych na danym obszarze, również w zakresie małej retencji oraz zadania wpływające na poprawę walorów estetycznych krajobrazu rolniczego. Poprawę warunków gospodarowania należy określać zarówno w wymiarze społecznym jak i przestrzennym.

Na podstawie art. 3 ust. 2 u.s.w.g., postępowanie scaleniowe może być wszczęte na wniosek większości właścicieli gospodarstw rolnych, położonych na projektowanym obszarze scalenia, lub na wniosek właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia. Wniosek złożony przez większość właścicieli gruntów determinuje zatem wszczęcie i prowadzenie postępowania scaleniowego. W tym stanie prawnym nie ma znaczenia zgoda, bądź brak zgody pozostałych uczestników postępowania, czy ewentualne wycofanie zgody, ponieważ prawidłowe wszczęcie postępowania traktuje się jako skuteczne dla dalszego toku postępowania.

Projekt scalenia gruntów opracowuje się w toku postępowania scaleniowego, na zasadach samorządowych. Samorząd jest społecznym warunkiem życia ludzi moralnie odpowiedzialnych i czynnikiem rozwoju społeczno-gospodarczego. Uczestniczenie w życiu samorządowym nie jest przymusem, ale jest obowiązkiem obywatelskim.

Prace scaleniowe koordynuje i wykonuje samorząd województwa przy pomocy jednostek organizacyjnych lub jednostek utworzonych przez ten samorząd do realizacji tych zadań (art. 3 ust. 4 u.s.w.g.). Zasady tworzenia projektu scalenia gruntów wypracowuje samorząd terytorialny i rolniczy. Postępowanie scaleniowe gruntów prowadzi starosta, jako zadanie z zakresu administracji rządowej z udziałem rady uczestników scalenia w składzie 3–12 osób, jako społecznego organu doradczego, wybieranego i odwoływanego przez uczestników scalenia (art. 9 u.s.w.g.). Organem wyższego stopnia w rozumieniu przepisów k.p.a. z tego zakresu jest wojewoda.

Grunty objęte scaleniem szacuje oraz opracowuje projekt scalenia upoważniony przez starostę geodeta-projektant scalenia, przy udziale powołanej przez ten organ komisji pełniącej funkcje doradcze. W skład komisji doradczej wchodzi rada uczestników scalenia, oraz przedstawiciele samorządu terytorialnego i rolniczego. W skład komisji można powoływać rzeczoznawców (art. 10 u.s.w.g.). Stan własności oraz posiadania gruntów, powierzchnię użytków i klasy gruntów objętych postępowaniem scaleniowym, określa się według danych ewidencji gruntów (art. 20 u.s.w.g.). Grunty objęte postępowaniem scaleniowym podlegają oszacowaniu według zasad przyjętych przez uczestników scalenia, w drodze uchwały (art. 11 u.s.w.g.). Zgodę na dokonany szacunek porównawczy gruntów uczestnicy scalenia wyrażają w formie uchwały (art. 13 u.s.w.g.). Szacunek porównawczy gruntów podlegających scaleniu jest najbardziej istotnym etapem scalenia, gdyż stanowi główną płaszczyznę odniesienia do określenia tzw. ekwiwalentu scaleniowego gruntów, jako bezwzględnego warunku powodzenia postępowania.

W myśl art. 8 u.s.w.g., uczestnicy scalenia otrzymują grunty o równej wartości szacunkowej w zamian za grunty dotychczas posiadane, za równą wartość szacunkową uważa się również wartość o różnicy nie przekraczającej $\pm 3\%$. W toku postępowania scaleniowego możliwa jest zmiana struktury obszarowej gospodarstw rolnych, poprzez pomniejszanie i powiększanie obszaru gruntów należących do uczestnika scalenia na jego wniosek, w zamian za dopłaty pieniężne. Wysokość dopłat pieniężnych ustala się według cen przyjętych przez uczestników scalenia przy szacowaniu gruntów objętych scaleniem (art. 8 u.s.w.g.). Dopłaty pieniężne z tytułu pomniejszania i powiększania gospodarstw, powinny się bilansować. Wydzielenie gruntów zabudowanych w wyniku scalenia gruntów innemu uczestnikowi scalenia, jest dopuszczalne tylko za zgodą tego uczestnika scalenia oraz za zgodą dotychczasowego właściciela i pod warunkiem:

1. rozbiórki lub przeniesienia przez dotychczasowego właściciela zabudowań w oznaczonym terminie, albo
2. wyrażenia zgody przez dotychczasowego właściciela na dokonanie rozliczenia wartości zabudowań w gotówce lub w innej formie.

Stosownie do art. 17 u.s.w.g. grunty niezbędne na cele miejscowej użyteczności publicznej, pod ulice i drogi publiczne oraz na wykonanie i utrzymanie albo przewidziane do takiego wykonania i utrzymania urządzeń wodnych stanowiących własność Skarbu Państwa wydziela się z gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa lub gminy. Jeżeli na terenie objętym scaleniem nie ma gruntów Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa i gruntów gminy, grunty pod drogi dojazdowe do gruntów rolnych lub leśnych wydziela się z gruntów uczestników scalenia, a każdemu z nich zmniejsza się przysługujący mu obszar gruntów o część, której wartość szacunkowa odpowiada stosunkowi wartości szacunkowej gruntów przeznaczonych na wymieniony cel do wartości wszystkich scalanych gruntów. Uczestnikom scalenia przysługują wówczas dopłaty. Grunty wydzielone na cele miejscowej użyteczności publicznej oraz pod ulice i drogi przechodzą na własność gminy.

Starosta opracowując projekt scalenia korzysta ze swobody w jego ukształtowaniu i wyborze najlepszego, zdaniem organu, rozwiązania w danych warunkach, tak by w miarę możliwości uwzględnić interesy i życzenia wszystkich uczestników scalenia.

Opracowany projekt scalenia gruntów może być zatwierdzony, jeżeli po jego okazaniu, większość uczestników scalenia nie zgłosiła do niego zastrzeżeń (art. 27 ust. 1 u.s.w.g.). Projekt scalenia gruntów zatwierdza, w drodze decyzji, starosta (art. 27 ust. 3 u.s.w.g.). Decyzja ta stanowi tytuł do ujawnienia nowego stanu prawnego w księgach wieczystych i podstawę do wprowadzenia uczestników scalenia w posiadanie wydzielonych gruntów. Nie narusza ona praw osób trzecich do gruntów wydzielonych w zamian za grunty posiadane przed scaleniem (art. 29 ust. 1 u.s.w.g.). Jeżeli służebności gruntowe obciążające grunty objęte scaleniem utraciły dla nieruchomości władnącej wszelkie znaczenie, znosi się je bez odszkodowania (art. 19 u.s.w.g.).

Starosta zawiadamia o miejscu i terminie: 1) zebrań uczestników scalenia, 2) wyłożenia do publicznego wglądu wyników oszacowania gruntów, lasów oraz sadów, ogrodów, chmielników i innych upraw specjalnych, 3) w których można składać propozycje co do sposobu wydzielenia gruntów w zamian za grunty dotychczas posiadane, w szczególności w zakresie ich lokalizacji, 4) okazania projektu scalenia gruntów, 5) okazania stabilizacji punktów granicznych projektu scalenia gruntów – w przypadku jej wykonania – w formie obwieszczenia, które wywiesza się na tablicy ogłoszeń urzędu gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia i zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa powiatowego, co najmniej na 7 dni przed tym terminem (art. 31 u.s.w.g.). W sprawach nieuregulowanych ustawą scaleniową mają zastosowanie przepisy k.p.a. (art. 33 u.s.w.g.). W okresie obowiązywania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, zastosowanie miały wprowadzone zmiany w obowiązujących dotychczas przepisach (art. 33a u.s.w.g.).

Projekt scalenia gruntów opracowuje się (tworzy) na zasadach wypracowanych przez uczestników scalenia w toku postępowania scaleniowego, dotyczącego wielu uczestników – właścicieli gruntów położonych na obszarze scalenia. Stanem wyjściowym są uprawnienia wynikające z dotychczasowego stanu posiadania gruntów i życzenia oraz wnioski uczestników scalenia do opracowywanego projektu scalenia. Uczestnicy scalenia muszą liczyć się z konsekwencją postępowania scaleniowego, która polega na tym, że często dochodzi do zmiany właścicieli gruntów objętych scaleniem. Konieczność zapewnienia poprawy struktury gospodarstw po scaleniu niesie za sobą skutek w postaci zmiany właścicieli. W toku postępowania scaleniowego gruntów postępuje, zabezpieczony

konstytucyjnie, rozwój społeczeństwa obywatelskiego i społecznej gospodarki rynkowej. Wymaga to jednak aktywnego, odpowiedzialnego i twórczego zaangażowania się uczestników scalenia w tworzenie projektu scalenia gruntów.

Rozpatrując odwołanie uczestnika scalenia należy stwierdzić, co następuje:

Postępowanie scaleniowe gruntów wsi Węgiełka, gmina Roźwienica, zostało wszczęte postanowieniem Starosty Jarosławskiego z dnia 13.11.2019 r. nr GKN.6822.57.2019, na wniosek właścicieli gruntów, których łączny obszar przekracza połowę powierzchni projektowanego obszaru scalenia (w posiadaniu wnioskujących 64% gruntów). Postępowaniem tym objęto obszar 1100,23 ha (cały obręb ewidencyjny). Postanowienie to zostało odczytane na zebraniu uczestników scalenia w dniu 19.11.2019 r. oraz wywieszone na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń: we wsi Węgiełka i w Urzędzie Gminy Roźwienica, w dniach od 20.11.2019 r. do 05.12.2019 r. Ponadto postanowienie było wywieszone na tablicy ogłoszeń oraz na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Jarosławiu, w dniach od 20.11.2019 r. do 04.12.2019 r. Na ww. zebraniu uczestników scalenia w dniu 19.11.2019 r. omówiono uwarunkowania prawne i przebieg postępowania scaleniowego gruntów.

Pismem z dnia 21.01.2020 r. nr KS.077.5.2020 Starosta Jarosławski upoważnił geodetę uprawnionego Pana Dariusza Dziedzica – pracownika Podkarpackiego Biura Geodezji i Terenów Rolnych w Rzeszowie, do wykonania szacunku porównawczego gruntów objętych scaleniem oraz opracowania projektu scalenia gruntów, w ramach prowadzonego postępowania, dotyczącego scalenia gruntów wsi Węgiełka, wszczętego postanowieniem Starosty Jarosławskiego z dnia 13.11.2019 r. nr GKN.6822.57.2019.

Na zebraniu uczestników scalenia zwołanym przez Starostę Jarosławskiego w dniu 04.02.2020 r. została wybrana rada uczestników scalenia w składzie 12 osób. Na zebraniu tym poinformowano o prawach i obowiązkach uczestników scalenia wynikających z u.s.w.g.

Postanowieniem z dnia 29.05.2020 r. nr GKN.6822.57.2019, Starosta Jarosławski powołał komisję pełniącą funkcje doradcze przy dokonaniu szacunku gruntów oraz opracowaniu projektu scalenia w ramach prowadzonego postępowania scaleniowego gruntów wsi Węgiełka, w liczbie 16 osób. W skład komisji weszli członkowie wybranej w dniu 04.05.2020 r. rady uczestników scalenia.

W toku prowadzonego postępowania scaleniowego dokonano ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów położonych w obrębie ewidencyjnym Węgiełka, oznaczonych w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 259/2 i działka nr 278/22, na podstawie operatu sporządzonego przez klasyfikatora, przyjętego do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Jarosławiu w dniu 11.09.2020 r. pod nr P.1804.2020.1902.

Zebranie uczestników scalenia w dniu 06.10.2020 r. podjęło uchwałę w sprawie określenia zasad szacunku porównawczego gruntów objętych scaleniem. Postanowieniem z dnia 24.05.2021 r. nr GKN.6822.57.2019, Starosta Jarosławski uznał, że uchwalone w drodze uchwały uczestników scalenia gruntów wsi Węgiełka w dniu 06.10.2020 r., zasady szacunku gruntów, nie są sprzeczne ze słusznym interesem uczestników scalenia.

Następnie geodeta-projektant scalenia wraz z Komisją doradczą dokonali oszacowania gruntów objętych scaleniem. Wyniki oszacowania gruntów przedstawione na mapie szacunku porównawczego, zostały ogłoszone na zebraniu uczestników scalenia w dniu 07.06.2020 r. Następnie wyniki oszacowania gruntów objętych scaleniem udostępniono do publicznego wglądu na okres 7 dni zainteresowanym uczestnikom scalenia (do dokonanego szacunku nie wniesiono zastrzeżeń).

Zebranie uczestników scalenia w dniu 06.07.2021 r. podjęło uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na dokonany szacunek porównawczy gruntów objętych scaleniem.

Na podstawie danych ewidencji gruntów i budynków wsi Węgierka oraz opracowanej mapy szacunku porównawczego gruntów – sporządzono rejestr szacunku porównawczego gruntów przed scaleniem.

W dniach od 01.07.2021 r. do 31.08.2021 r. uczestników scalenia wzywano indywidualnie w celu zapoznania się z dotychczasowym stanem posiadania (wykazany w ewidencji gruntów i budynków), oświadczenia zgodności stanu ewidencyjnego ze stanem posiadania na gruncie, złożenia życzeń dotyczących lokalizacji nowych gruntów oraz wniosków na pomniejszenie lub powiększenie gospodarstwa i zniesienia współwłasności.

Geodeta-projektant scalenia przy udziale Komisji doradczej opracował wstępny projekt rozmieszczenia działek tzw. „ustawkę”, który po uprzednim indywidualnym zawiadomieniu został okazany uczestnikom scalenia. Na okoliczność okazania im wstępnego projektu scalenia, uczestnicy złożyli stosowne oświadczenia, które zapisano w kartach uczestników scalenia. Uwagi i zastrzeżenia złożone przez uczestników scalenia do wstępnego projektu scalenia były przedmiotem oceny przez Komisję doradczą.

W toku postępowania scaleniowego skorygowana została ogólna powierzchnia obszaru scalenia. Na podstawie numerycznego opisu granicy obrębu obliczono ponownie powierzchnię obszaru scalenia - dokonano zmiany powierzchni obszaru scalenia z 1100,23 ha na 1100,4379 ha.

W oparciu o wstępny projekt rozmieszczenia działek oraz zgłoszone uwagi uczestników scalenia wykonano projekt szczegółowy, sporządzono mapę obszaru scalenia wsi Węgierka, opracowano rejestr szacunku porównawczego gruntów po scaleniu i sporządzono szkice wyznaczenia projektu scalenia na gruncie.

Starosta Jarosławski ogłoszeniem z dnia 17.02.2022 r. nr GKN-GK.6822.6.2021, poinformował, że opracowany projekt scalenia gruntów wsi Węgierka zostanie okazany uczestnikom scalenia w terminie: marzec–lipiec 2022 r.

Projekt scalenia wyznaczono na gruncie w oparciu o szkice wyznaczenia projektu. Punkty graniczne zastabilizowano. W przypadku, gdy granica przebiega po istniejących trwałych elementach zagospodarowania terenu, jako znaki graniczne przyjęto te elementy znajdujące się w punkcie granicznym.

W okresie od 01.03.2022 r. do 31.07.2022 r. uczestnikom scalenia, po uprzednim, indywidualnym zawiadomieniu, został okazany opracowany przez geodetę-projektanta scalenia przy udziale Komisji doradczej, projekt scalenia gruntów położonych na obszarze wsi Węgierka. Projektowany przebieg nowo wyznaczonych granic został okazany na gruncie, natomiast okazanie części opisowo–kartograficznej, w skład której wchodzi: rejestr szacunku porównawczego gruntów po scaleniu oraz mapa obszaru scalenia, odbyło się w siedzibie zespołu scaleniowego. W terminie 14 dni od dnia zakończenia okazania projektu scalenia istniała możliwość zgłaszania Staroście Jarosławskiemu zastrzeżeń do tego projektu.

Z ogólnej liczby 752 uczestników scalenia zastrzeżenia do projektu złożyło 10 uczestników (1,33% uczestników).

Złożone zastrzeżenia do projektu scalenia w dniach 06-07.09.2022 r. były przedmiotem opiniowania przez Komisję doradczą. Opiniowanie zastrzeżeń złożonych do projektu scalenia odbywało się w obecności zainteresowanych uczestników scalenia, którzy o terminie i miejscu posiedzenia Komisji zostali zawiadomieni na piśmie z zachowaniem ustawowego terminu, tj. co najmniej na trzy dni przed wyznaczonym terminem.

W trakcie opiniowania zastrzeżeń, o ile zachodziła taka potrzeba Komisja doradcza dokonywała oględzin na gruncie. Z posiedzenia Komisji opiniującej zastrzeżenia do projektu scalenia sporządzono protokoły, a propozycje zmian w projekcie scalenia zostały przedstawione przez geodetę-projektanta scalenia w sposób graficzny i opisowy. Przy rozpatrywaniu zastrzeżeń Starosta nie jest związany opinią Komisji doradczej. Wszystkie

zmiany wprowadzone do projektu scalenia zostały wyznaczone na gruncie i okazane zainteresowanym uczestnikom scalenia po uprzednim indywidualnym zawiadomieniu.

Opracowany projekt scalenia gruntów wsi Węgiełka, gmina Roźwienica o ogólnym obszarze 1100,4379 ha, Starosta Jarosławski zatwierdził decyzją z dnia 21.12.2022 r. nr GKN-GK.6822.5.2021.

W związku z art. 30 i 33a pkt 6 u.s.w.g. Starosta Jarosławski w obwieszczeniu z dnia 06.02.2023 r. nr GKN-GK.6822.5.2021, zawiadomił, że termin objęcia w posiadanie przez uczestników scalenia nowo wydzielonych gruntów nastąpi w dniu 28.02.2023 r.

Od decyzji organu I instancji odwołało się 4 uczestników scalenia, co stanowiło 0,53 % jednostek rejestrowych.

Po rozpatrzeniu odwołań, Wojewoda Podkarpacki decyzją z dnia 16.06.2023 r. nr GK-II.7213.13.2023 utrzymał w mocy decyzję Starosty Jarosławskiego z dnia 21.12.2022 r. nr GKN-GK.6822.5.2021, w sprawie zatwierdzenia projektu scalenia gruntów wsi Węgiełka, gmina Roźwienica.

Skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, zwanego dalej WSA w Rzeszowie, na ww. decyzję Wojewody Podkarpackiego z dnia 16.06.2023 r. wnieśli Pan Tadeusz Czarniecki reprezentowany przez adwokata Panią Iwonę Pawlak i Pan Bogusław Lizak reprezentowany przez adwokata Pana Henryka Streita.

WSA w Rzeszowie, rozpatrzył złożone skargi i wyrokiem z dnia 24.10.2023 r. Sygn. akt II SA/Rz 1370/23 uchylił ww. decyzję Wojewody Podkarpackiego z dnia 16.06.2023 r. nr GK-II.7213.13.2023.

Stosując się do wskazań WSA w Rzeszowie zawartych w ww. prawomocnym wyroku, Wojewoda Podkarpacki przeprowadził ponowne postępowanie administracyjne i decyzją z dnia 26.03.2024 r. nr GK-II.7213.2.2024 uchylił decyzję Starosty Jarosławskiego z dnia 21.12.2022 r. nr GKN-GK.6822.5.2021 i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji.

Starosta Jarosławski przeprowadził ponowne postępowanie administracyjne z uwzględnieniem wskazań organu odwoławczego zawartych w ww. decyzji oraz oceny prawnej zawartej w wyroku WSA w Rzeszowie z dnia 24.10.2024 r. Sygn. akt II SA/Rz 1370/23.

W jego wyniku wprowadzone zostały zmiany w projekcie scalenia gruntów wsi Węgiełka w zakresie działek nr nr 494 (Pani Stanisława Kubas), 495 (Gmina Roźwienica) i 496 (Państwo Zofia i Tadeusz Czarnieccy). Zmian w projekcie scalenia dokonano także w zakresie działki nr 189 (działki nr 189/1 i nr 189/2 po zmianach) w związku ze złożonym przez Panią Małgorzatą Srebnicką wnioskiem.

Następnie Starosta Jarosławski decyzją z dnia 12.06.2024 r. nr GKN-GK.6822.5.2021 zatwierdził projekt scalenia gruntów wsi Węgiełka, gmina Roźwienica, zgodnie z projektem scalenia sporządzonym i wykazanym na mapie projektu scalenia gruntów oraz rejestrem szacunku porównawczego gruntów po scaleniu z uwzględnieniem zmian wynikających z pozytywnego rozpatrzenia zastrzeżeń do projektu, o których mowa w art. 24 u.s.w.g.

W decyzji tej, organ prowadzący scalenie ustalił także terminy i zasady objęcia gruntów w posiadanie oraz zakres prac zagospodarowania poscaleniowego, w tym również w pkt IIIa przedmiotowej decyzji, w zakresie dotyczącym nowo wydzielonych gruntów w wyniku zmiany projektu scalenia po ponownym rozpatrzeniu sprawy po uchyleniu w całości decyzji Starosty Jarosławskiego z dnia 21.12.2022 r.

Przedmiotowej decyzji z dnia 12.06.2024 r. zatwierdzającej opracowany projekt scalenia gruntów wsi Węgiełka, gmina Roźwienica na podstawie art. 108 § 1 k.p.a., organ nadał rygor natychmiastowej wykonalności ze względu na interes społeczny oraz wyjątkowo ważny interes uczestników scalenia. Podkreślił przy tym, że rygor natychmiastowej wykonalności, daje gwarancję realizacji następnego etapu prac związanych ze scaleniem

gruntów, tj. zagospodarowania poscaleniowego, założenia ewidencji gruntów, ujawnienia dokumentacji do Ksiąg Wieczystych oraz umożliwienia uczestnikom scalenia równoczesnego objęcia w posiadanie wydzielonych im gruntów w projekcie scalenia.

Decyzję zatwierdzającą projekt scalenia wsi Węgiełka wywieszono na tablicach ogłoszeń we wsi Węgiełka w dniach od 13.06.2024 r. do 27.06.2024 r., Urzędu Gminy Roźwienica w dniach od 18.06.2024 r. do 05.07.2024 r. a także Starostwa Powiatowego w Jarosławiu w dniach od 13.06.2024 r. do 27.06.2024 r. Równocześnie też, we wskazanych wcześniej terminach, decyzja ta była publikowana w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych zarówno Starostwa, jak i Urzędu Gminy.

Przeprowadzona w ramach postępowania odwoławczego analiza wskazuje, że projekt scalenia gruntów wsi Węgiełka opracowano w ten sposób, że do wydzielonych gruntów zaprojektowano sieć publicznych dróg dojazdowych, przy czym wykorzystano też drogi istniejące w celu ograniczenia przeznaczenia na ten cel gruntów rolnych o wysokiej klasie bonitacyjnej. Przy projektowaniu dróg brano pod uwagę skrócenie czasu dojazdu do poszczególnych działek oraz zachowanie układu działek i dróg dojazdowych w terenach budowlanych. Projekt scalenia opracowano uwzględniając w miarę możliwości życzenia złożone przez uczestników scalenia, biorąc pod uwagę położenie i wartości gruntów przed scaleniem, oraz ustalenia projektu ogólnego scalenia gruntów. Kształt i układ zaprojektowanych działek na obszarze scalenia, uzależniony był od układu dróg, sieci urządzeń melioracji wodnych, ukształtowania terenu oraz przewidywanego przeznaczenia gruntów. Podczas scalenia gruntów wsi Węgiełka nie zastosowano potrąceń z gruntów uczestników scalenia pod gminne drogi dojazdowe.

Uczestnicy scalenia gruntów otrzymali grunty o równej wartości szacunkowej w zamian za grunty dotychczas posiadane, to znaczy o podobnej powierzchni, strukturze użytków rolnych i jakości bonitacyjnej z uwzględnieniem powiększenia lub pomniejszenia gospodarstwa na wniosek zainteresowanych w zamian za dopłaty pieniężne.

Od decyzji organu I instancji z dnia 12.06.2024 r. odwołał się jeden uczestnik scalenia - Pan Bolesław Lizak.

Wojewoda Podkarpacki po zapoznaniu się z aktami sprawy oraz ze złożonym odwołaniem, pismem z dnia 05.09.2024 r. nr GK-II.7213.2.2024, zwrócił się do Starosty Jarosławskiego o przesłanie dodatkowych dokumentów z akt sprawy. Starosta Jarosławski w piśmie z dnia 17.09.2024 r. nr GKN-GK.6822.5.2021 złożył wyjaśnienia i uzupełnił wnioskowane dokumenty.

Sprawa prowadzona przez Wojewodę Podkarpackiego w zakresie złożonego odwołania rozpatrywana była w oparciu o ten sam materiał dowodowy, na podstawie którego Starosta Jarosławski wydał decyzję z dnia 12.06.2024 r. nr GKN-GK.6822.5.2021, w związku z tym organ odwoławczy zrezygnował z zawiadomienia stron o możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym, o którym mowa w art. 10 k.p.a.

Rozpatrując na podstawie dokumentów zgromadzonych w aktach sprawy zarzuty podnoszone w odwołaniu złożonym przez Pana Bolesława Lizaka, przy uwzględnieniu dokonanej przez WSA w Rzeszowie oceny prawnej zawartej w prawomocnym wyroku z dnia 24.10.2023 r. Sygn. akt II SA/Rz 1370/23 ustalono następujący stan faktyczny:

Pan Bolesław Lizak pismem z dnia 27.06.2024 r. odwołał się od decyzji scaleniowej, zaskarżając ją w całości. Wniósł o uchylenie w całości zaskarżonej decyzji i przekazanie sprawy organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia. Zaskarżonej decyzji zarzucił wydanie jej z rażącym naruszeniem prawa wyrażającym się w braku uwzględnienia w jej treści zgłoszonych przez niego, zastrzeżeń w zakresie dotyczącym stanowiących jego własność nieruchomości, w tym przede wszystkim:

„poszerzania pasa drogi do wymienionych w decyzji zabudowań gospodarczych, które można i należy dokonać, z pominięciem moich działek, kosztem nieruchomości stanowiących własność, posiadających w tym interes faktyczny i prawny, właścicieli działek do których przedmiotowa droga faktycznie prowadzi”, a także „uczynienie granicy w/w drogi z moją działką „zygzakowatą”, posiadającą liczne załamania i tym samym nie pozwalającą uznać, że osiągnięto cel scalenia” oraz braku wzięcia pod uwagę przy wycenie gruntów objętych scaleniem lokalizacji, przeznaczenia i uwarunkowań technicznych poszczególnych działek, co jest warunkiem *sine qua non* prawidłowej wyceny działek objętej scaleniem, w tym również działek skarżącego. Podkreślił, że „co niewątpliwie godzi w zasady współżycia społecznego i w konsekwencji w moje istotne interesy o charakterze gospodarczym”.

Odwołujący zaznaczył, że „Nie przecząc temu, że zaprojektowana w projekcie scalenia droga gminna (działka 163) poprawia dojazd do nieruchomości, raz jeszcze pragnę podnieść, że poszerzenie pasa drogi do zabudowań gospodarczych osób trzecich, można i należy dokonać, z pominięciem moich działek, kosztem nieruchomości stanowiących własność, posiadających w tym interes faktyczny i prawny, właścicieli działek do których przedmiotowa droga faktycznie prowadzi”. Podkreślił także że przeczy temu „aby w przypadku przedmiotowej drogi istniał brak możliwości jej poszerzenia w innym kierunku aniżeli od strony działki nr 165 z powodu wysokiej skarpy, ponieważ owa skarpa na całej długości w/w drogi liczącej ok. 400 m, znajduje się jedynie na odcinku ok. 15 m (...)”.

Pan Bolesław Lizak w swoim odwołaniu zaznaczył, że „dotychczas nikt merytorycznie nie odniósł się do podnoszonego przeze mnie zarzutu sprowadzającego się do stwierdzenia, że o ile działki dotychczas posiadane przeze mnie znajdują się w obszarze już obecnie intratnym gospodarczo, którego atrakcyjność będzie rosła, o tyle działki obecnie mi przyznane, położone na obszarze zalewowym, takiego waloru nie posiadają i posiadać w najbliższym okresie czasu nie będą”.

Ponadto według odwołującego „przy wycenie gruntów nie brano pod uwagę lokalizacji, przeznaczenia i uwarunkowań technicznych poszczególnych działek, co jest warunkiem koniecznym prawidłowej wyceny działek objętych scaleniem, w tym również moich działek”.

Odwołanie złożono w terminie.

Na terenie wsi Węgierka przed scaleniem Pan Bolesław Lizak posiadał grunty rolne w działkach nr nr 295/2, 298/1, 298/3, 454, 456, 459/3, 613 i 614 o łącznej powierzchni 8,0400 ha oszacowane na wartość 801,75 punktów szacunkowych.

W wyniku scalenia grunt ekwiwalentowy wydzielono w działkach nr nr 160, 165, 206, 276, 278 i 287 o łącznej powierzchni 8,0247 ha oraz wartości 804,59 punktów szacunkowych.

Odchyłka wynosi +2,84 punktów szacunkowych (odchyłka dopuszczalna $\pm 24,06$ punktów). Wydzielono pełny należny ekwiwalent gruntowy.

Grunty rolne Pana Bolesława Lizaka wydzielono:

- w działce nr 160 o powierzchni 3,8302 ha w rejonie położenia działek przedscaleniowych nr nr 295/2 i 298/1 o łącznej powierzchni 3,88 ha,
- w działce nr 165 o powierzchni 0,1983 ha w rejonie położenia przedscaleniowej działki nr 298/3 o powierzchni 0,23 ha,
- w działce nr 206 o powierzchni 1,1656 ha, w rejonie położenia działek przedscaleniowych nr nr 613 i 614 o łącznej powierzchni 1,19 ha,
- w działce nr 276 o powierzchni 0,4640 ha w rejonie położenia przedscaleniowej działki nr 456 o powierzchni 0,42 ha,

- w działce nr 278 o powierzchni 1,8256 ha w rejonie położenia przedscaleniowej działki nr 454 o powierzchni 1,76 ha,
- w działce nr 287 o powierzchni 0,5410 ha w rejonie położenia przedscaleniowej działki nr 459/3 o powierzchni 0,56 ha.

Ponadto przed scaleniem na terenie wsi Węgierka Pan Bolesław Lizak posiadał, w udziale $\frac{3}{4}$ części, działkę nr 508 (działka siedliskowa) o powierzchni 1,0400 ha oszacowaną na wartość 282,60 punktów szacunkowych.

W wyniku scalenia grunt ekwiwalentowy wydzielono w działce nr 308 (działka siedliskowa) o powierzchni 1,0377 ha oraz wartości 284,78 punktów.

Odchyłka wynosi +2,18 punktów szacunkowych (odchyłka dopuszczalna $\pm 8,48$ punktów). Wydzielono pełny należny ekwiwalent gruntowy.

Grunt siedliskowy stanowiący współwłasność Pana Bolesława Lizaka przed scaleniem oznaczony numerem działki 508 o powierzchni 1,0400 ha, w wyniku scalenia został wyodrębniony w działce nr 308 o powierzchni 1,0377 ha.

W dniu 20.07.2021 r. Pan Bolesław Lizak złożył życzenie: należy ekwiwalent należy wydzielić w dotychczasowym położeniu w rejonie posiadania gruntów przedscaleniowych.

Należy podkreślić, że nowo wydzielone działki dla Pana Bolesława Lizaka w większości zawierają jego grunty przedscaleniowe.

Pan Bolesław Lizak złożył zastrzeżenie do okazanego w dniu 12.07.2022 r. projektu scalenia gruntów, nie wyrażając zgody na zaprojektowaną działkę nr 165 oraz na poszerzenie drogi – działki nr 163 przebiegającej wzdłuż jego działki nr 160.

W dniu 07.09.2022 r. podczas przeprowadzonej wizji w terenie Komisja doradcza złożone zastrzeżenie zaopiniowała, aby pozostawić granicę zaprojektowanej działki nr 163 (droga) z działką nr 160, zgodnie ze sporządzonym projektem scalenia. Zgodnie z wolą strony postanowiono przyznać rekultywację pasa gruntu o szerokości 3 m w ramach zagospodarowania poscaleniowego w działce nr 206 wzdłuż potoku Węgierka. Komisja zaopiniowała, aby przeprojektować granicę działki nr 165 z potokiem Węgierka o 1 metr w kierunku wschodnim w punktach projektowych nr 4515 i nr 4416.

Rozpatrując zastrzeżenie Pana Bolesława Lizaka - Starosta Jarosławski wprowadził wyżej opisaną zmianę projektu scalenia w zakresie granicy działki nr 165 z działką nr 61 (potok Węgierka).

Zaprojektowana w projekcie scalenia droga gminna (działka nr 163) poprawia dojazd do pięciu działek siedliskowych oraz kilku działek rolnych. W trakcie składania zastrzeżeń do wstępnego projektu scalenia w dniu 29.11.2021 r. Pan Bolesław Lizak nie wyraził zgody na poszerzenie drogi gminnej – działki nr 163 przebiegającej wzdłuż jego działki nr 160. Komisja doradcza w dniu 11.01.2022 r. zaopiniowała, aby pozostawić drogę bez zmian – zgodnie ze sporządzonym wstępnym projektem scalenia.

Ekwiwalenty dla Pana Bolesława Lizaka wydzielono zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa. Droga – działka nr 163 została zaprojektowana w znacznej części na istniejącej dotychczas drodze, proponowane zwężenie na odcinku przyległym do działki nr 160 spowodowałoby pogorszenie całego układu komunikacyjnego w obszarze scalenia. W przypadku przedmiotowej drogi brak jest możliwości poszerzenia w innym kierunku aniżeli od strony działki nr 165 (Pana Bolesława Lizaka) z powodu wysokiej skarpy.

Ogólna koncepcja usytuowania drogi została przyjęta z założeń do projektu scalenia. Powyższe potwierdza, że lokalizacja wszystkich nowo zaprojektowanych

dróg nie była przypadkowa, a ich realizacja poprzedzona konsultacjami i uzgodnieniami.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego drogi gminnej oznaczonej jako działka nr 163 zaprojektowanej przy działce odwołującego się nr 160 należy podkreślić, że podstawowym celem scalenia gruntów jest zaprojektowanie i urządzenie funkcjonalne sieci dróg ogólnodostępnych (o odpowiedniej szerokości) do wszystkich gruntów siedliskowych i rolnych, położonych na obszarze scalenia. Kształt działek dostosowano do układu dróg ogólnodostępnych, działek sąsiednich oraz ukształtowania terenu. Brak jest zatem podstaw do uchylenia zaskarżonej decyzji w wyżej opisanym zakresie, ponieważ organ I instancji przygotowując projekt scalenia gruntów wsi Węgierka przyjął w nim rozwiązania techniczne zapewniające realizację celów scalenia.

Podkreślić należy, że działki dla Pana Bolesława Lizaka w wyniku przeprowadzanego scalenia gruntów wydzielone zostały w przeważającej części w dotychczasowym ich położeniu przed scaleniem, z dostosowaniem przebiegu granic nowych działek do zaprojektowanej sieci dróg oraz istniejących warunków terenowych i ukształtowania terenu. Warunki gospodarowania na przedmiotowych gruntach są korzystniejsze niż przed scaleniem, przez co cele scalenia zostały osiągnięte. Wobec tego brak jest podstaw do uznania, iż samo subiektywne niezadowolenie skarżącego z położenia jego działek po scaleniu gruntów, stanowi naruszenie przepisów art. 1 u.s.w.g., zgodnie z którym scalenie gruntów ma na celu tworzenie korzystniejszych warunków gospodarowania w rolnictwie i leśnictwie poprzez poprawę struktury obszarowej gospodarstw rolnych, lasów i gruntów leśnych, racjonalne ukształtowanie rozłogów gruntów, dostosowanie granic nieruchomości do systemu urządzeń melioracji wodnych, dróg oraz rzeźby terenu. Poprawę warunków gospodarowania należy określać zarówno w wymiarze przestrzennym jak i społecznym

Decyzja zatwierdzająca opracowany projekt scalenia gruntów ma charakter konstytutywny, ponieważ tworzy ona nowy stan faktyczny w stosunku do wszystkich uczestników scalenia. Trzeba pamiętać, że zgodnie z art. 27 ust. 1 u.s.w.g., projekt scalenia gruntów może być zatwierdzony, jeżeli po jego okazaniu, większość uczestników scalenia nie zgłosiła do niego zastrzeżeń, a z taką sytuacją mamy właśnie do czynienia w przedmiotowej sprawie. Nie ulega przy tym wątpliwości, że zatwierdzenie projektu scalenia może nastąpić również w przypadku, gdy niektórzy uczestnicy scalenia subiektywnie, czy nawet obiektywnie nie uzyskali w wyniku scalenia optymalnego zaspokojenia wszystkich swoich oczekiwań. Realizacja celów scalenia określonych w art. 1 ust. 1 u.s.w.g., nie może przecież dotyczyć każdej pojedynczej działki i sytuacji, gdyż jest to niemożliwe. Scalenie gruntów ma przecież na celu poprawę warunków gospodarowania w rolnictwie i leśnictwie ogółu mieszkańców wsi i nie zawsze godzi subiektywne interesy i odczucia wszystkich jego uczestników. Scalenie gruntów ma charakter zbiorowego zabiegu urzędniowo-rolnego (gospodarczego). Organy administracyjne opracowujące projekt scalenia korzystają z pewnej swobody w jego ukształtowaniu i wyborze najlepszego – ich zdaniem – rozwiązania w danych warunkach, tak by w miarę możliwości uwzględnić interesy i życzenia wszystkich uczestników scalenia. W sytuacji, gdy następuje istotna poprawa warunków gospodarowania na innych działkach, zasadnym jest łączne przyjęcie projektowanego rozwiązania. Istotne i konieczne jest jednak, aby cel scalenia został zrealizowany oraz aby każdy z uczestników scalenia otrzymał w jego wyniku pełny ekwiwalent swego gospodarstwa pod względem wartościowym i ilościowym. Nawet zresztą hipotetycznie zaistniałe w jednostkowym przypadku

naruszenie indywidualnego interesu uczestnika scalenia, nie podważa legalności decyzji zatwierdzającej projekt scalenia, gdy zachowano podstawową zasadę wydzielenia gruntów określoną w art. 8 ust. 1 u.s.w.g. (por. wyrok NSA z dnia 18.01.2006 r. sygn. akt OSK 908/04). Przepis ten przewiduje co do zasady, że każdy uczestnik scalenia otrzymuje grunty o równej wartości szacunkowej, w zamian za grunty dotychczas posiadane i z taką właśnie sytuacją mamy do czynienia w niniejszym przypadku.

Organ II instancji po przeanalizowaniu stanu przed i poscaleniowego w zakresie działek Pana Bolesława Lizaka oraz podniesionych w toku postępowania zastrzeżeń oraz zarzutów stwierdza, że w wyniku scalenia nie nastąpiło pogorszenie jego sytuacji własnościowej w sposób uzasadniający uwzględnienie odwołania.

Biorąc pod uwagę powyższe, brak jest podstaw do zmiany zaskarżonej decyzji w wyżej opisanym zakresie.

Uzasadniając powyższą ocenę przeprowadzoną przez organ odwoławczy należy nadmienić także, że w niniejszej sprawie wypowiedział się WSA w Rzeszowie w wyroku z dnia 24.10.2023 r. Sygn. akt II SA/Rz 1370/23, wskazując, że nie podziela zarzutów składanych przez Pana Bolesława Lizaka, a także nie stwierdził uchybień przepisom postępowania i prawa materialnego w zakresie wydzielenia mu ekwiwalentu i rozpatrzenia jego zastrzeżeń do przeprowadzonego scalenia gruntów.

Reasumując dotychczasowe rozważania jeszcze raz należy podkreślić, że postępowanie scaleniowe gruntów przeprowadza się w dialogu i partnerstwie uczestniczących w nim stron, w ramach samorządu rolniczego i terytorialnego. Przeprowadzenie postępowania scaleniowego wymaga aktywnego i odpowiedzialnego udziału wszystkich uczestników w tworzeniu projektu scalenia gruntów, mającego na celu poszukiwanie i wypracowywanie rozwiązań projektowych powszechnie akceptowanych. Projekt scalenia gruntów jest porozumieniem uczestników scalenia wypracowanym w toku postępowania scaleniowego. Decyzja zatwierdzająca opracowany projekt scalenia gruntów ma charakter konstytutywny, ponieważ tworzy ona nowy stan faktyczny w stosunku do wszystkich uczestników scalenia. Decyzja ta wydana na podstawie jednej podstawy prawnej, obejmując jeden obszar scalenia, obejmuje równocześnie wielu uczestników, z których każdy ma inaczej ustalony stan faktyczny.

Wyjaśnić należy, że zadaniem organu odwoławczego, w zakresie wyboru rozwiązań scalenia jest zbadanie, czy te rozstrzygnięcia nie posiadają cech dowolności, czy w sposób należyty zostały wyważone interesy społeczne i uzasadnione interesy poszczególnych uczestników scalenia.

Poprawa struktury obszarowej i uzyskanie korzystnych warunków gospodarowania to ogólny cel scalenia, co nie oznacza, że w każdym przypadku tej procedury został on w równym stopniu osiągnięty w stosunku do każdego z uczestników scalenia.

Postępowanie scaleniowe gruntów przeprowadza się z udziałem i dla dobra właścicieli tych gruntów w celu poprawienia warunków życia i gospodarowania mieszkańców wsi. W szczególności celem scalenia gruntów jest w miejsce dotychczasowej szachownicy gruntów, zaprojektowanie funkcjonalnej sieci dróg ogólnodostępnych do wszystkich gruntów siedliskowych i rolnych oraz racjonalne ukształtowanie układu i kształtu działek. Prace scaleniowe gruntów wraz z zagospodarowaniem poscaleniowym są bardzo kosztowne. W związku z tym ponoszone na scalenie i zagospodarowanie poscaleniowe koszty powinny być efektywnie zainwestowane.

Ze względu na specyfikę scalenia gruntów oraz jego skutki, które sprowadzają się do transformacji istniejącego tytułu prawnego do nowego stanu – wskazanego w projekcie scalenia – wykonanie decyzji zatwierdzającej projekt scalenia jest możliwe tylko w całym obszarze scalenia i w odniesieniu do wszystkich uczestników scalenia.

Organy administracyjne opracowujące projekt scalenia, korzystają ze swobody w jego ukształtowaniu oraz dokonują wyboru najlepszego (ich zdaniem) rozwiązania w danych warunkach, tak by w miarę możliwości uwzględnić interesy i życzenia wszystkich uczestników scalenia. Jednak granice tej swobody są ograniczone. Scalenie gruntów to zabieg urządzeniowo-rolny prowadzony na żywym organizmie społecznym i gospodarczym wsi. W ujęciu szerszym, scalenie gruntów ma na celu poprawę warunków życia i pracy mieszkańców wsi i nie zawsze godzi interesy wszystkich jego uczestników. Opracowanie projektu scalenia gruntów rozpoczyna się od zaprojektowania dróg gminnych, do wszystkich gruntów. Grunty użytkowane nierolniczo i nieleśnie w tym urządzone drogi, pozostają w dotychczasowym stanie posiadania. Siedliskowe grunty zabudowane w zasadzie pozostają w dotychczasowym stanie posiadania, a ich granice dostosowuje się do granic zaprojektowanych dróg. Przesłanki do opracowania projektu scalenia pozostałych gruntów, wynikają z uprawnień uczestników scalenia do starego stanu posiadania.

W wyniku scalenia, uczestnicy scalenia otrzymują grunty o równej wartości szacunkowej w zamian za grunty dotychczas posiadane, to znaczy o podobnej powierzchni, jakości i strukturze użytków rolnych, a także o podobnym przeznaczeniu w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Kształt i układ działek zaprojektowanych na obszarze scalenia uzależniony jest od układu dróg, ukształtowania terenu oraz od przeznaczenia (także przewidywanego) gruntów. W opracowywanym projekcie scalenia poszukuje się rozwiązań powszechnie akceptowanych przez uczestników scalenia, tak aby efekty scalenia podzielić sprawiedliwie. Na gruntach poscaleniowych są korzystniejsze warunki do gospodarowania i rozwoju gospodarstw rolnych.

Skutkiem prawnym scalenia gruntów jest to, że wszystkie osoby zainteresowane tracą prawa własności do gruntów dotychczas posiadanych, a zachowują w tym samym rozmiarze prawa do wydzielonych w drodze scalenia gruntów ekwiwalentowych. Nowy właściciel gruntów wydzielonych mu w wyniku scalenia, otrzymuje je w stanie wolnym od obciążeń z wyjątkiem służebności gruntowych, które pomimo scalenia nie utraciły znaczenia i nie zostały – stosownie do art. 19 u.s.w.g. – zniesione bez odszkodowania.

W myśl art. 23 ust. 1 u.s.w.g., projekt scalenia gruntów określa proponowane granice wydzielonych gruntów oraz określone w tym przepisie zasady obejmowania tych gruntów w posiadanie. Na podstawie art. 27 ust. 3 u.s.w.g., projekt scalenia gruntów zatwierdza, w drodze decyzji, starosta. Decyzja o zatwierdzeniu projektu scalenia, poza wymogami określonymi w przepisach k.p.a., określa między innymi: obszar scalenia gruntów oraz terminy i zasady objęcia w posiadanie gruntów wydzielonych w wyniku scalenia oraz sposoby rozliczeń (art. 27 ust. 4). Decyzja zatwierdzająca projekt scalenia gruntów, stanowi zgodnie z art. 29 ust. 1 u.s.w.g. między innymi podstawę do wprowadzenia uczestników w posiadanie wydzielonych im gruntów, na warunkach określonych w protokole zasad obejmowania nowych gruntów w posiadanie, stanowiącym załącznik do decyzji.

Na podstawie art. 30 u.s.w.g. wprowadzenie uczestników scalenia w posiadanie wydzielonych gruntów następuje na zebraniu uczestników, zwołanym przez starostę. Za datę objęcia w posiadanie przez uczestników scalenia nowo wydzielonych gruntów uważa się termin zebrania, który zgodnie z art. 30 u.s.w.g. jest skuteczny w stosunku do wszystkich uczestników scalenia.

Z chwilą takiego wprowadzenia w posiadanie uczestnik scalenia, który zastosował się do zatwierdzonych w projekcie scalenia granic jego nieruchomości, korzysta w sposób ciągły z ochrony posesoryjnej przewidzianej zarówno w systemie prawa administracyjnego

(art. 32 ustawy odsyłający do przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji) jak i cywilnego (art. 341 i następnego Kodeksu cywilnego).

Stosownie do art. 24 ust. 2a pkt 1 lit. b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 z późn. zm.), informacje zawarte w ewidencji gruntów i budynków podlegają aktualizacji z urzędu, jeżeli zmiany tych informacji wynikają między innymi z decyzji administracyjnych – w przedmiotowym przypadku taką decyzją jest ww. decyzja Starosty Jarosławskiego, której nadano rygor natychmiastowej wykonalności. Stan własności wykazany w zatwierdzonym projekcie scalenia gruntów jest ujawniany w księgach wieczystych na podstawie ustawy z dnia 17 lutego 1960 r. o utracie mocy prawnej niektórych ksiąg wieczystych (Dz. U. z 1960 r. Nr 11, poz. 67 z późn. zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w rozstrzygnięciu decyzji.

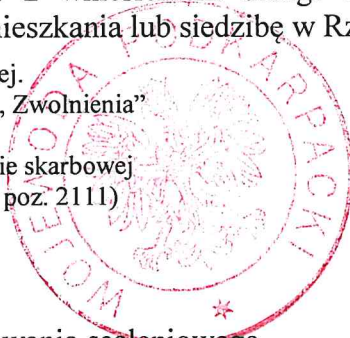
Decyzja niniejsza jest **o s t a t e c z n a**.

Pouczenie:

- 1) Decyzja niniejsza może być zaskarżona, za moim pośrednictwem, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.
- 2) Jak wynika z art. 49 k.p.a., w przypadku zawiadomienia stron o decyzjach w formie publicznego obwieszczenia, zawiadomienie uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie, inne publiczne ogłoszenie lub udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej.
- 3) Z art. 28 ust. 1 u.s.w.g. wynika, że decyzję organu wyższego stopnia w sprawach scaleń podaje się do publicznej wiadomości przez wywieszenie na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń urzędu gminy, na której terenie są położone grunty objęte scaleniem, oraz na tablicy ogłoszeń we wsi, której grunty tworzą obszar scalenia, zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej starostwa powiatowego, a także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego organ odwoławczy. Z ust. 2 tego przepisu wynika z kolei, że z dniem upływu terminu, o którym mowa w ust. 1, decyzje organu odwoławczego, uważa się za doręczoną wszystkim uczestnikom scalenia.
- 4) Stosownie do przepisów art. 230 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 935), zwanej dalej ustawą P.p.s.a. oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz.U. z 2021 r. poz. 535), od skargi pobiera się wpis stały wynoszący 200 zł. Opłaty sądowe należy uiszczać w kasie Sądu lub przelewem na rachunek bankowy Sądu.
- 5) Strona ma możliwość ubiegania się o prawo pomocy obejmujące zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego, na zasadach określonych w rozdziale 3 ustawie P.p.s.a.
- 6) W myśl art. 299 § 2 ustawy P.p.s.a. – jeżeli strona nie ma miejsca zamieszkania lub zwykłego pobytu albo siedziby w Rzeczypospolitej Polskiej lub innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym i nie ustanowiła pełnomocnika do prowadzenia sprawy mającego miejsce zamieszkania lub siedzibę w Rzeczypospolitej Polskiej,

jest obowiązana wraz z wniesieniem skargi ustanowić pełnomocnika do doręczeń mającego miejsce zamieszkania lub siedzibę w Rzeczypospolitej Polskiej.

Zwolniona z opłaty skarbowej.
Część I, pkt 53 w kolumnie „Zwolnienia”
pkt 1 załącznika do ustawy
z dnia 16. 11.2006 r. o opłacie skarbowej
(tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 2111)



Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Bogusław Baran
Podkarpacki Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

Otrzymują:

1. Uczestnicy postępowania scaleniowego
(w drodze obwieszczenia poprzez wywieszenie i zamieszczenie na okres 14 dni na tablicach ogłoszeń wsi Węgierka, Urzędu Gminy Roźwienica oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych Starostwa Powiatowego w Jarosławiu i Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie),
2. Pan Kamil Dziukiewicz - Starosta Jarosławski (za pośrednictwem e-PUAP) prowadzący sprawę w I instancji oraz celem zamieszczenia na okres 14 dni w BIP Starostwa Powiatowego w Jarosławiu stosownie do art. 28 ust. 1 u.s.w.g.,
3. Pan Tomasz Kud - Wójt Gminy Roźwienica celem wywieszenia na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy stosownie do art. 28 ust. 1 u.s.w.g.,
4. Pan Artur Baran - sołtys wsi Węgierka celem wywieszenia na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń Sołectwa stosownie do art. 28 ust. 1 u.s.w.g.
5. Aa

Do wiadomości:

Pan Władysław Ortyl - Marszałek Województwa Podkarpackiego
(za pośrednictwem e-PUAP)

Klauzula informacyjna

Zgodnie z przepisami ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (dalej: RODO) informujemy, że:

- 1) Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Wojewoda Podkarpacki z siedzibą w Rzeszowie, ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu realizacji ustawowych zadań Wojewody Podkarpackiego związanych z postępowaniem administracyjnym;
- 3) Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji celu przetwarzania wskazanego w pkt 2, oraz wygaśnięcia obowiązku archiwizacji danych wynikającego z przepisów prawa;
- 4) Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane przez upoważnione w Urzędzie osoby;
- 5) odbiorcami Pani/Pana danych osobowych będą wyłącznie podmioty uprawnione do uzyskania danych osobowych na podstawie przepisów prawa lub na podstawie zawartych przez PUW w Rzeszowie umów (np. na świadczenie usług serwisu i utrzymania systemów teleinformatycznych wykorzystywanych przy przetwarzaniu danych osobowych w PUW w Rzeszowie);
- 6) podanie danych osobowych jest obowiązkowe i umożliwi realizację zadań wskazanych w pkt 2;
- 7) przysługuje Pani/Panu prawo do:
 - żądania dostępu do danych osobowych na podstawie art. 15 RODO,
 - sprostowania swoich danych na podstawie art. 16 RODO,
 - ograniczenia przetwarzania danych na podstawie art. 18 RODO oraz ich usunięcia po ustaniu okresu przechowywania, w myśl obowiązujących przepisów;
- 8) przysługuje Pani/Panu prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych, jednak pozytywne rozpatrzenie Pani/Pana sprzeciwu wobec przetwarzania danych musi być zgodne z przepisami prawa, na podstawie których odbywa się przetwarzanie;
- 9) przysługuje Pani/Panu prawo do przenoszenia swoich danych, jednak pozytywne rozpatrzenie Pani/Pana prawa do przeniesienia Pani/Pana danych musi być zgodne z przepisami prawa, na podstawie których odbywa się przetwarzanie;
- 10) Pani/Pana dane nie będą poddane zautomatyzowanym procesom związanym z podejmowaniem decyzji, w tym profilowaniu;
- 11) Pani/Pana dane nie będą przekazane odbiorcom w państwach znajdujących się poza Unią Europejską i Europejskim Obszarem Gospodarczym lub do organizacji międzynarodowej.

W przypadku jakichkolwiek wątpliwości czy pytań w zakresie przetwarzania Pani/Pana danych osobowych podczas prowadzonej Pani/Pana sprawy oraz korzystania z praw związanych z przetwarzaniem danych osobowych może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w Podkarpackim Urzędzie Wojewódzkim w Rzeszowie:

- listownie na adres Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie,
- e-mailowo rodo@rzeszow.uw.gov.pl,
- osobiście w siedzibie Urzędu przy ul. Grunwaldzkiej 15 w Rzeszowie.

Jeśli uzna Pani/Pan, że dane osobowe nie są przetwarzane w sposób prawidłowy, przysługuje Pani/Pan prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego.