

Łódź, 8 lutego 2022 r.

PNIK-I.4131.157.2022

Rada Gminy Zduny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LII/258/22 Rady Gminy Zduny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Zduny, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 lutego 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LII/258/22 Rady Gminy Zduny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Zduny, organ nadzoru powziął wątpliwości co do zgodności z prawem następujących regulacji zawartych w załączniku do przedmiotowej uchwały:

1) w rozdziale 1 ust. 2 pkt 1, 2 i 5 załącznika do uchwały, Rada Gminy w sposób nieuprawniony stworzyła własną definicję pojęcia „gospodarstwo domowe”, „najniższa emerytura”, „dochód”, co jest niedopuszczalne ze względu na to, że art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2022 r. poz.172) zwanej dalej ustawą nie daje upoważnienia do regulowania definicji pojęć używanych w ustawie.

Ponadto ustawodawca określił już co należy rozumieć pod pojęciem „gospodarstwo domowe” w art. 2 ust. 1 ustawy, „najniższa emerytura” w art. 94 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 17

grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291 z późn. zm.), natomiast pojęcie „dochód” w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2021). Tworzenie przez radę gminy nowych definicji pojęć już funkcjonujących w ustawie, przy braku wyraźnego upoważnienia ustawowego w tym zakresie, jest niedopuszczalne, bowiem zgodnie z treścią § 149 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) w akcie normatywnym niższym rangą niż ustawa bez upoważnienia ustawowego nie formułuje się definicji ustalających znaczenia określeń ustawowych, w szczególności w akcie wykonawczym nie formułuje się definicji, które ustalałyby znaczenia określeń zawartych w ustawie upoważniającej. Powyższe stanowisko zostało potwierdzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 26 września 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 504/12 oraz w wyroku z dnia 22 października 2013 r., sygn. akt II SA/Wr 478/13);

2) w rozdziale 4 ust. 2 pkt 1 załącznika do uchwały, w którym Rada Gminy wskazała że pierwszeństwo zawarcia umowy najmu socjalnego lokalu przysługuje osobom, które pozbawione zostały lokalu wskutek klęski żywiołowej lub podobnego zdarzenia losowego. Należy wskazać, że zapisy zawierające niedookreślone, nieostre klauzule, takie jak "klęska żywiołowa", „podobne zdarzenie losowe” wprowadzają uznaniowość organów je stosujących i naruszają zasadę praworządności wyrażoną w art. 7 KPA i zasadę zaufania obywateli do organów administracji państwowej wynikającą z art. 8 KPA (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 20 grudnia 2013 r., sygn. akt IV SA/Wr 647/13);

3) w rozdziale 6 ust. 2 załącznika do uchwały w zakresie wyrazu „w szczególności”. Zapis ten stanowi naruszenie § 6 „Zasad techniki prawodawczej”. Wspomniana zasada wymaga, aby przepisy prawa były jasne, to znaczy precyzyjne i komunikatywne. Adresat takiego przepisu powinien wiedzieć, jak ma się zachować, bądź jakie uprawnienia na mocy tego przepisu mu przysługują. Z kolei organ stosujący przepis musi wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować;

4) w rozdziale 6 ust. 11 załącznika do przedmiotowej uchwały w zakresie zapisu „, po zapoznaniu się z opinią Komisji, ostateczną decyzję o przydziale lub odmowie przydziału lokalu podejmuje Wójt”. Powyższy zapis stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z 21 ust. 3 pkt 5 ustawy i stwarza szerokie pole do niepożądanego arbitralności organu gminy w przyznawaniu konkretnym osobom lokali komunalnych.

Ponadto organ nadzoru wskazuje na uchybienia przy konstruowaniu treści załącznika do przedmiotowej uchwały, w którym nie zostały zachowane podstawowe zasady techniki

prawodawczej wynikające z § 124 w związku § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, zgodnie z którym jednostkami redakcyjnymi są odpowiednio: paragraf, ustęp, punkt, litera, tiret, podwójny tiret.

Wobec powyższego proszę, w terminie do dnia 14 lutego 2022 r. o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Zduny