



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.23.2024

Łódź, 23 stycznia 2024 r.

**Rada Powiatu
Radomszczańskiego**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 i 572).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXII/496/2023 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie założenia Branżowej Szkoły II stopnia nr 1 w Radomsku oraz włączenia jej do Zespołu Szkół Drzewnych i Ochrony Środowiska w Radomsku.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Radomszczańskiego postanowiła z dniem 1 września 2024 r. założyć Branżową Szkołę II stopnia nr 1 w Radomsku oraz włączyć ją z dniem 1 września 2024 r. do Zespołu Szkół Drzewnych i Ochrony Środowiska w Radomsku.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Powiatu Radomszczańskiego zawiadomienia z dnia 8 stycznia 2024 r., znak: PNIK-I.4131.23.2024.

W odpowiedzi pismem z dnia 19 stycznia 2024 r. Przewodniczący Rady Powiatu Radomszczańskiego wyjaśnił, że rada uznaje zasadność zastrzeżeń zgłoszonych przez organ nadzoru w kwestii braku pozytywnej opinii kuratora oświaty dotyczącej włączenia szkoły do zespołu. Jednocześnie wskazał, że w dniu 12 stycznia 2024 r. wystąpiono do Łódzkiego Kuratora Oświaty z prośbą o wydanie pozytywnej opinii w sprawie włączenia do Zespołu Szkół Drzewnych i Ochrony Środowiska w Radomsku Branżowej Szkoły II stopnia nr 1 w Radomsku.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujące stanowisko.

Zgodnie z brzmieniem art. 91 ust. 11 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 900 z późn. zm.) połączenie w zespół szkół lub placówek niebędących szkołami lub placówkami artystycznymi lub włączenie do zespołu szkoły lub placówki niebędącej szkołą lub placówką artystyczną, prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Z ustaleń poczynionych przez organ nadzoru, potwierdzonych zresztą przez Przewodniczącego Rady Powiatu Radomszczańskiego wynika, że przed podjęciem przedmiotowej uchwały Zarząd Powiatu Radomszczańskiego nie uzyskał pozytywnej opinii Łódzkiego Kuratora Oświaty w zakresie włączenia Branżowej Szkoły II stopnia nr 1 w Radomsku do Zespołu Szkół Drzewnych i Ochrony Środowiska w Radomsku.

Należy podkreślić, że we wskazanym przepisie jednoznacznie powiązано możliwość włączenia szkoły do zespołu z uprzednim uzyskaniem pozytywnej opinii kuratora oświaty, nie przewidując przy tym żadnych odstępstw. W ocenie organu nadzoru brak uzyskania pozytywnej opinii Łódzkiego Kuratora Oświaty stanowi istotne naruszenie prawa. Pojęcie „istotne naruszenie prawa” nie zostało zdefiniowane w żadnej z ustaw samorządowych, tak samo jak i pojęcie „sprzeczność z prawem”. Definicje te zostały wykształcone w drodze stosowania prawa. Przez „sprzeczność” przyjęło się rozumieć niezgodność z aktami prawa powszechnie obowiązującego, czyli z Konstytucją RP, ustawami, aktami wykonawczymi oraz powszechnie obowiązującymi aktami prawa miejscowego (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 grudnia 2003 r., sygn. akt P 9/02P 9/02, OTK-A 2003, Nr 9, poz. 100). Jak przyjmuje się w judykaturze, za istotne naruszenie prawa uznaje się takiego rodzaju naruszenia jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, lub naruszenie procedury jej podjęcia.

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. W katalogu formalnych warunków podjęcia kwestionowanej uchwały wyróżnić należy konieczność uzyskania pozytywnej opinii Łódzkiego Kuratora Oświaty. Jeżeli przepisy prawa przewidują taki obowiązek w stosunku do określonych uchwał, to jego niewykonanie jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa to jest art. 91 ust. 11 ustawy Prawo oświatowe, skutkującym nieważnością uchwały.

Jednocześnie organ nadzoru nie może przychylić się do stanowiska Przewodniczącego Rady Powiatu Radomszczańskiego, że wystąpienie w dniu 12 stycznia 2024 r. do Łódzkiego Kuratora Oświaty o wydanie stosownej opinii może konwalidować brak tej czynności przed podjęciem przedmiotowej uchwały.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXXII/496/2023 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie założenia Branżowej Szkoły II stopnia nr 1 w Radomsku oraz włączenia jej do Zespołu Szkół Drzewnych i Ochrony Środowiska w Radomsku.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Zarząd Powiatu Radomszczańskiego