



## PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa /elektroniczny znacznik czasu/

DKPL.WK.0610.2.56.2022.AMU(11)

RM-0610-56-22

UD298

Pani Elżbieta WITEK

Marszałek Sejmu

*Szanowna Pani Marszałek,*

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi projekt ustawy o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz niektórych innych ustaw.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

*Z poważaniem,*

Mateusz Morawiecki

Prezes Rady Ministrów

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

Do wiadomości:

Wnioskodawca

*niepodległa*

POLSKA  
STULECIE ODZYSKANIA  
NIEPODLEGŁOŚCI

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2022 r. poz. 203 i 219) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 11 po ust. 1 dodaje się ust. 1a–1d w brzmieniu:

„1a. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, może być złożony za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, z tym że w przypadku gdy wniosek jest składany za pomocą tego formularza przez producenta niebędącego osobą fizyczną, to składa go osoba:

- 1) uprawniona do reprezentacji tego producenta – jeżeli jego reprezentacja jest jednoosobowa;
- 2) upoważniona przez osoby uprawnione do reprezentacji tego producenta – jeżeli jego reprezentacja jest wieloosobowa.

1b. Załączniki do wniosku, o którym mowa w ust. 1, składanego za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, dołącza się jako dokumenty utworzone za pomocą tego formularza, a w przypadku gdy stanowią dokumenty wymagające opatrzenia podpisem przez osobę trzecią, dołącza się je w postaci elektronicznej jako:

- 1) dokumenty opatrzone przez tę osobę kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym albo

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej, ustawę z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, ustawę z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz ustawę z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

- 2) elektroniczne kopie dokumentów powstałych w postaci papierowej i opatrzonych przez tę osobę podpisem własnoręcznym, zapisane w formacie danych określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 17.

1c. W przypadku gdy załączniki, o których mowa w ust. 1b, nie zostały dołączone do wniosku złożonego za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, można je złożyć bezpośrednio do kierownika biura powiatowego Agencji lub nadać za pośrednictwem operatora pocztowego, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896).

1d. Do złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1, za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji jest wymagane uwierzytelnienie osoby składającej wniosek:

- 1) w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070) lub
  - 2) za pomocą loginu i kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji.”;
- 2) po art. 14 dodaje się art. 14a w brzmieniu:

„Art. 14a. 1. Po zakończeniu postępowań w sprawach dotyczących wpisu do ewidencji producentów oraz wykreślenia z tej ewidencji ostatecznymi decyzjami administracyjnymi, a w przypadku gdy na te decyzje przysługuje skarga do sądu administracyjnego:

- 1) po bezskutecznym upływie terminu na wniesienie tej skargi albo
- 2) po prawomocnym odrzuceniu albo oddaleniu tej skargi albo po prawomocnym umorzeniu postępowania sądowo-administracyjnego

– w aktach sprawy pozostawia się elektroniczną kopię dokumentów powstałych w postaci papierowej, a uprzednio skopiowane elektronicznie dokumenty w postaci papierowej poddaje się brakowaniu.

2. Przepis ust. 1 stosuje się również do dokumentów składających się na akta sprawy o:

- 1) wznowienie postępowania,
- 2) stwierdzenie nieważności, zmianę lub uchylenie decyzji,
- 3) stwierdzenie wygaśnięcia decyzji

– w sprawach dotyczących wpisu do ewidencji producentów oraz wykreślenia z tej ewidencji, w postępowaniach przed kierownikiem biura powiatowego Agencji, dyrektorem oddziału regionalnego Agencji oraz Prezesem Agencji.

3. Elektroniczną kopię dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2, zapisuje się:

- 1) w formatach danych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 18 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;
- 2) na informatycznym nośniku danych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

4. Organ właściwy w sprawach, o których mowa w ust. 1 i 2, albo osoba przez niego upoważniona potwierdzają kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną organu lub kwalifikowanym podpisem elektronicznym zgodność z oryginałem elektronicznej kopii dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2.

5. Do postępowania:

- 1) ze skopiowanymi elektronicznie dokumentami, o których mowa w ust. 1 i 2, nie stosuje się przepisów o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach;
- 2) z elektroniczną kopią dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2, stosuje się odpowiednio przepisy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach określające sposób postępowania z dokumentami elektronicznymi.

6. W przypadku gdy z przepisów prawa wynika obowiązek wydania, przekazania lub dostarczenia akt spraw, o których mowa w ust. 1 lub 2, lub dokumentów składających się na te akta, lub odpisów, wyciągów lub kopii tych dokumentów, do spełnienia tego obowiązku wystarczające jest wydanie, przekazanie lub dostarczenie uwierzytelnionego wydruku elektronicznej kopii dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2.”;

3) art. 17 otrzymuje brzmienie:

„Art. 17. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać wniosek o wpis do ewidencji producentów, uwzględniając dane, o których mowa w art. 7, oraz biorąc pod uwagę zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu;
- 2) szczegółowe warunki i tryb składania wniosku o wpis do ewidencji producentów za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, w tym format danych, w jakim elektroniczne kopie dokumentów będą dołączane do wniosku,

uwzględniając wymagania określone w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz biorąc pod uwagę potrzebę identyfikacji osoby składającej wniosek i zabezpieczenia przekazywanych danych przed dostępem osób nieuprawnionych.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1867) w art. 5:

- 1) po ust. 3a dodaje się ust. 3b w brzmieniu:

„3b. W przypadku działania określonego w art. 1 ust. 1 pkt 4 pomoc jest wypłacana na wniosek o wypłatę.”;
- 2) ust. 4a otrzymuje brzmienie:

„4a. Wnioski o pomoc na działanie określone w art. 1 ust. 1 pkt 4 oraz wnioski o wypłatę tej pomocy składa się na formularzach opracowanych i udostępnionych przez Agencję.”;
- 3) uchyla się ust. 6;
- 4) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania, jakie powinny spełniać wnioski o pomoc na działanie określone w art. 1 ust. 1 pkt 4 oraz wnioski o wypłatę tej pomocy, mając na względzie konieczność zawarcia w tych wnioskach danych niezbędnych do prawidłowego udzielenia i prawidłowej wypłaty tej pomocy.”;
- 5) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania, jakie powinny spełniać formularze wniosków, o których mowa w ust. 4a, umieszczane na stronie internetowej Agencji, oraz szczegółowe warunki i tryb składania tych wniosków za pomocą formularzy umieszczonych na stronie internetowej Agencji, mając na względzie identyfikację producenta rolnego w rozumieniu przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz zabezpieczenie danych przed dostępem do nich osób nieuprawnionych.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich

w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2022 r. poz. 387) w art. 24:

- 1) w ust. 2 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:

„Wniosek o przyznanie pomocy oraz wnioski o wypłatę pomocy w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15, z uwzględnieniem art. 17 ust. 3 lit. b rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.<sup>2)</sup>), składa się za pomocą formularzy udostępnionych na stronie internetowej Agencji.”;
- 2) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Do złożenia wniosków, o których mowa w ust. 2, za pomocą formularzy udostępnionych na stronie internetowej Agencji nie jest wymagany podpis elektroniczny.

4. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania, jakie powinny spełniać formularze wniosków, o których mowa w ust. 2, udostępnione na stronie internetowej Agencji oraz szczegółowe warunki i tryb składania wniosków za pomocą tych formularzy, mając na względzie identyfikację wnioskodawcy oraz zabezpieczenie danych przed dostępem osób nieuprawnionych.”.

**Art. 4.** W ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2114 oraz z 2022 r. poz. 219 i 646) w art. 33:

- 1) w ust. 1 część wspólna otrzymuje brzmienie:

„– w aktach sprawy pozostawia się elektroniczną kopię dokumentów powstałych w postaci papierowej, a uprzednio skopiowane elektronicznie dokumenty w postaci papierowej poddaje się brakowaniu.”;
- 2) użyty w ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia i w ust. 6, w różnym przypadku, wyraz „cyfrowa” zastępuje się użytym w odpowiednim przypadku wyrazem „elektroniczna”;
- 3) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

---

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 225 z 19.08.2016, str. 50, Dz. Urz. UE L 170 z 01.07.2017, str. 87, Dz. Urz. UE L 178 z 11.07.2017, str. 4, Dz. Urz. UE L 119 z 15.05.2018, str. 29, Dz. Urz. UE L 125 z 22.05.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2019, str. 58, Dz. Urz. UE L 276 z 29.10.2019, str. 12, Dz. Urz. UE L 224 z 13.07.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 108 z 29.03.2021, str. 15 oraz Dz. Urz. UE L 241 z 08.07.2021, str. 9.

„4. Organ właściwy w sprawach, o których mowa w ust. 1 i 2, albo osoba przez niego upoważniona potwierdzają kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną organu lub kwalifikowanym podpisem elektronicznym zgodność z oryginałem elektronicznej kopii dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2.

5. Do postępowania:

- 1) ze skopiowanymi elektronicznie dokumentami, o których mowa w ust. 1 i 2, nie stosuje się przepisów o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach;
- 2) z elektroniczną kopią dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2, stosuje się odpowiednio przepisy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach określające sposób postępowania z dokumentami elektronicznymi.”.

**Art. 5.** W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 2137 oraz z 2022 r. poz. 88) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 33:

a) w ust. 1 część wspólna otrzymuje brzmienie:

„– w aktach sprawy pozostawia się elektroniczną kopię dokumentów powstałych w postaci papierowej, a uprzednio skopiowane elektronicznie dokumenty w postaci papierowej poddaje się brakowaniu.”,

b) użyty w ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia i w ust. 6, w różnym przypadku, wyraz „cyfrowa” zastępuje się użytym w odpowiednim przypadku wyrazem „elektroniczna”,

c) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. Organ właściwy w sprawie, o której mowa w ust. 1 lub 2, lub osoba przez niego upoważniona potwierdzają kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną organu lub kwalifikowanym podpisem elektronicznym zgodność z oryginałem elektronicznej kopii dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2.

5. Do postępowania:

- 1) ze skopiowanymi elektronicznie dokumentami, o których mowa w ust. 1 i 2, nie stosuje się przepisów o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach;
- 2) z elektroniczną kopią dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2, stosuje się odpowiednio przepisy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach określające sposób postępowania z dokumentami elektronicznymi.”;

2) w art. 34 dodaje się ust. 6–10 w brzmieniu:

„6. Warunki przyznania pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2, oraz sposób wykazania ich spełnienia wskazuje się w ogłoszeniu o zamówieniu publicznym lub w dokumentach zamówienia publicznego.

7. Przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2, agencja płatnicza wzywa podmiot, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, do wykazania spełnienia warunków przyznania tej pomocy w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania.

8. Jeżeli podmiot, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, mimo wezwania, o którym mowa w ust. 7, nie wykazał spełnienia warunków przyznania pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2, agencja płatnicza ponownie wzywa ten podmiot do wykazania spełnienia warunków przyznania tej pomocy w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania.

9. W przypadku niewykazania przez podmiot, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, spełnienia warunków przyznania pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2:

- 1) pomocy nie przyznaje się;
- 2) agencja płatnicza zatrzymuje wadium wraz z odsetkami, a w przypadku wadium wniesionego w formie gwarancji lub poręczenia – występuje odpowiednio do gwaranta lub poręczyciela z żądaniem zapłaty wadium.

10. W przypadku, o którym mowa w ust. 9, agencja płatnicza ponownie bada i ocenia oferty spośród ofert złożonych przez pozostałych wykonawców w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego oraz wybiera najkorzystniejszą ofertę albo unieważnia postępowanie. Przepisy ust. 7–9 stosuje się.”;

3) w art. 35:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. W przypadku gdy nie są spełnione warunki przyznania pomocy w ramach:

- 1) działań i poddziałań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3 lit. b, pkt 4 i 5, pkt 6 lit. d, pkt 7, 13 i 14, podmiot właściwy w sprawie o przyznanie pomocy informuje podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy,
- 2) działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2, agencja płatnicza informuje podmiot, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza – w formie pisemnej o odmowie jej przyznania z podaniem przyczyn odmowy.



2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, podmiotowi ubiegającemu się o przyznanie pomocy oraz podmiotowi, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, przysługuje prawo wniesienia do sądu administracyjnego skargi na zasadach i w trybie określonych dla aktów lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.”,

b) dodaje się ust. 3–7 w brzmieniu:

„3. W przypadku wniesienia skargi, o której mowa w ust. 2, przez podmiot, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, agencja płatnicza może, przed wydaniem przez sąd administracyjny prawomocnego orzeczenia, zawrzeć umowę o przyznaniu pomocy z wykonawcą, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza w przypadku, o którym mowa w art. 34 ust. 10, jeżeli niezawarcie umowy o przyznaniu pomocy przed wydaniem przez sąd administracyjny prawomocnego orzeczenia mogłoby spowodować negatywne skutki dla terminowego wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na realizację operacji w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2.

4. W przypadku zawarcia umowy o przyznaniu pomocy w okolicznościach określonych w ust. 3 agencja płatnicza niezwłocznie przekazuje sądowi administracyjnemu, do którego została wniesiona skarga, o której mowa w ust. 2, informację o zawarciu umowy o przyznaniu pomocy.

5. Jeżeli mimo wniesienia skargi, o której mowa w ust. 2, przez podmiot, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, agencja płatnicza zawrze, przed wydaniem prawomocnego orzeczenia przez sąd administracyjny, umowę o przyznaniu pomocy w okolicznościach określonych w ust. 3, sąd administracyjny, uwzględniając skargę, stwierdza tylko, że ocena spełnienia warunków przyznania pomocy została przeprowadzona w sposób naruszający prawo.

6. W przypadku wniesienia skargi, o której mowa w ust. 2, przez podmiot, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, sąd administracyjny rozpoznaje skargę w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

7. W przypadku wniesienia skargi kasacyjnej od wyroku sądu administracyjnego w sprawie, w której została wniesiona skarga, o której mowa w ust. 2, przez podmiot, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza,

Naczelny Sąd Administracyjny rozpoznaje skargę kasacyjną w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.”.

**Art. 6.** Wnioski o:

- 1) pomoc finansową w zakresie wspierania rozwoju obszarów wiejskich na działanie określone w art. 1 ust. 1 pkt 4 ustawy zmienianej w art. 2 oraz wnioski o wypłatę tej pomocy,
- 2) przyznanie pomocy finansowej w ramach działania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 15 ustawy zmienianej w art. 3

– złożone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy za pomocą formularzy odpowiednio umieszczonych albo udostępnionych na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa uznaje się za złożone skutecznie.

**Art. 7.** 1. Do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy w celu wyłonienia beneficjenta w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 5, w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 5, w których termin składania ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego nie upłynął przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 5 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, z tym że agencja płatnicza w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 5, niezwłocznie od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy:

- 1) zmienia ogłoszenie o zamówieniu publicznym lub dokumenty zamówienia publicznego, uwzględniając art. 34 ust. 6 ustawy zmienianej w art. 5, oraz może wymagać złożenia wadium, z tym że przepisu art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, 1598, 2054 i 2269 oraz z 2022 r. poz. 25 i 872) nie stosuje się;
- 2) przedłuża termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego albo termin składania ofert o czas niezbędny na ich przygotowanie lub wprowadzenie w nich zmian;
- 3) informuje wykonawców o zmianie ogłoszenia o zamówieniu publicznym lub dokumentów zamówienia publicznego dokonanej zgodnie z pkt 1.

2. Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wszczęte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy w celu wyłonienia beneficjenta w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 5, w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy

zmienianej w art. 5, w których termin składania ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego upłynął przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, mogą zostać unieważnione, jeżeli ich dalsze prowadzenie jest nieuzasadnione.

**Art. 8.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 1 i 3, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w:

- 1) ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2022 r. poz. 203, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o KSEP”;
- 2) ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1867);
- 3) ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2022 r. poz. 387);
- 4) ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2114, z późn. zm.);
- 5) ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 2137, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą PROW 2014–2020”.

W art. 1 pkt 1 projektowanej ustawy zaproponowano uzupełnienie art. 11 zmienianej ustawy o KSEP przez dodanie regulacji zapewniającej możliwość złożenia wniosku o wpis do ewidencji producentów za pomocą elektronicznego formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (dalej: „ARiMR”).

Zgodnie z art. 11 ust. 1 zmienianej ustawy o KSEP wpisu producenta do ewidencji producentów dokonuje się w drodze decyzji administracyjnej, na jego wniosek złożony do kierownika biura powiatowego ARiMR właściwego miejscowo, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez ARiMR. Obecnie wniosek składa się jedynie w wersji papierowej.

Producentem, zgodnie z art. 3 pkt 2 zmienianej ustawy o KSEP, jest producent rolny, beneficjent programów rybackich, posiadacz zwierzęcia, organizacja producentów, podmiot prowadzący zakład utylizacyjny oraz potencjalny beneficjent. Producentem rolnym, zgodnie z art. 3 pkt 3 zmienianej ustawy o KSEP, jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej będąca

rolnikiem w rozumieniu art. 4 ust. 1 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.).

W związku z coraz bardziej powszechnym wykorzystaniem w rolnictwie cyfryzacji i informatyzacji proponuje się, aby wszystkie podmioty upoważnione do wpisu do ewidencji producentów mogły swój wniosek o wpis do ww. ewidencji złożyć nie tylko w postaci papierowej, ale również w postaci elektronicznej.

Będzie to zatem dodatkowa opcja, która pozwoli na złożenie ww. wniosku oraz załączników do wniosku bez kontaktu z biurem powiatowym ARiMR lub placówką pocztową.

Wniosek o wpis do ewidencji producentów składają podmioty zarówno ubiegające się o nadanie numeru identyfikacyjnego i uzyskanie wpisu do ewidencji producentów, jak również producenci już wpisani do ewidencji producentów, którzy składają zgłoszenia aktualizacyjne.

W dodawanym ust. 1a w art. 11 ustawy o KSEP zostało ponadto wprowadzone uproszczenie, które dotyczy składania wniosków o wpis do ewidencji producentów za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej ARiMR przez producentów niebędących osobami fizycznymi, w odniesieniu do których występuje reprezentacja jednoosobowa lub wieloosobowa. W takim przypadku osoba lub osoby uprawnione do reprezentacji producenta niebędącego osobą fizyczną będą obowiązane do upoważnienia jednej osoby, która będzie mogła w imieniu tego producenta złożyć wniosek o wpis do ewidencji producentów. Mając na względzie, że do postępowań w sprawach o wpis do ewidencji producentów stosuje się ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.) (dalej: „KPA”), przez osobę upoważnioną należy rozumieć pełnomocnika umocowanego zgodnie z przepisami KPA. Zgodnie z art. 32 KPA strona może działać przez pełnomocnika, chyba że charakter czynności wymaga jej osobistego działania. Jednocześnie zgodnie z art. 33 § 1 i 2 KPA pełnomocnikiem strony może być osoba fizyczna posiadająca zdolność do czynności prawnych oraz pełnomocnictwo powinno być udzielone na piśmie lub zgłoszone do protokołu. Ponadto zgodnie z art. 33 § 3 KPA pełnomocnik dołącza do

akt oryginał lub urzędowo poświadczony odpis pełnomocnictwa. Biorąc pod uwagę, że kwestia pełnomocnictwa została uregulowana w przepisach KPA, nie ma konieczności uwzględniania w projektowanych przepisach dodatkowych regulacji.

Zaproponowany sposób składania wniosku o wpis do ewidencji producentów za pomocą elektronicznego formularza udostępnionego na stronie ARiMR, w przypadku producenta niebędącego osobą fizyczną reprezentowanego łącznie przez co najmniej dwie osoby, ma na celu uproszczenie procesu, który w przypadku reprezentacji wieloosobowej wiązałby się z obowiązkiem autoryzacji lub też uwierzytelnienia w aplikacji służącej do składania wniosku przez kilka osób. Wyznaczenie jednej osoby, która będzie uprawniona do złożenia wniosku w imieniu podmiotu z wieloosobową reprezentacją, w znaczący sposób ułatwi oraz przyspieszy proces składania tego wniosku m.in. przez osoby prawne, jak również zminimalizuje ryzyko występowania błędów i nieprawidłowości związanych z prawidłowym jego podpisaniem.

Dodawany ust. 1b w art. 11 ustawy o KSEP reguluje elektroniczne składanie załączników do wniosku o wpis do ewidencji producentów wymagających opatrzenia podpisem przez osobę trzecią oraz pozostałych załączników będących innymi dokumentami niż opatrzone podpisem przez osobę trzecią.

Biorąc pod uwagę treść art. 12 ust. 4 pkt 2 ustawy o KSEP, dokumentami stanowiącymi załącznik do wniosku o wpis do ewidencji producentów będą dowody poświadczające samodzielne prowadzenie odrębnego gospodarstwa rolnego. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 września 2019 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać wniosek o wpis do ewidencji producentów (Dz. U. poz. 1854) załącznikiem do ww. wniosku jest także kopia decyzji o wstępnym uznaniu lub uznaniu, lub o wpisie do rejestru organizacji producentów. Ponadto, mając na względzie fakt, że do postępowań w sprawach o wpis do ewidencji producentów stosuje się KPA, w przypadku ustanowienia pełnomocnika do sprawy należy dołączyć oryginał lub urzędowo poświadczony odpis pełnomocnictwa, a także dokument poświadczający prawo reprezentacji – w przypadku strony niebędącej osobą fizyczną lub strony nieposiadającej zdolności do czynności prawnych. Mając na względzie powyższe, z uwagi na rodzaj lub formę prawną wnioskodawcy, które mogą mieć wpływ na weryfikację dokumentów złożonych przez ww. podmioty, niecelowe jest wprowadzenie do treści art. 1 pkt 1 projektu ustawy w zakresie art. 11 ust. 1b zmienianej ustawy o KSEP

zamkniętego katalogu dokumentów, które mogą zostać uznane za załączniki do wniosków inicjujących postępowania prowadzone w ramach ustawy o KSEP.

W dodawanym ust. 1c w art. 11 ustawy o KSEP wprowadzono regulację pozwalającą, aby w przypadkach, w których wymagane załączniki, które nie zostały dołączone w postaci elektronicznej do wniosku złożonego za pomocą formularza elektronicznego, mogły być złożone przez podmiot ubiegający się o wpis do ewidencji producentów bezpośrednio w biurze powiatowym ARiMR lub nadane za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896).

Dodawany ust. 1d pkt 1 w art. 11 ustawy o KSEP określa sposób uwierzytelnienia osoby składającej wniosek o wpis do ewidencji producentów wraz z załącznikami. Podstawową formą uwierzytelniania stosowaną zarówno w przypadku składania wniosku w celu uzyskania wpisu w ewidencji producentów oraz nadania numeru identyfikacyjnego, a także w przypadku zgłaszania zmian danych będzie sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070), to jest profil zaufany i e-dowód.

W odniesieniu natomiast do wniosków o wpis do ewidencji producentów składanych w celu zgłoszenia zmiany danych, gdzie taki wniosek może złożyć wyłącznie podmiot już wpisany do ewidencji producentów, w dodawanym ust. 1d pkt 2 w art. 11 ustawy o KSEP została dopuszczona również możliwość wykorzystania posiadanego loginu i kodu dostępu uzyskanych na podstawie innych przepisów.

W art. 1 pkt 2 projektowanej ustawy zaproponowano dodanie art. 14a w zmienianej ustawie o KSEP, w którym znalazła się regulacja pozwalająca na wykonywanie elektronicznych kopii dokumentów gromadzonych w ramach postępowań prowadzonych w sprawie wpisu do ewidencji producentów oraz wykreślenia z tej ewidencji.

Regulacja ma na celu ograniczenie kosztów związanych z przechowywaniem dokumentów składających się na zgromadzone w toku postępowania administracyjnego akta spraw dotyczących wpisu do ewidencji producentów lub wykreślenia producentów z tej ewidencji, które ma charakter masowy.

Proponuje się, aby po zakończeniu postępowania administracyjnego w tych sprawach, a w przypadku przysługiwania stronie prawa wniesienia skargi do sądu administracyjnego, po bezskutecznym upływie terminu przewidzianego na wniesienie tej

skargi albo po prawomocnym zakończeniu postępowania sądowo-administracyjnego, w wyniku którego ostateczna decyzja kończąca postępowanie w sprawie nie została wyeliminowana z obrotu prawnego, dokumenty składające się na akta sprawy, o ile powstały w postaci papierowej, były kopiowane elektronicznie i pozostawione w aktach sprawy zamiast ich papierowych oryginałów. Dzięki takiemu rozwiązaniu będą przechowywane jedynie akta sprawy w postaci elektronicznej, co znacząco ograniczy koszty funkcjonowania ARiMR, w tym ograniczy konieczność dodatkowego najmu powierzchni przeznaczonych na tzw. archiwa. Powyższe reguły proponuje się odnieść również do akt spraw rozstrzyganych w postępowaniach nadzwyczajnych przewidzianych w KPA, prowadzonych przed organami administracyjnymi działającymi w strukturze ARiMR.

Należy zaznaczyć, że rozwiązania zaproponowane w dodawanym art. 14a zmienianej ustawy o KSEP mają na celu pozostawianie w aktach spraw elektronicznej kopii dokumentów powstałych w postaci papierowej. Odnoszą się one do zakończonych postępowań administracyjnych w sprawach dotyczących wpisu i wykreślenia z ewidencji producentów prowadzonej przez ARiMR. Biorąc pod uwagę powyższe, nie będą wpływały na zadania sądów, a zatem nie będą wymagały tworzenia w sądach dodatkowych etatów. Cyfryzacja akt sprawy oraz brakowanie skopiowanych elektronicznie dokumentów papierowych będą zadaniami realizowanymi przez ARiMR.

Ponadto w obecnym stanie prawnym kognicja sądów w zakresie objętym ww. rozwiązaniami wynika z regulacji określonej w art. 3a ust. 1 ustawy o KSEP, zgodnie z którą do postępowań w sprawach indywidualnych rozstrzyganych w drodze decyzji stosuje się przepisy KPA, chyba że przepisy ustawy o KSEP stanowią inaczej. Natomiast zgodnie z art. 3 § 2 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329, z późn. zm.) kognicja sądów administracyjnych obejmuje orzekanie w sprawach ze skarg na decyzje administracyjne.

Analogiczne rozwiązania wynikają z art. 33 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płaćnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz art. 33 ustawy PROW 2014–2020.

Mając zatem na względzie konieczność zapewnienia spójnych regulacji dotyczących postępowania przez ARiMR z dokumentami, proponuje się dodanie w projektowanym art. 14a ustawy o KSEP tożsamyh rozwiązań. Użyte w projektowanych przepisach ustawy o KSEP wyrażenie „elektroniczna kopia dokumentów” pozostaje również spójne z terminologią wynikającą z ww. przepisów.



Jednocześnie, w związku z zapewnieniem wiarygodności elektronicznych kopii tych dokumentów, proponuje się również, aby po ich skopiowaniu do postaci elektronicznej kopie te były potwierdzane za zgodność z oryginałem kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną. Rozszerzenie katalogu środków, przy pomocy których będzie uwierzytelniana elektroniczna kopia dokumentów, jest zgodne z art. 14 § 1a KPA, zgodnie z którym pisma utrwalone w postaci elektronicznej opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym lub kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną organu administracji publicznej ze wskazaniem w treści pisma osoby opatrującej pismo pieczęcią.

W dodawanym w art. 14a ust. 5 zmienianej ustawy o KSEP proponuje się jednocześnie wyłączenie przepisów o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach w odniesieniu do postępowania ze skopiowanymi elektronicznie dokumentami. Zmiana ma na celu przeprowadzenie sprawnego niszczenia dokumentów papierowych przez ARiMR, natomiast elektroniczne akta sprawy będą przechowywane i brakowane przez ARiMR zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164), a do sposobu postępowania z nimi będą miały odpowiednie zastosowanie przepisy dotyczące postępowania z dokumentami elektronicznymi. W szczególności odpowiednie zastosowanie będą miały przepisy wydane na podstawie art. 5 ust. 2b ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach, a więc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 października 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu postępowania z dokumentami elektronicznymi (Dz. U. poz. 1518). Reguluje ono w szczególności zasady ewidencjonowania, przechowywania, klasyfikowania i kwalifikowania dokumentów elektronicznych oraz ich zabezpieczania przed utratą i nieuprawnionymi zmianami, a także zasady i tryb brakowania dokumentacji niearchiwalnej oraz zasady i tryb przekazywania materiałów archiwalnych do archiwów państwowych.

Projektowany art. 14a ustawy o KSEP stanowi zatem regulację szczególną w stosunku do przepisów ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach i wyłącza stosowanie przepisów tej ustawy w odniesieniu do dokumentacji papierowej, która została odwzorowana elektronicznie.

Należy wskazać, że w przypadku utworzenia elektronicznej kopii dokumentów w postaci i na warunkach określonych w projektowanym art. 14a ust. 3 i 4 ustawy o KSEP brak jest przesłanek do dalszego przechowywania dokumentacji papierowej. Dokumentacja papierowa powstała w elektronicznej kopii dokumentów w wymienionych sprawach prowadzonych papierowo traci znaczenie praktyczne i walory dowodowe, a tym samym będzie niszczone, co nie wymaga wprowadzania regulacji dotyczących sposobu postępowania z tymi dokumentami, natomiast przepis szczególny zawarty w projektowanym art. 14a ust. 1 i 2 ustawy o KSEP jest jednoznaczny ze zwolnieniem ze stosowania przepisów rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 20 października 2015 r. w sprawie klasyfikowania i kwalifikowania dokumentacji, przekazywania materiałów archiwalnych do archiwów państwowych i brakowania dokumentacji niearchiwalnej (Dz. U. z 2019 r. poz. 246). Jednocześnie przepis pozwalający na niszczenie dokumentacji papierowej jednoznacznie określa, że w aktach sprawy pozostawia się elektroniczną kopię dokumentów powstałych w postaci papierowej, a skopiowane elektronicznie dokumenty, czyli dokumenty „papierowe”, poddaje się niszczeniu.

Objęcie skopiowanych elektronicznie dokumentów rygorami ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach oznaczałoby w praktyce, że dokumentacja dotycząca tego samego postępowania dwukrotnie podlegałaby konieczności uzyskania zgody dyrektora właściwego archiwum państwowego na niszczenie, najpierw w przypadku brakowania dokumentacji papierowej, a następnie w przypadku brakowania elektronicznego odwzorowania dokumentacji papierowej. Dlatego też w celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych w projektowanym art. 14a ust. 5 pkt 1 ustawy o KSEP wskazano, że do postępowania ze skopiowanymi elektronicznie dokumentami nie stosuje się przepisów o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach.

Jednocześnie należy mieć na uwadze, że dokumentacja elektroniczna będzie przechowywana przez ARiMR w sposób, który zapewnia bezpieczeństwo elektronicznych dokumentów. Umożliwi to wykonywanie kopii (tzw. back up) i przechowywanie w niezależnych od siebie miejscach, co skutecznie minimalizuje ryzyko jej utraty w wyniku zniszczenia.

Po zakończeniu postępowania może zaistnieć konieczność wydania akt sprawy na żądanie sądu, organu lub podmiotu, np. w przypadku postępowania o stwierdzenie

nieważności ostatecznej decyzji będzie konieczne przekazanie akt sprawy zakończonej tą decyzją organowi wyższego stopnia, który jest właściwy do rozstrzygnięcia sprawy o stwierdzenie jej nieważności. W takiej sytuacji proponuje się, aby organ zamiast oryginału dokumentów składających się na akta sprawy, którymi już nie dysponuje z uwagi na ich zniszczenie, przekazał uwierzytelniony wydruk elektronicznych kopii tych dokumentów.

Rozwiązania zaproponowane w projektowanym art. 14a ustawy o KSEP po ich wejściu w życie znajdą zastosowanie również do spraw, w których przed wejściem w życie projektowanej ustawy postępowanie administracyjne zostało zakończone albo w przypadku przysługiwania stronie prawa wniesienia skargi do sądu administracyjnego bezskutecznie upłynął termin na wniesienie tej skargi, albo prawomocnie zakończyło się postępowanie sądowo-administracyjne, w wyniku którego ostateczna decyzja kończąca postępowanie w sprawie nie została wyeliminowana z obrotu prawnego. Biorąc pod uwagę powyższe, nie ma potrzeby uzupełnienia projektu ustawy o przepis przejściowy uwzględniający zmiany prawne we wskazanym zakresie.

W art. 1 pkt 3 projektowanej ustawy zostało rozszerzone upoważnienie ustawowe zawarte w art. 17 zmienianej ustawy o KSEP. W obecnym brzmieniu upoważnienie ustawowe reguluje szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać wniosek o wpis do ewidencji producentów, uwzględniając dane, o których mowa w art. 7, oraz biorąc pod uwagę zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu. Po zmianie będzie określać również szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosku o wpis do ewidencji producentów, oraz szczegółowe warunki i tryb składania wniosku za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej ARiMR, w tym format danych, w jakim elektroniczne kopie dokumentów będą dołączane do wniosku, przy uwzględnieniu wymagań określonych w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Należy wskazać, że upoważnienie o analogicznej treści zostało zawarte m.in. w art. 22 ust. 11 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Przepis ten stanowi upoważnienie do wydania przez ministra właściwego do spraw rolnictwa aktów wykonawczych określających między innymi format danych, w jakim dokumenty będące załącznikami do wniosku mają być składane do ARiMR w przypadku, gdy są dokumentami elektronicznymi.

Relacja projektowanego art. 17 pkt 2 ustawy o KSEP do zakresu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne została wprost określona w upoważnieniu ustawowym zawartym w projektowanym art. 17 pkt 2 ustawy o KSEP, jak również w projektowanym art. 11 ust. 1d ustawy o KSEP, natomiast minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych, w tym specyfikację formatów danych oraz standardy techniczne zapewniające wymianę informacji z udziałem podmiotów publicznych z uwzględnieniem wymiany transgranicznej, określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2247).

Jednocześnie należy wskazać, że przepis dotyczący utrzymania w mocy rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 września 2019 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać wniosek o wpis do ewidencji producentów, wydane na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 17 zmienianej ustawy o KSEP nie jest uzasadniony. Należy wskazać, że jedynie wyjątkowo można utrzymać w mocy akty wykonawcze wydane na podstawie zmienianego przepisu upoważniającego, jeżeli ten akt nie jest niezgodny z nowelizowaną ustawą. Mając na względzie rozszerzenie zakresu przedmiotowego nowelizowanego upoważnienia ustawowego oraz zmianę przepisów merytorycznych w nowelizowanej ustawie o KSEP, do których odnosi się to upoważnienie, zostanie wydane nowe rozporządzenie, które wejdzie w życie wraz z przepisami merytorycznymi nowelizowanej ustawy o KSEP. Kwestia ta została uregulowana przepisem o wejściu w życie projektowanej ustawy.

W art. 4 i art. 5 pkt 1 projektowanej ustawy, mając na względzie konieczność zapewnienia spójnych regulacji dotyczących postępowania przez ARiMR z dokumentami, proponuje się, aby analogiczne rozwiązania dotyczące uwierzytelniania elektronicznej kopii dokumentów oraz wyłączenia przepisów o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach w odniesieniu do postępowania ze skopiowanymi elektronicznie dokumentami zostały uwzględnione odpowiednio w przepisach ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz ustawy PROW 2014–2020.

Biorąc powyższe pod uwagę, te rozwiązania będą miały zastosowanie do tych działań, w ramach których przyznawanie środków następuje w trybie przepisów postępowania administracyjnego zakończonego wydaniem decyzji administracyjnej, to jest do płatności

w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, a w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) – do takich działań jak zalesianie, działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne, rolnictwo ekologiczne, płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami, dobrostan zwierząt oraz wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19.

Obecnie akta papierowe, w ramach postępowań, o których mowa w projektowanych i obowiązujących ww. ustawach, zajmują 44 157 metrów bieżących. Zatem, biorąc pod uwagę koszty związane z przechowywaniem przedmiotowych akt, proponowana zmiana przepisów umożliwi zastąpienie wersji papierowej akt spraw przez wersję elektroniczną akt tych spraw.

W art. 2 i art. 3 projektu ustawy proponuje się zmiany umożliwiające elektroniczne składanie wniosków o wypłatę w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych” objętego Planem Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW 2004–2006). Dodatkowo zaproponowano elektroniczny formularz wniosków o przyznanie pomocy, tzw. wniosków transferowych, składanych w przypadku śmierci lub przeniesienia zalesionych gruntów objętych zobowiązaniami zarówno podjętymi w ramach PROW 2004–2006, jak również w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (PROW 2007–2013).

W ramach działania zalesieniowego objętego PROW 2004–2006 beneficjenci nadal realizują wieloletnie zobowiązania w zakresie prowadzenia założonej uprawy leśnej przez okres 20 lat od dnia uzyskania pierwszej płatności na zalesianie. W związku z tym co roku składają w postaci papierowej wnioski o wypłatę premii zalesieniowej. Podobnie jest w sytuacji śmierci beneficjenta lub przeniesienia własności zalesionych gruntów, wówczas pomoc jest przyznawana spadkobiercy lub nowemu właścicielowi po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy – tzw. wniosku transferowego, który również jest składany jedynie w formie papierowej. Tego typu wnioski – tzw. wnioski transferowe – składane w postaci papierowej obowiązują również beneficjentów działania zalesieniowego PROW 2007–2013. W innych przypadkach beneficjenci działań zalesieniowych już teraz mogą składać wnioski elektroniczne, to jest wniosek o wypłatę premii zalesieniowej

w przypadku zobowiązań podjętych w ramach PROW 2007–2013 oraz analogiczne wnioski w przypadku zobowiązań podjętych w ramach PROW 2014–2020.

Proponowane zmiany pozwolą zatem na składanie wniosków w postaci elektronicznej niezależnie od tego, w którym okresie programowania było podjęte zobowiązanie. Stanowiąc to będzie duże uproszczenie dla beneficjentów, którzy co roku składają wnioski o wypłatę, oraz dla spadkobierców i nowych właścicieli, którzy składają tzw. wnioski transferowe. Wprowadzenie formularzy elektronicznych tych wniosków ułatwi załatwianie spraw, co jest szczególnie istotne w okresie epidemii. Ponadto pozwoli ARiMR na usprawnienie procesu weryfikacji wniosków, a w rezultacie przyspieszy wypłatę środków finansowych na rzecz beneficjentów.

Przedmiotowe zmiany są ściśle powiązane ze zmianami wprowadzanymi w ustawie o KSEP, gdyż pomoc w ramach ww. działań zalesieniowych jest przyznawana rolnikowi, który został wpisany do ewidencji producentów, stanowiącej część krajowego systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności. W związku z tym wnioski o wpis do tej ewidencji poprzedzają złożenie wniosków zalesieniowych w przypadku rolników, którzy do tej pory nie posiadali numeru identyfikacyjnego. Tym samym złożenie obu wniosków na formularzach udostępnionych przez ARiMR pozwoli kompleksowo załatwić sprawę w sposób elektroniczny.

Mając na względzie zmianę upoważnień ustawowych zawartych w art. 5 ust. 7 ustawy PROW 2004–2006 oraz art. 24 ust. 4 ustawy PROW 2007–2013, przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zostaną wydane rozporządzenia w sprawie formularzy wniosków w ramach ww. działań zalesieniowych. Dodatkowo, w związku z uchyleniem ust. 6 w art. 5 ustawy PROW 2004–2006 i dodaniem w tym artykule ust. 6a, zostanie wydane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski o pomoc na zalesianie gruntów rolnych oraz wnioski o wypłatę tej pomocy. Przedmiotowe projekty rozporządzeń wejdą w życie wraz z wejściem w życie projektowanej ustawy.

W art. 5 w pkt 2 i 3 projektowanej ustawy wprowadzono zmiany mające na celu doprecyzowanie przepisów ustawy PROW 2014–2020, które pozwolą agencji płatniczej na weryfikację (na etapie przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy) spełniania przez podmiot, którego oferta zostanie wybrana jako najkorzystniejsza zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U.

z 2021 r. poz. 1129, z późn. zm.) (dalej: „PZP”), warunków przyznania pomocy określonych dla beneficjenta wynikających z przepisów Unii Europejskiej, ustawy PROW 2014–2020 oraz rozporządzeń wykonawczych w ramach działań M01 „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” oraz M02 „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw” (działania M01 i M02). Zgodnie z obowiązującymi przepisami pomoc jest przyznawana beneficjentowi wyłonionemu zgodnie z PZP. Pomoc jest przyznawana na podstawie umowy o przyznaniu pomocy, zawieranej pod rygorem nieważności w formie pisemnej. Pomoc może zostać przyznana, jeżeli są spełnione warunki przyznania pomocy określone w przepisach Unii Europejskiej dotyczących wsparcia z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFFROW) oraz przepisach ustawy PROW 2014–2020.

W związku ze złożonym odwołaniem w ramach jednego z postępowań na wybór beneficjenta ww. działań PROW 2014–2020 Krajowa Izba Odwoławcza (KIO) w wyroku z dnia 10 listopada 2021 r. zakwestionowała dotychczasowe podejście do określania warunków udziału w postępowaniu z jednoczesnym uwzględnieniem warunków przyznania pomocy wynikających z ustawy PROW 2014–2020 i wskazała na potrzebę wyodrębnienia dwóch etapów procesu przyznawania pomocy:

- 1) przeprowadzenie najpierw wyboru najkorzystniejszej oferty zgodnie z PZP;
- 2) następnie sprawdzenie spełnienia przez podmiot, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, warunków przyznania pomocy określonych w ustawie PROW 2014–2020, których nie można zastosować na etapie prowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia.

Proponowana zmiana ustawy PROW 2014–2020 ma na celu doprecyzowanie podstaw prawnych, które umożliwią agencji płatniczej weryfikację (na etapie przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy) spełniania przez podmiot, którego oferta zostanie wybrana jako najkorzystniejsza zgodnie z PZP, warunków przyznania pomocy określonych dla beneficjenta wynikających z przepisów Unii Europejskiej, ustawy PROW 2014–2020 oraz rozporządzeń wykonawczych w ramach działań M01 i M02.

Proponowane zmiany są konieczne, aby zminimalizować zagrożenie niewykorzystania środków finansowych w ramach PROW 2014–2020, w przypadku gdyby wskazane w wyroku KIO rozumienie obowiązujących przepisów zostało potwierdzone w kolejnych postępowaniach. Potencjalnie istniejące ryzyko zaskarżenia treści specyfikacji warunków

zamówienia w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonych przez agencję płatniczą w ramach działań M01 i M02 może spowodować zatrzymanie wdrażania przedmiotowych działań, a w konsekwencji brak wydatkowania środków finansowych z PROW 2014–2020. Obecnie obowiązujące przepisy, w tym przepisy PZP, w kontekście powyższych wątpliwości interpretacyjnych nie pozwalają zaś agencji płatniczej na wybór beneficjentów przedmiotowych działań zgodnie z przepisami Unii Europejskiej i krajowymi w tym zakresie.

Proponuje się, aby w ramach postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w celu wyłonienia beneficjenta działań M01 i M02 w ogłoszeniach o zamówieniu oraz w dokumentacji postępowania (w szczególności w specyfikacji warunków zamówienia) agencja płatnicza każdorazowo wskazywała, jakie warunki przyznania pomocy powinien spełnić oferent przed zawarciem umowy, aby mogła mu zostać przyznana pomoc na podstawie tej umowy, oraz sposób wykazania ich spełnienia. Jeżeli warunki te nie zostaną spełnione (nie zostaną wykazane przez oferenta), pomoc nie zostanie przyznana. Podkreślenia przy tym wymaga, że warunki te będą dotyczyć jedynie warunków przyznania pomocy wynikających z powyższych przepisów. Rozwiązanie to ma na celu z jednej strony uczynienie zadość podstawowej zasadzie, że pomoc może być przyznana jedynie podmiotowi, który spełnia warunki przyznania pomocy określone w przepisach prawa, z drugiej zaś – że beneficjenta ww. działań wyłania się zgodnie z przepisami PZP. Wskazywanie bowiem warunków przyznania pomocy określonych dla beneficjenta wynikających z przepisów Unii Europejskiej, ustawy PROW 2014–2020 oraz rozporządzeń wykonawczych w ramach działań M01 i M02, jako warunków udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, budzi wątpliwości w orzecznictwie KIO.

Projektowane rozwiązanie przewiduje, że podmiot, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, będzie wzywany przez agencję płatniczą do wykazania spełnienia warunków przyznania tej pomocy w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania. Jeżeli na to wezwanie podmiot nie wykazał spełnienia warunków przyznania pomocy, przewiduje się ponowne wezwanie przez agencję płatniczą do wykazania spełnienia tych warunków w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania.

W przypadku braku wykazania spełnienia warunków przyznania pomocy przez podmiot, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, wprowadza się regulację, która pozwoli agencji płatniczej na odmowę przyznania pomocy.



Ponadto w art. 5 pkt 3 lit. a projektowanej ustawy (zmieniany art. 35 ust. 1 i 2 ustawy PROW 2014–2020) wskazuje się, że w przypadku odmowy przyznania pomocy z przyczyn wskazanych powyżej oferentowi będzie przysługiwała skarga do sądu administracyjnego na zasadach i w trybie określonych dla aktów lub czynności, o których mowa w art. 3 § 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Przewidziana w tych przepisach procedura skargowa nie dotyczy odwołań od decyzji instytucji zamawiającej w obszarze zamówień publicznych, lecz jedynie kontroli przez sąd administracyjny zasadności odmowy przyznania pomocy udzielonej na podstawie przepisów ustawy PROW 2014–2020.

Dodatkowo w art. 5 pkt 3 lit. b projektowanej ustawy zaproponowano dodanie ust. 3–7 w art. 35 ustawy PROW 2014–2020, które mają na celu uregulowanie trybu postępowania i terminów w przypadku wniesienia skargi do sądu administracyjnego przez podmiot, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, a który otrzymał informację o odmowie przyznania pomocy z powodu niespełnienia warunków przyznania pomocy. Po pierwsze w ust. 3 wskazano na możliwość zawarcia, przed wydaniem przez sąd administracyjny prawomocnego orzeczenia, umowy o przyznaniu pomocy z kolejnym wyłonionym w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego wykonawcą oraz określono przesłankę, kiedy agencja płatnicza będzie mogła skorzystać z takiej możliwości. Przesłanka umożliwiająca zawarcie umowy o przyznaniu pomocy z kolejnym wyłonionym w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego wykonawcą, przed wydaniem przez sąd administracyjny prawomocnego orzeczenia, ziści się, gdy zostanie stwierdzone ryzyko, że niezawarcie umowy o przyznaniu pomocy przed wydaniem przez sąd administracyjny prawomocnego orzeczenia mogłoby spowodować negatywne skutki dla terminowego wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na realizację operacji w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy PROW 2014–2020. Intencją takiego rozwiązania jest wyeliminowanie sytuacji, gdy, uwzględniając zaawansowany etap wdrażania PROW 2014–2020 i zbliżający się termin jego rozliczenia, zbyt długie wstrzymywanie się z zawarciem umowy o przyznaniu pomocy mogłoby skutkować brakiem wydatkowania środków finansowych z PROW 2014–2020.

Po drugie w ust. 4 określono, że w przypadku zawarcia umowy o przyznaniu pomocy z kolejnym wyłonionym w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego wykonawcą, przed wydaniem przez sąd administracyjny ww. prawomocnego orzeczenia,

agencja płatnicza niezwłocznie przekaże sądowi administracyjnemu, do którego została wniesiona skarga, informację o zawarciu umowy o przyznaniu pomocy. Celem takiego rozwiązania jest poinformowanie sądu administracyjnego o okoliczności, która może okazać się kluczową i być niezbędna dla wydania przez ten sąd orzeczenia, o którym mowa w ust. 5.

Po trzecie, jeżeli taka umowa o przyznaniu pomocy z kolejnym wykonawcą zostanie jednak zawarta przed wydaniem prawomocnego orzeczenia, w ust. 5 wskazano, że, uwzględniając skargę, sąd administracyjny stwierdza tylko, że ocena spełnienia warunków przyznania pomocy została przeprowadzona w sposób naruszający prawo. Celem tego przepisu jest zatem, aby w omawianym przypadku uwzględnienie skargi nie skutkowało uchynieniem zaskarżonego aktu o odmowie przyznania pomocy, lecz jedynie stwierdzeniem, że ocena spełnienia warunków przyznania pomocy została przeprowadzona w sposób naruszający prawo. Dopuszczenie w takiej sytuacji możliwości wydania orzeczenia uchylającego odmowę przyznania pomocy należy uznać za niezasadne, skoro umowa o przyznaniu pomocy została już zawarta z innym wykonawcą niż ten, który złożył skargę, a zatem nie będzie możliwe zawarcie takiej umowy ze skarżącym.

Po czwarte w ust. 6 i 7 w powyższym zakresie wprowadzono skrócone do 30 dni terminy rozpatrywania przez sądy administracyjne skargi i skargi kasacyjnej. Przy przyjęciu takiego rozwiązania podmiotowi, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, a który otrzymał informację o odmowie przyznania pomocy z powodu niespełnienia warunków przyznania pomocy, będzie przysługiwać roszczenie o odszkodowanie na zasadach ogólnych.

Zaproponowane regulacje mają na celu przyspieszenie rozpatrywania spraw dotyczących przyznania pomocy. Takie rozwiązanie jest uzasadnione w związku z koniecznością wyeliminowania niepewności co do tego, czy podnoszone przez beneficjenta zarzuty są słuszne, i ma również na celu to, aby można było sprawnie i szybko wydatkować środki przeznaczone w ramach działań M01 i M02. W innym przypadku zbyt długie rozpatrywanie skarg może spowodować zatrzymanie wdrażania przedmiotowych działań, a w konsekwencji brak wydatkowania środków finansowych z PROW 2014–2020.

Dodatkowo, oprócz odmowy przyznania pomocy, agencja płatnicza będzie uprawniona do zatrzymania wadium (wniesionego w postępowaniu o udzielenie zamówienia

publicznego) z odsetkami, a w przypadku wadium wniesionego w formie gwarancji lub poręczenia – do wystąpienia odpowiednio do gwaranta lub poręczyciela z żądaniem zapłaty wadium. Projektowany przepis w tym zakresie będzie stanowić zatem dodatkową przesłankę zatrzymania wadium za niespełnienie warunków przyznania pomocy, odrębną od przesłanek określonych w PZP (w tym zakresie przepisy te będą miały charakter szczególny w stosunku do przepisów PZP). Należy dodatkowo zauważyć, że wskazanie w przepisie przejściowym na możliwość wymagania wniesienia wadium jest adekwatne do art. 97 ust. 1 PZP, z którego wynika, że zamawiający może żądać od wykonawców wniesienia wadium. Ustawodawca zdecydował, aby wprowadzenie takiego wymogu było wyłączną decyzją zamawiającego, bez względu na to, według których przepisów ustawy jest prowadzone postępowanie.

Jednocześnie proponowana zmiana ma na celu umożliwienie agencji płatniczej przeprowadzenie ponownego badania i oceny ofert pozostałych wykonawców w postępowaniu, wyboru oferty najkorzystniejszej albo unieważnienia postępowania (rozwiązanie analogiczne do art. 263 PZP).

W art. 6 projektu ustawy proponuje się wprowadzenie przepisu przejściowego umożliwiającego wszczęcie postępowania administracyjnego przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie wniosków złożonych m.in. za pomocą elektronicznych formularzy wniosków opracowanych i udostępnionych na stronie internetowej ARiMR. Proponowane zmiany są bardzo korzystne dla beneficjentów działania „Zalesianie gruntów rolnych” objętego PROW 2004–2006, gdyż niezależnie od terminu wejścia w życie niniejszej ustawy pozwalają zachować jednolite podejście w ramach tegorocznej kampanii naboru wniosków, która rozpoczyna się 1 czerwca 2022 r. Zaproponowany przepis ma na celu uniknięcie wątpliwości dotyczących złożonych wniosków w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych” objętego PROW 2004–2006 w przypadku wejścia w życie projektowanej ustawy po 1 czerwca 2022 r., a więc po dniu, kiedy będzie możliwe składanie wniosków na to działanie, a przed wejściem w życie projektowanej ustawy, bowiem ARiMR wprowadza możliwość składania wniosków za pomocą formularza już od 1 czerwca 2022 r. Jest to korzystne rozwiązanie, bowiem dotyczy usankcjonowania wyłącznie formy złożenia wniosku i nie ma wpływu na wydanie rozstrzygnięcia co do przyznania pomocy albo jej wypłaty (nie będą miały wpływu na merytoryczną ocenę wniosków), gdyż rozpatrywanie złożonych wniosków będzie się odbywać już po wejściu w życie projektowanej ustawy.

Analogiczne podejście będzie miało zastosowanie do tzw. wniosków transferowych, składanych w przypadku śmierci lub przeniesienia zalesionych gruntów objętych zobowiązaniami zarówno podjętymi w ramach PROW 2004–2006, jak również w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” PROW 2007–2013.

W art. 7 projektowanej ustawy zaproponowano przepis przejściowy określający, że zmiany wprowadzane w art. 34 i art. 35 ustawy PROW 2014–2020 mają zastosowanie do postępowań wszczętych i niezakończonych przed wejściem w życie tych zmian.

Projektowane przepisy nie wprowadzają odmiennych od dotychczasowych warunków przyznania pomocy w ramach omawianych działań (wynikających z przepisów Unii Europejskiej, ustawy PROW 2014–2020 oraz rozporządzeń wykonawczych do tej ustawy), lecz jedynie przesuwają moment wykazania spełnienia tych warunków przez potencjalnego beneficjenta z etapu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na etap przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy. Zgodnie z dotychczasowym trybem postępowania – warunki przyznania pomocy oraz sposób wykazania ich spełnienia były ujmowane w ogłoszeniu o zamówieniu i dokumentacji zamówienia jako warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, co jednak zostało zakwestionowane w wyroku KIO z dnia 10 listopada 2021 r. Warto przy tym zaznaczyć, że nałożenie na podmiot, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, obowiązku wykazania spełnienia warunków przyznania pomocy przed zawarciem umowy o jej przyznanie, a więc w terminie późniejszym niż dotychczas, jest rozwiązaniem korzystnym dla tego podmiotu, gdyż ma on więcej czasu na to, aby wykazać spełnienie warunków przyznania pomocy, a co więcej przewidziano w tym zakresie możliwość dwukrotnego wzywania tego podmiotu do wykazania spełnienia tych warunków.

W przypadku postępowań o udzielenie zamówień publicznych w celu wyłonienia beneficjenta działań M01 i M02, w których termin składania ofert nie upłynął do dnia wejścia w życie proponowanych zmian, agencja płatnicza dokona zmiany ogłoszenia o zamówieniu, uwzględniając proponowane zmiany w ramach tego postępowania, wydłużając jednocześnie termin na składanie ofert o czas niezbędny na dokonanie zmian przez oferentów. W celu urzeczywistnienia zasady równego traktowania wykonawców agencja płatnicza poinformuje wszystkich wykonawców za pośrednictwem Platformy

Zakupowej o wprowadzonych zmianach w dokumentach zamówienia. Zastosowanie w tym zakresie będzie miał również art. 90 ust. 1 PZP.

W przypadku zaś postępowań, w których termin składania ofert już upłynął, agencja płatnicza będzie mogła unieważnić takie postępowanie, jeżeli uzna, że dalsze prowadzenie postępowania będzie nieuzasadnione. Powyższy przepis przejściowy będzie zatem stanowił dodatkową przesłankę unieważnienia postępowania, odrębną od przesłanek określonych w art. 255 PZP. Projektowany przepis ma charakter fakultatywny i agencja nie jest zobowiązana do unieważnienia postępowania. Projektowany przepis umożliwia jedynie unieważnienie wszczętego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, jeżeli jego dalsze prowadzenie jest nieuzasadnione.

Rozwiązanie takie, w szczególności przesłanka unieważnienia – brak uzasadnienia dla dalszego postępowania – nie jest rozwiązaniem nowym w systemie prawa.

Analogiczne rozwiązanie w zakresie przesłanek unieważnienia postępowania zawiera art. 256 PZP, zgodnie z którym zamawiający może unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia odpowiednio przed upływem terminu do składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo przed upływem terminu składania ofert, jeżeli wystąpiły okoliczności powodujące, że dalsze prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione. Racjonalny ustawodawca zatem uznał, że zamawiający powinien mieć prawo unieważnić postępowanie, gdy jego dalsze prowadzenie mija się z celem.

Projektowany przepis rozszerza tę zasadę wynikającą z PZP na etap postępowania po upływie terminu składania ofert. Decydując o skorzystaniu z uprawnienia do unieważnienia postępowania, zamawiający będzie musiał kierować się zasadami określonymi m.in. w art. 17 PZP. Zgodnie zaś z art. 17 ust. 1 pkt 2 PZP zamawiający musi kierować się zasadą uzyskania najlepszych efektów zamówienia, w tym efektów społecznych, środowiskowych oraz gospodarczych, o ile którykolwiek z tych efektów jest możliwy do uzyskania w danym zamówieniu, w stosunku do poniesionych nakładów.

Projektowany przepis będzie dotyczył jedynie takich postępowań, które zostały wszczęte i w których termin składania ofert minął przed wejściem w życie projektowanej ustawy. Zatem ten przepis będzie dotyczył co najwyżej kilku postępowań (aktualnie ARiMR prowadzi 3 postępowania w sprawie wyłonienia beneficjentów w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy PROW 2014–2020).

Możliwość unieważnienia postępowania będzie zatem miała zastosowanie w szczególności w takiej sytuacji, gdy postępowanie zostało wszczęte na dotychczasowych zasadach, to jest gdy warunki przyznania pomocy finansowej w ramach ww. działań zostały określone w warunkach udziału w postępowaniu.

Po upływie składania ofert nie jest możliwe dokonanie zmiany specyfikacji istotnych warunków zamówienia, ale, mając na uwadze zmianę kierunku orzeczniczego KIO w tym zakresie, a także ryzyko albo skutecznego złożenia odwołania na wybór takiej oferty bądź stwierdzenia nieprawidłowości w toku kontroli, w tym kontroli uprzedniej, prowadzonej przez Urząd Zamówień Publicznych (UZP), zamawiający powinien mieć możliwość unieważnienia takiego postępowania.

Z jednej strony zatem należy zapewnić, aby wyłoniony w toku postępowania wykonawca spełniał wymogi do przyznania pomocy wynikające z przepisów Unii Europejskiej i krajowych w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy PROW 2014–2020, z drugiej zaś KIO zakwestionowała możliwość weryfikacji tych wymogów na etapie składania ofert, twierdząc, że powinny być one weryfikowane na etapie zawierania umowy (tj. według KIO należy wybrać ofertę i dopiero przed zawarciem umowy weryfikować, czy wykonawca spełnia wymogi przyznania pomocy finansowej w ramach PROW 2014–2020).

Wybór oferty w ramach postępowania prowadzonego na dotychczasowych zasadach jest obciążony ryzykiem skutecznego odwołania do KIO bądź stwierdzenia nieprawidłowości przez UZP z jednej strony, bądź też – z drugiej strony – ryzykiem przyznania pomocy finansowej podmiotowi, który nie spełnia warunków przyznania pomocy finansowej w ramach PROW 2014–2020. Dodatkowo w takiej sytuacji UZP może nałożyć karę pieniężną na zamawiającego.

Projektowany przepis ma zatem zminimalizować takie ryzyko powstałe nie z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, ale z powodu zmiany podejścia do omawianej kwestii przez KIO lub UZP.

W art. 8 projektu ustawy proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Dzięki temu będzie możliwe jak najszybsze wdrożenie przepisów umożliwiających pozostawianie elektronicznej kopii dokumentów powstałych w postaci papierowej. Jednocześnie proponuje się, aby przepisy art. 1 pkt 1 i 3 projektowanej ustawy weszły w życie z dniem 1 stycznia 2023 r., ponieważ z tą datą

ARiMR uzyska gotowość do udostępnienia na swojej stronie internetowej formularza wniosku o wpis do ewidencji producentów.

Za terminem wejścia w życie projektowanej ustawy z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia przede wszystkim wzgląd na konieczność sprawnego wydatkowania środków finansowych w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy PROW 2014–2020. Równie istotne jest też to, aby pomoc w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy PROW 2014–2020, była przyznawana podmiotom, które spełniają warunki przyznania tej pomocy (wynikające z przepisów Unii Europejskiej, ustawy PROW 2014–2020 oraz rozporządzeń wykonawczych do tej ustawy), co w takim samym stopniu odnosi się do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, które dopiero będą wszczynane po wejściu w życie projektowanej ustawy, jak i tych, które znajdują się obecnie w toku. Stanowisko wyrażone w wyroku KIO z dnia 10 listopada 2021 r. uniemożliwia dalsze wdrażanie tych działań na dotychczasowych zasadach, dlatego też bez wejścia w życie przepisów, które są proponowane w przedmiotowym projekcie ustawy, nie ma możliwości kontynuowania wdrażania przedmiotowych działań. Taka sytuacja stanowi realne zagrożenie niewydatkowania środków finansowych dostępnych na te działania, co może skutkować koniecznością ich przesunięcia na inne instrumenty wsparcia PROW 2014–2020 bądź w najgorszym wypadku ich zwrot, co pozbawi rolników możliwości skorzystania z usług doradczych oraz szkoleń, a także doradców rolniczych z możliwości doskonalenia zawodowego w postaci szkoleń oraz studiów podyplomowych.

Proponowany termin wejścia w życie projektowanej ustawy nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt ustawy nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Nie wpłynie również na konkurencyjność gospodarki.

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przewidziane w projekcie ustawy uregulowania nie będą stanowiły pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, a tym samym nie będą wymagały notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD298.



<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz niektórych innych ustaw</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Krzysztof Cieciora, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Anna Domaracka, Naczelnik Wydziału Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli oraz płatności ONW, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 23 69, e-mail: Anna.Domaracka@minrol.gov.pl</p> <p>(w zakresie art. 1, art. 4 i art. 5 pkt 1 dotyczących zmiany ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2022 r. poz. 203, z późn. zm.), zmiany ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2114, z późn. zm.) oraz zmiany ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 2137, z późn. zm.))</p> <p>Elżbieta Budka, Naczelnik Wydziału Działań Leśnych, Departament Płatności Bezpośrednich tel. 22 623 10 58, e-mail: Elzbieta.Budka@minrol.gov.pl</p> <p>(w zakresie art. 2, art. 3 i art. 6 dotyczących zmiany ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1867) oraz zmiany ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2022 r. poz. 387))</p> <p>Ewa Grodzka, Naczelnik Wydziału Transferu Wiedzy i Doradztwa, Departament Strategii i Rozwoju, tel. 22 623 21 00, e-mail: Ewa.Grodzka@minrol.gov.pl</p> <p>(w zakresie art. 5 pkt 2 i 3 oraz art. 7 dotyczących zmiany ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020)</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 13.04.2022 r.</p> <p><b>Źródło</b> inne</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</b> UD298</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązywane problemy:

- 1) brak możliwości elektronicznego składania wniosku o wpis do ewidencji producentów oraz o zmianę i korektę danych; obecnie wnioski o wpis do ewidencji producentów składa się w wersji papierowej do kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) właściwego miejscowo, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez ARiMR;
- 2) brak możliwości pozostawiania elektronicznej kopii dokumentów; obecnie akta spraw są przechowywane wyłącznie w postaci papierowej;
- 3) brak doprecyzowania przepisów w sprawie postępowań ze skopiowanymi elektronicznie dokumentami oraz z elektroniczną kopią dokumentów;

- 4) brak możliwości określenia warunków przyznania pomocy wynikających z ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 jako warunków udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w związku z wdrażaniem działań M01 „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” oraz M02 „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw”;
- 5) brak możliwości elektronicznego składania wniosku o wypłatę w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych” Planu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2004–2006 (PROW 2004–2006) oraz wniosku o przyznanie pomocy, tzw. wniosków transferowych, składanych w przypadku śmierci lub przeniesienia zalesionych gruntów objętych zobowiązaniami zarówno podjętymi w ramach PROW 2004–2006, jak również w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (PROW 2007–2013); obecnie te wnioski składa się w wersji papierowej do kierownika biura powiatowego ARiMR.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązania to działania legislacyjne mające na celu umożliwienie:

- 1) elektronicznego składania wniosku o wpis do ewidencji producentów, które będzie dużym ułatwieniem dla beneficjentów;
- 2) sporządzania elektronicznych kopii dokumentów, co ograniczy ilość miejsca przeznaczonego na przechowywanie akt spraw w postaci papierowej oraz umożliwi szybki dostęp do akt z każdego szczebla organizacyjnego ARiMR;
- 3) doprecyzowania przepisów w sprawie postępowań ze skopiowanymi elektronicznie dokumentami oraz z elektroniczną kopią dokumentów;
- 4) doprecyzowania przepisów, które pozwolą agencji płatniczej na weryfikację (na etapie przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy) spełniania przez podmiot, którego oferta zostanie wybrana jako najkorzystniejsza zgodnie z przepisami Prawa zamówień publicznych (PZP), warunków przyznania pomocy określonych dla beneficjenta wynikających z przepisów Unii Europejskiej, ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz rozporządzeń wykonawczych w ramach działań M01 „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” oraz M02 „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw”;
- 5) elektronicznego składania wniosku o wypłatę oraz wniosku o przyznanie pomocy, tzw. wniosku transferowego, w ramach działań zalesieniowych objętych PROW 2004–2006 i PROW 2007–2013.

Cel projektu ustawy może zostać osiągnięty jedynie za pomocą środków o charakterze legislacyjnym.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Poszczególne państwa członkowskie UE mają znaczną swobodę kształtowania rozwiązania problemu na poziomie krajowym.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty wpisane do krajowego systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, w tym beneficjenci systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych płatności w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich	ok. 2 mln	ARiMR	<p>Pozytywne – ułatwienia dla beneficjentów przy składaniu wniosku o wpis do ewidencji producentów przez możliwość elektronicznego składania wniosku.</p> <p>Ułatwienie także dla podmiotów już wpisanych do ewidencji producentów w przypadku składania zmiany do wniosku o wpis do ww. ewidencji lub korekty danych.</p> <p>Szybki dostęp do zdigitalizowanych akt</p>

			z każdego szczebla organizacyjnego ARiMR.
ARiMR	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych ARiMR	–	Pozytywne – usprawnienie procesu rozpatrywania wniosków o wpis do ewidencji producentów, szybki dostęp do zdigitalizowanych akt oraz zmniejszenie ilości miejsca na przechowywanie akt.
ARiMR oraz wnioskodawcy (oferenci) i przyszli beneficjenci działań M01 „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” oraz M02 „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw”	Centrala ARiMR  Nie jest możliwe oszacowanie liczby wszystkich przyszłych wnioskodawców (oferentów) i przyszłych beneficjentów	-	Pozytywne – umożliwienie dalszego wydatkowania środków z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFFROW) w ramach działań M01 i M02 Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020). Pewność sytuacji w przypadku podmiotów uczestniczących w postępowaniu o wyłonienie beneficjentów ww. działań co do doprowadzenia do końca postępowania i jego pozytywnego rozstrzygnięcia.
Beneficjenci działań zalesieniowych PROW 2004–2006 i PROW 2007–2013	16 700	ARiMR	Pozytywne – umożliwienie beneficjentom złożenia wniosku o wypłatę oraz wniosku o przyznanie pomocy drogą elektroniczną za pośrednictwem strony internetowej ARiMR ułatwi elektroniczne załatwianie spraw, co jest szczególnie istotne w okresie epidemii.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy był przedmiotem konsultacji publicznych z:

- 1) Radą Dialogu Społecznego;
- 2) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 3) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 4) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 5) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 6) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;

- 7) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 8) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 9) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 10) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 11) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 12) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 13) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 14) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 15) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 16) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 17) Forum Związków Zawodowych;
- 18) Konfederacją LEWIATAN;
- 19) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej;
- 20) Business Centre Club;
- 21) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 22) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 23) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 24) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
- 25) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;
- 26) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 27) NSZZ Solidarność;
- 28) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 29) Federacją Przedsiębiorców Polskich;
- 30) Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie Oddział w Warszawie.

Konsultacje publiczne przedmiotowego projektu ustawy trwały 30 dni.

Konsultacje publiczne zakończyły się w dniu 8 listopada 2021 r.

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”. Od dnia udostępnienia projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem.

W związku z uwagami zaproponowanymi w projekcie, wprowadzonymi w wyniku konsultacji, projekt został powtórnie skierowany do konsultacji społecznych, uzgodnień międzyresortowych oraz opiniowania. Termin powtórnych konsultacji trwał 7 dni.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

<b>Źródła finansowania</b>	<p>Brak wpływu na sektor finansów publicznych – projekt ustawy nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Projektowane zmiany mają charakter usprawniający i wymagają jedynie dostosowań po stronie ARiMR. Koszty będą się wiązały jedynie z modyfikacją systemu informatycznego ARiMR. Koszty wdrożenia proponowanych w projekcie rozwiązań zostaną sfinansowane w ramach środków określonych w planie finansowym ARiMR. Rozwiązania zawarte w projekcie nie wpłyną na sektor finansów publicznych.</p> <p>Finansowanie operacji realizowanych w ramach działań M01 „Transfer wiedzy i działalność informacyjna” oraz M02 „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem rolnym i usługi z zakresu zastępstw” objętych PROW 2014–2020 będzie się odbywać w ramach limitów wydatków corocznie planowanych na realizację PROW 2014–2020 w ustawach budżetowych.</p>
----------------------------	--

<b>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</b>	<p>Z szacunków ARiMR wynika, że brakowaniu będzie podlegało ponad 44 tys. mb zdigitalizowanej dokumentacji. Szacunkowy, łączny koszt brakowania tej dokumentacji wyniesie 838 tys. zł, przy założeniu, że średni koszt usługi niszczenia dokumentów wyniesie 18,98 zł za mb (brutto).</p> <p>Wydatkowana kwota przyczyni się jednakże do redukcji kosztów wynikających z rezygnacji z archiwizowania papierowych akt spraw. W okresie roku oszczędności wyniosą ok. 2,3 mln zł brutto.</p> <p>Planowane koszty zostaną sfinansowane w ramach środków określonych w planie finansowym ARiMR.</p>
---	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Brak wpływu.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W pkt 4 OSR określono, na jakie podmioty będzie oddziaływać projektowana ustawa. Projektowana ustawa nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

### 9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	---	--

Omówienie wpływu	<p>Wejście w życie art. 5 pkt 3 projektowanej ustawy umożliwi podmiotowi, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, a który otrzymał informację o odmowie przyznania pomocy w ramach działań M01 i M02 z powodu niespełnienia warunków przyznania pomocy, złożenie skargi do sądu administracyjnego. Projektowana ustawa ureguluje również tryb postępowania i terminy w przypadku wniesienia przez ww. podmiot skargi do sądu administracyjnego. W powyższym zakresie projektowane przepisy wprowadzą skrócone do 30 dni terminy rozpatrywania przez sądy administracyjne skargi i skargi kasacyjnej.</p> <p>Projektowana ustawa wprowadza korzystne rozwiązania w zakresie rolnictwa – możliwość elektronicznego składania przez rolników wniosku o wpis do ewidencji producentów, które będzie dużym ułatwieniem, a także elektronicznego składania wniosku o wypłatę oraz wniosku o przyznanie pomocy, tzw. wniosku transferowego, w ramach działań zalesieniowych objętych PROW 2004–2006 i PROW 2007–2013.</p> <p>Jednocześnie projektowane zmiany są związane z informatyzacją i polegają na wprowadzeniu możliwości elektronicznego składania ww. wniosków oraz sporządzania elektronicznych kopii dokumentów, co ograniczy ilość miejsca przeznaczonego na przechowywanie akt spraw w postaci papierowej oraz umożliwi szybki dostęp do akt z każdego szczebla organizacyjnego ARiMR.</p> <p>Brak wpływu na pozostałe obszary.</p>
------------------	--

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów. ARiMR przewiduje zainicjowanie procesu digitalizacji dokumentów papierowych przechowywanych w archiwach i ich brakowanie w 2022 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Efekty zmiany przepisów dotyczących elektronicznego składania wniosków oraz pozostawiania elektronicznej kopii dokumentów będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

Ewaluację PROW 2014–2020 organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona lata 2014–2023. Ewaluacja jest prowadzona zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję Europejską (KE) i państwa członkowskie UE i przyjętym przez KE w drodze aktu wykonawczego.

Zgodnie z art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.) instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu przez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów.

Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla PROW 2014–2020 w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie Unii Europejskiej, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach PROW 2014–2020.

Zgodnie z art. 69 ww. rozporządzenia nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania są powiązane ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie Unii Europejskiej oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania są gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.

## **RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH I OPINIOWANIA**

### **1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania**

W dniach 8 października – 8 listopada 2021 r. projekt ustawy był przedmiotem konsultacji publicznych z:

Radą Dialogu Społecznego,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,

Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,

Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,

Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,

Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,

Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,

Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,

Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,

Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,

Krajową Radą Izb Rolniczych,

Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,

Forum Związków Zawodowych,

Konfederacją LEWIATAN,

Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,

Business Centre Club,

Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,

Krajową Radą Spółdzielczą,

Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,

Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,

Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,

Związkiem Rzemiosła Polskiego,

NSZZ Solidarność,

Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,

Federacją Przedsiębiorców Polskich,

Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie Oddział w Warszawie.



Informację o braku uwag do projektu ustawy zgłosiła Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie” oraz Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa pismami z dnia 25 października 2021 r.

Uwagi do projektu przekazała Krajowa Rada Izb Rolniczych (KRIR) pismem z dnia 4 listopada 2021 r., wskazując, że rozwiązania zmierzające do pełnej cyfryzacji obsługi wniosków przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) są niekorzystne dla beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Uwaga nie została uwzględniona, ponieważ proponowane przepisy nie ograniczają możliwości składania wniosków o wpis do ewidencji producentów w formie papierowej. Składanie ww. wniosków w formie elektronicznej będzie stanowiło jedynie dodatkową możliwość.

Należy podkreślić, że wykorzystanie cyfryzacji i informatyzacji staje się w rolnictwie coraz bardziej powszechne. Przede wszystkim już od 2018 r. wnioski o przyznanie płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych działań w ramach PROW 2014–2020 – ONW, Rolnictwo ekologiczne, Działania rolno-środowiskowo-klimatyczne, zalesienia, Dobrostan zwierząt (od 2020 r.) są składane za pomocą aplikacji eWniosekPlus dostępnej na stronie internetowej ARiMR. Rolnicy elektronicznie składają także wnioski dotyczące m.in. zgłoszeń oraz przekazywania danych w zakresie określonym w przepisach o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt, a także wnioski o płatność w ramach szeregu poddziałań inwestycyjnych Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

KRIR niekorzystnie oceniła ponadto przepisy dotyczące pozostawiania w aktach sprawy jedynie elektronicznej kopii dokumentów, np. w sytuacji ewentualnej konieczności złożenia przez beneficjenta skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Uwaga nie została uwzględniona, ponieważ digitalizacja dokumentacji papierowej po zakończeniu postępowania w sprawie wpisu do ewidencji producentów nie oznacza ograniczenia rolnikom dostępu do tej dokumentacji. Dokumentacja przekształcona w postać elektroniczną będzie przechowywana przez ARiMR w sposób gwarantujący jej integralność na zasadach analogicznych jak pozostałe dane elektroniczne przechowywane przez ARiMR.

KRIR wyraziła także wątpliwość dotyczącą bezpieczeństwa przechowywania przez ARiMR dokumentów w postaci elektronicznej. Należy podkreślić, że dokumentacja elektroniczna będzie przechowywana przez ARiMR w sposób, który zapewnia bezpieczeństwo elektronicznych dokumentów. Postać elektroniczna umożliwia wykonywanie kopii (tzw. back up) i przechowywanie ich w niezależnych od siebie miejscach, co skutecznie minimalizuje ryzyko ich utraty w wyniku zniszczenia. Dokumentacja w postaci papierowej jest przechowywana jedynie w oryginale. Biorąc pod uwagę powyższe, wątpliwości KRIR nie mają uzasadnienia.

Niemniej jednak odpowiednie wyjaśnienia dotyczące poruszonych przez KRIR kwestii zostały doprecyzowane w uzasadnieniu do projektu ustawy.

Pismem z dnia 10 listopada 2021 r. uwagi do projektu zgłosiła ARiMR. Uwaga została uwzględniona i dotyczyła rozszerzenia środków, przy pomocy których elektroniczna kopia dokumentów będzie uwierzytelniana dzięki kwalifikowanej pieczęci elektronicznej.

W ramach powtórnych konsultacji projekt ustawy został przesłany do zaopiniowania przez Urząd Zamówień Publicznych (UZP).

UZP zgłosił następujące uwagi, które zostały omówione na konferencji uzgodnieniowej w dniu 14 marca 2022 r.:

1) projektowany przepis art. 34 ust. 10 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 2137, z późn. zm.) powinien zostać wykreślony z projektu, gdyż stanowi regulację nadmiarową, ponieważ powiela regulację art. 263 Prawa zamówień publicznych (PZP)

Uwaga nie została uwzględniona.

Omawiany przepis nie jest regulacją nadmiarową, natomiast ma on na celu potwierdzenie, że opisany w nim przypadek wywołuje tożsame skutki do określonych w art. 263 PZP. Projektowany przepis przewiduje ten sam skutek co art. 263 PZP w postaci dokonania ponownego badania i oceny ofert spośród ofert pozostałych w postępowaniu o udzielenie zamówienia wykonawców oraz wyboru najkorzystniejszej oferty albo unieważnienia postępowania. Skutek ten został przewidziany w projektowanym przepisie na wypadek uchylania się od zawarcia umowy w rozumieniu art. 263 PZP. Nie wprowadza on nieznaney w ustawie PZP możliwości, ani też nie jest regulacją nadmiarową, lecz doprecyzowującą;

2) projektowany przepis art. 35 ust. 2 w związku z art. 35 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 przewiduje specjalny środek odwoławczy w postaci skargi do sądu administracyjnego od czynności podjętej w postępowaniu o udzielenie zamówienia dotyczący przyznania pomocy, polegającej na odmowie przez zamawiającego – agencję płatniczą przyznania pomocy w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 tej ustawy. Przewidziana w projektowanych przepisach art. 35 ust. 3–7 procedura odwoławcza rozpatrywania skargi przez sąd administracyjny w odniesieniu do rozstrzygnięcia podjętego w ramach postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nie spełnia wymagań przewidzianych dla takiej procedury określonych w dyrektywie Rady z dnia 21 grudnia 1989 r. w sprawie koordynacji przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych odnoszących się do stosowania procedur odwoławczych w zakresie udzielania zamówień publicznych na dostawy i roboty budowlane (89/665/EWG) (Dz. Urz. WE L 395 z 30.12.1989, str. 33, z późn. zm. – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 1, str. 246), w szczególności w jej art. 2d

dotyczącym nieskuteczności umowy oraz art. 2e dotyczącym kar za naruszenie tej dyrektywy. Ponadto należy zauważyć, że przepis art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 nie przewiduje wyłączenia stosowania przepisów działu IX PZP, co oznacza, że projektowana regulacja może stwarzać istotne problemy prawne związane ze stosowaniem równolegle dwóch porządków związanych z rozpatrywaniem środków odwoławczych w postępowaniach o udzielenie zamówienia publiczne. W związku z powyższym przepis art. 35 ust. 1 pkt 2 powinien zostać wykreślony z projektu Uwaga nie została uwzględniona.

Środki ochrony prawnej przewidziane w dziale IX PZP przysługują zgodnie z jej art. 505 ust. 1 wykonawcy, uczestnikowi konkursu oraz innemu podmiotowi, jeżeli ma lub miał interes w uzyskaniu zamówienia lub nagrody w konkursie oraz poniósł lub może ponieść szkodę w wyniku naruszenia przez zamawiającego przepisów ustawy.

W orzecznictwie i doktrynie pojawia się pogląd, zgodnie z którym zarzuty podnoszone w środkach ochrony prawnej przewidzianych działem IX PZP winny odnosić się do naruszeń PZP, a nie jakiegokolwiek innej ustawy (por. wyrok KIO z dnia 2015-07-22 - KIO 1372/15, wyrok KIO z dnia 2011-04-21 - KIO 721/11). Odmowa przyznania pomocy, o której mowa w projektowanych przepisach nie opiera się na przepisach PZP, lecz przepisach ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Nie wydaje się zatem zasadne poddawanie oceny czynności odmowy przyznania pomocy kognicji organów właściwych do rozpatrywania środków ochrony prawnej opisanych w dziale IX PZP.

Zgodnie z projektowanymi przepisami skarga do sądu administracyjnego będzie służyła podmiotowi, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, w przypadku udzielenia temu podmiotowi odmowy przyznania pomocy z powodu braku spełnienia warunków przyznania pomocy w ramach działań M01 i M02. Oznacza to, że przedmiotem skargi do sądu administracyjnego nie będzie czynność podjęta na podstawie przepisów PZP, lecz rozstrzygnięcie o odmowie przyznania pomocy zapadłe na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, po dokonaniu przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi negatywnej weryfikacji spełnienia warunków przyznania pomocy przez wyłonionego wykonawcę, które to warunki wynikają z ww. ustawy i aktów wykonawczych do tej ustawy, a więc regulacji prawnych spoza obszaru zamówień publicznych.

Procedura ta nie odnosi do kontroli czynności dokonanych na podstawie przepisów PZP, lecz do poddania sądowej kontroli zasadności odmowy przyznania pomocy udzielonej na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków

Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 podmiotowi, który nie spełnił warunków przyznania pomocy przewidzianych w tej ustawie i aktach wykonawczych do tej ustawy. W takim przypadku wskazana dyrektywa nie będzie miała zastosowania. Z tych samych względów w praktyce nie dojdzie do równoległego stosowania dwóch porządków związanych z rozpatrywaniem środków odwoławczych od czynności podejmowanych na podstawie przepisów PZP;

3) art. 6 ust. 1 projektu w zaproponowanym brzmieniu budzi istotne wątpliwości. Jest to przepis przejściowy, który stanowi, że przepisy ustawy zmienianej w art. 5, a więc zmienione przepisy ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 stosuje się do postępowań o udzielenie zamówienia wszczętych przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy w celu wyłonienia beneficjenta w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w których termin składania ofert lub wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia nie upłynął przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy. Zmiany wprowadzane w projekcie do przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 odnoszących się do wyłaniania beneficjenta pomocy mają charakter istotny i zmieniają zasady udziału w takim postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, a co za tym idzie zmieniają zasady uzyskiwania pomocy. Wprowadzenie tak daleko idących zmian do toczącego się postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, wpływających negatywnie na sytuację wykonawców i wymagających zmian w treści ogłoszenia o zamówieniu i w treści dokumentów postępowania nie jest z reguły możliwe bez unieważnienia tego postępowania, jako wszczętego na nowych warunkach. Projektowany przepis nakazujący w tych okolicznościach zamawiającemu dokonanie zmian w treści ogłoszenia jest niezgodny z zasadą przejrzystości postępowania i równego traktowania wykonawców. Ponadto należy zauważyć, że projektowany art. 6 ust. 1 pkt 3 nie jest wykonalny. W świetle definicji wykonawcy zawartej w art. 7 pkt 30 PZP wykonawcą jest każda osoba fizyczna, osoba prawna albo jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która oferuje na rynku wykonanie robót budowlanych lub obiektu budowlanego, dostawę produktów lub świadczenie usług. Projektowany przepis art. 6 ust. 1 pkt 3 interpretowany literalnie wymaga w związku z tym indywidualnego poinformowania przez zamawiającego o zmianie ogłoszenia o zamówieniu lub dokumentów zamówienia co najmniej wszystkich przedsiębiorców działających na terenie Unii Europejskiej. W związku z powyższym art. 6 ust. 1 w proponowanym brzmieniu powinien zostać usunięty z projektu

Uwaga nie została uwzględniona.

Projektowane przepisy nie wprowadzają odmiennych od dotychczasowych warunków przyznania pomocy w ramach omawianych działań (wynikających z przepisów Unii Europejskiej, ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz aktów wykonawczych do tej ustawy), lecz jedynie przesuwają moment wykazania spełnienia tych warunków przez potencjalnego beneficjenta z etapu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na etap przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy.

Zgodnie z dotychczasowym trybem postępowania warunki przyznania pomocy oraz sposób wykazania ich spełnienia były ujmowane w ogłoszeniu o zamówieniu i dokumentacji zamówienia jako warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, co zostało zakwestionowane w wyroku KIO z dnia 10 listopada 2021 r.

Nałożenie na podmiot, którego oferta została wybrana jako najkorzystniejsza, obowiązku wykazania spełnienia warunków przyznania pomocy przed zawarciem umowy o jej przyznaniu, a więc w terminie późniejszym niż dotychczas, jest rozwiązaniem korzystnym dla tego podmiotu, gdyż ma on więcej czasu na to, aby wykazać spełnienie warunków przyznania pomocy, a co więcej przewidziano w tym zakresie możliwość dwukrotnego wzywania tego podmiotu do wykazania spełnienia tych warunków. Równie istotne jest też to, aby pomoc w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, była przyznawana podmiotom, które spełniają warunki przyznania tej pomocy (wynikające z przepisów Unii Europejskiej, ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz aktów wykonawczych do tej ustawy), co w takim samym stopniu odnosi się do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, które dopiero będą wszczynane po wejściu w życie projektowanej ustawy, jak i tych, które znajdują się obecnie w toku.

Z literalnego brzmienia tego przepisu nie wynika obowiązek poinformowania przez zamawiającego o zmianie ogłoszenia o zamówieniu lub dokumentów zamówienia co najmniej wszystkich przedsiębiorców działających na terenie Unii Europejskiej.

W uzasadnieniu do projektu ustawy wskazano, że „w celu urzeczywistnienia zasady równego traktowania wykonawców, agencja płatnicza poinformuje wszystkich wykonawców za pośrednictwem Platformy Zakupowej o wprowadzonych zmianach w dokumentach zamówienia.”;

4) przepis art. 6 ust. 2 projektu pozwala na unieważnienie postępowania w oparciu o podstawę, która nie była znana wykonawcom w momencie składania ofert, co narusza zasady równego traktowania wykonawców i przejrzystości postępowania. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej zajmuje w

swoich orzeczeniach jednoznaczne stanowisko, że zasady przejrzystości i równego traktowania obowiązujące we wszystkich przetargach publicznych wymagają tego, by warunki materialne i formalne dotyczące udziału w przetargu były z góry określone i podane do publicznej wiadomości, zwłaszcza w zakresie obowiązków ciążących na oferentach, tak aby mogli oni dokładnie zapoznać się z wymogami przetargu oraz mieć pewność, że takie same wymogi obowiązują wszystkich konkurentów (zob. wyrok z dnia 9 lutego 2006 r., La Cascina i in., C-226/04 i C-228/04, EU:C:2006:94, pkt 32).

Możliwość unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nieprzewidziana PZP i nieznaną wykonawcom, którzy biorą udział w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego pozostaje w sprzeczności z zasadami rządzącymi postępowaniami o udzielenie zamówienia publicznego. W związku z powyższym celowe jest usunięcie z projektu przepisu art. 6 ust. 2 w proponowanym brzmieniu

Uwaga nie została uwzględniona.

Projektowany przepis umożliwi unieważnienie wszczętego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, jeżeli jego dalsze prowadzenie jest nieuzasadnione. Rozwiązanie takie, w szczególności przesłanka unieważnienia – brak uzasadnienia dla dalszego postępowania – nie jest rozwiązaniem nowym w systemie prawa. Analogiczne rozwiązanie w zakresie przesłanek unieważnienia postępowania zawiera art. 256 PZP, zgodnie z którym zamawiający może unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia odpowiednio przed upływem terminu do składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo przed upływem terminu składania ofert, jeżeli wystąpiły okoliczności powodujące, że dalsze prowadzenie postępowania jest nieuzasadnione. Ustawodawca dopuszcza, że zamawiający powinien mieć prawo unieważnić postępowanie, gdy jego dalsze prowadzenie mija się z celem. Projektowany przepis rozszerza tę zasadę wynikającą z PZP na etap postępowania po upływie terminu składania ofert. Decydując o unieważnieniu postępowania, zamawiający będzie musiał kierować się zasadami określonymi m.in. w art. 17 PZP. Zgodnie zaś z art. 17 ust. 1 pkt 2 PZP zamawiający musi kierować się zasadą uzyskania najlepszych efektów zamówienia, w tym efektów społecznych, środowiskowych oraz gospodarczych, o ile którykolwiek z tych efektów jest możliwy do uzyskania w danym zamówieniu, w stosunku do poniesionych nakładów. Projektowany przepis będzie dotyczył jedynie takich postępowań, które zostały wszczęte i w których termin składania ofert minął przed wejściem w życie projektowanej ustawy.

Możliwość unieważnienia postępowania będzie zatem miała zastosowanie w szczególności w takiej sytuacji, gdy postępowanie zostało wszczęte na dotychczasowych zasadach, tj. gdy warunki przyznania pomocy finansowej w ramach ww. działań i poddziałań zostały określone w warunkach udziału w postępowaniu. Po upływie terminu do składania ofert nie jest możliwe dokonanie zmiany specyfikacji warunków zamówienia. Ale mając na uwadze zmianę kierunku orzeczniczego KIO w tym zakresie i ryzyko albo skutecznego złożenia odwołania na wybór takiej oferty, bądź stwierdzenia

nieprawidłowości w toku kontroli prowadzonej przez UZP (w tym kontroli uprzedniej), zamawiający powinien mieć możliwość unieważnienia takiego postępowania.

Z jednej strony zatem należy zapewnić, by wyłoniony w toku postępowania wykonawca spełniał wymogi do przyznania pomocy wynikające z przepisów Unii Europejskiej i krajowych w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, z drugiej zaś KIO ostatnio zakwestionowała możliwość weryfikacji tych wymogów na etapie składania ofert, twierdząc, że powinny być weryfikowane na etapie zawierania umowy (tj. według KIO należy wybrać ofertę i dopiero przed zawarciem umowy weryfikować, czy wykonawca spełnia wymogi przyznania pomocy finansowej w ramach PROW 2014–2020).

Wybór oferty w ramach postępowania prowadzonego na dotychczasowych zasadach jest obarczony ryzykiem skutecznego odwołania do KIO, bądź ryzykiem stwierdzenia nieprawidłowości przez UZP z jednej strony, bądź też – z drugiej strony – ryzykiem przyznania pomocy finansowej podmiotowi, który nie spełnia warunków przyznania pomocy finansowej w ramach PROW 2014–2020. Dodatkowo w takiej sytuacji UZP może nałożyć karę pieniężną na zamawiającego. Projektowany przepis ma zatem zminimalizować to ryzyko powstałe nie z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, ale z powodu zmiany podejścia KIO i UZP;

5) uzasadniona wydaje się również zmiana projektowanego art. 6 w kierunku wydłużenia *vacatio legis* i rozważenia prowadzenia zasady stosowania przepisów dotychczasowych do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektowanych zmian

Uwaga nie została uwzględniona.

Projektowane przepisy nie wprowadzają odmiennych od dotychczasowych warunków przyznania pomocy w ramach omawianych działań (wynikających z przepisów Unii Europejskiej, ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz aktów wykonawczych do tej ustawy), lecz jedynie przesuwają moment wykazania spełnienia tych warunków przez potencjalnego beneficjenta z etapu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na etap przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy.

Aby pomoc w ramach działań, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 była przyznawana podmiotom, które spełniają warunki przyznania tej pomocy (wynikające z przepisów Unii Europejskiej, ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w

ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz aktów wykonawczych do tej ustawy), co w takim samym stopniu odnosi się do postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, które dopiero będą wszczynane po wejściu w życie projektowanej ustawy, jak i tych, które znajdują się obecnie w toku.

Z literalnego brzmienia tego przepisu nie wynika obowiązek poinformowania przez zamawiającego o zmianie ogłoszenia o zamówieniu lub dokumentów zamówienia co najmniej wszystkich przedsiębiorców działających na terenie Unii Europejskiej.

W celu urzeczywistnienia zasady równego traktowania wykonawców, agencja płatnicza poinformuje wszystkich wykonawców za pośrednictwem Platformy Zakupowej o wprowadzonych zmianach w dokumentach zamówienia.

Po omówieniu zgłoszonych przez UZP uwag na dalszy etap prac legislacyjnych został skierowany projekt ustawy w wersji zaproponowanej przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Uwagi do projektu ustawy zgłosił również Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych (PUODO), który zgłosił uwagę dotyczącą rozważenia doprecyzowania propozycji brzmienia dodawanego art. 34 ust. 9 oraz zmienianego art. 35 ust. 1 w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (zmienianej w art. 5 projektu ustawy). Zdaniem PUODO istotne jest zatem rozstrzygnięcie w przepisach, czy dane osobowe osób, którym pomoc nie została przyznana, będą przetwarzane dalej, jeżeli tak, to w jaki sposób, przez jaki okres i na podstawie jakich przepisów prawa – wymaga tego poszanowanie zasady zgodności z prawem, rzetelności i przejrzystości oraz zasady ograniczenia przechowywania, jak i art. 17 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1).

Uwaga nie została uwzględniona, bowiem przepisy ustawy zmienianej w art. 5 projektu nie precyzują w żadnym przypadku w tak dokładny sposób wskazanych przez PUODO kwestii, bowiem nie ma takiej potrzeby, z uwagi na to, że już z ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2022 r. poz. 203, z późn. zm.) wynika, że ARiMR może przechowywać dokumentację oraz dane osobowe i precyzują przez jaki okres. Art. 10 tej ustawy stanowi, że „dane zawarte w systemie oraz dokumentację, o której mowa w art. 4 pkt 4, przechowuje się przez okres 5 lat, licząc od dnia 1 stycznia roku następującego po roku, w którym wniosek został zarejestrowany w systemie.”. Art. 4 pkt 4 natomiast stanowi, że system składa się z dokumentacji związanej z prowadzeniem ewidencji i systemu,



o którym mowa w pkt 1–3a, a więc między innymi ewidencji wniosków o przyznanie płatności. Z tego względu w przypadku dokumentacji w zakresie zaproponowanej zmiany kwestionowanej przez PUODO, tak jak w przypadku innej dokumentacji i danych osobowych, o których mowa w ustawie zmienianej w art. 5 projektu, nie ma konieczności precyzowania kwestii podniesionych przez PUODO.

## **2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym**

Projekt ustawy nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

## **3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informacja o ich braku**

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. 348). Od dnia udostępnienia projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać wniosek o wpis do ewidencji producentów, oraz szczegółowych warunków i trybu składania wniosku o wpis do ewidencji producentów za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa**

Na podstawie art. 17 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2021 r. poz. 699 i 904 oraz z 2022 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać wniosek o wpis do ewidencji producentów, o której mowa w art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) szczegółowe warunki i tryb składania wniosku o wpis do ewidencji producentów, o której mowa w art. 4 pkt 1 ustawy, zwanego dalej „wnioskiem o wpis do ewidencji”, za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”, w tym format danych, w jakim elektroniczne kopie dokumentów będą dołączane do wniosku o wpis do ewidencji.

**§ 2. 1.** Wniosek o wpis do ewidencji zawiera:

- 1) opis celu złożenia wniosku;
- 2) formę prawno-organizacyjną wnioskodawcy;
- 3) rodzaj producenta;
- 4) dane, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1 i 3–6 ustawy;
- 5) numer identyfikacyjny – w przypadku, o którym mowa w art. 14 ustawy;

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

- 6) adres do korespondencji wnioskodawcy, a także jego numer telefonu, adres e-mail oraz numer faksu, które podaje się, jeżeli wnioskodawca wyraził na to zgodę, a w przypadku gdy został ustanowiony jego pełnomocnik – również adres do korespondencji tego pełnomocnika, a także jego numer telefonu, adres e-mail oraz numer faksu, które podaje się, jeżeli pełnomocnik wyraził na to zgodę;
- 7) informacje, czy wnioskodawca w dniu składania wniosku pozostaje w związku małżeńskim lub jest współposiadaczem gospodarstwa rolnego, a w przypadku, o którym mowa w art. 12 ust. 4 pkt 2:
  - a) lit. a ustawy – informację o tym, że prowadzi samodzielnie odrębne gospodarstwo rolne stanowiące zorganizowaną całość gospodarczą, oraz wskazanie dowodów potwierdzających tę okoliczność,
  - b) lit. b ustawy – informację o tym, że nie zamierza uczestniczyć w mechanizmach wymienionych w art. 12 ust. 4b ustawy;
- 8) informację o załącznikach dołączonych do wniosku;
- 9) datę i podpis składającego wniosek.

2. We wniosku, o którym mowa w § 1, podaje się informację o obywatelstwie wnioskodawcy, pełnomocnika wnioskodawcy lub osoby uprawnionej do reprezentacji wnioskodawcy.

3. Jeżeli wnioskodawcą, pełnomocnikiem wnioskodawcy lub osobą uprawnioną do reprezentacji wnioskodawcy jest osoba fizyczna nieposiadająca numeru identyfikacyjnego Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL), wniosek o którym mowa w § 1 zamiast numeru PESEL zawiera kod kraju tej osoby, numer jej paszportu lub innego dokumentu stwierdzającego jej tożsamość.

4. Jeżeli wnioskodawca jest producentem działającym w formie spółki cywilnej, wniosek, którym mowa w § 1, zawiera również:

- 1) imię i nazwisko oraz numer PESEL wspólnika będącego osobą fizyczną, natomiast jeżeli nie posiada numeru PESEL – kod kraju tej osoby, numer jej paszportu lub innego dokumentu stwierdzającego jej tożsamość;
- 2) nazwę wspólnika niebędącego osobą fizyczną oraz numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), jeżeli numer taki został mu nadany.

5. Jeżeli wnioskodawca w dniu składania wniosku, o którym mowa w § 1:

- 1) pozostaje w związku małżeńskim – we wniosku o wpis do ewidencji podaje również imię i nazwisko oraz numer PESEL małżonka, natomiast jeżeli nie posiada numeru PESEL – kod kraju tej osoby, numer jej paszportu lub innego dokumentu stwierdzającego jej tożsamość;
- 2) jest współposiadaczem gospodarstwa rolnego – we wniosku, o którym mowa w § 1, podaje również:
  - a) imię i nazwisko oraz numer PESEL współposiadacza będącego osobą fizyczną, natomiast jeżeli nie posiada numeru PESEL – kod kraju tej osoby, numer jej paszportu lub innego dokumentu stwierdzającego jej tożsamość,
  - b) nazwę współposiadacza niebędącego osobą fizyczną oraz numer REGON, jeżeli numer taki został mu nadany.

6. Jeżeli wnioskodawcą jest osoba fizyczna będąca przedsiębiorcą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 i 2105 oraz z 2022 r. poz. 24), wniosek o wpis do ewidencji zawiera firmę przedsiębiorcy.

**§ 3. 1.** W przypadku gdy o wpis do ewidencji producentów, o której mowa w art. 4 pkt 1 ustawy, ubiega się organizacja producentów, do wniosku, o którym mowa w § 1, dołącza się:

- 1) oświadczenie zawierające:
  - a) informacje o rodzaju organizacji producentów,
  - b) dane, o których mowa w art. 7 ust. 2 i 3 ustawy,
  - c) datę przyjęcia poszczególnych członków do organizacji producentów,
  - d) datę wystąpienia poszczególnych członków z organizacji producentów,
  - e) datę wydania oraz numer decyzji o wstępnym uznaniu lub uznaniu, lub o wpisie do rejestru organizacji producentów,
  - f) informację o aktualnej liczbie członków organizacji producentów;
- 2) kopię decyzji o wstępnym uznaniu lub uznaniu, lub o wpisie do rejestru organizacji producentów.

2. W oświadczeniu, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, podaje się informację o obywatelstwie poszczególnych członków organizacji producentów.

**§ 4.** Dołączona do wniosku, o którym mowa w § 1, zgoda, o której mowa w art. 12 ust. 6 ustawy, jest wyrażana na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję.

**§ 5.** Formularz udostępniony na stronie Agencji umożliwia złożenie wniosku w celu:

- 1) wpisu do ewidencji producentów i nadania numeru identyfikacyjnego;
- 2) zmiany danych;
- 3) korekty danych.

§ 6. Formularz udostępniony na stronie internetowej Agencji umożliwia złożenie oświadczenia, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 1.

§ 7. 1. Uwierzytelnienie w sposób, o którym mowa w art. 11 ust. 1d pkt 1 ustawy, następuje w przypadku osób składających wnioski w celu, o którym mowa w § 5 pkt 1.

2. Uwierzytelnienie w sposób, o którym mowa w art. 11 ust. 1d pkt 2 ustawy, następuje w przypadku osób składających wnioski w celu, o którym mowa w § 5 pkt 2 lub 3.

§ 8. Elektroniczne kopie dokumentów dołączane do wniosku o wpis do ewidencji składanego za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji zapisuje się w jednym z formatów, o których mowa w załączniku nr 2 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2247).

§ 9. 1. Po wysłaniu przez wnioskodawcę wniosku o wpis do ewidencji za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji wnioskodawca uzyskuje z systemu teleinformatycznego Agencji potwierdzenie złożenia wniosku o wpis do ewidencji zawierające unikalny numer nadany przez ten system oraz datę złożenia tego wniosku.

2. Za datę złożenia wniosku o wpis do ewidencji za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji uważa się dzień wysłania tego wniosku.

§ 10. Wnioskodawca, któremu nadano:

- 1) login i kod dostępu na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 5 ust. 7 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1867), art. 22 ust. 6 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2021 r. poz. 1542) lub art. 25 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529, z 2013 r. poz. 311 oraz z 2014 r. poz. 240) lub
- 2) kod dostępu na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach

Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2020 r. poz. 1371 oraz z 2021 r. poz. 904), art. 22 ust. 11 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1341 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 904) lub art. 42 ust. 6 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

– może, poza uwierzytelnieniem, o którym mowa w art. 11 ust. 1d pkt 1 ustawy, uwierzytelnić za pomocą tego loginu i kodu dostępu.

**§ 11.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU  
WSI**

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 17 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2021 r. poz. 699 i 904 oraz z 2022 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą o KSEP”.

Zgodnie z ww. delegacją minister właściwy do spraw rozwoju wsi został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać wniosek o wpis do ewidencji producentów, uwzględniając dane, o których mowa w art. 7, oraz biorąc pod uwagę zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu, a także szczegółowe warunki i tryb składania wniosku, o wpis do ewidencji producentów za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, („ARiMR”), w tym format danych, w jakim elektroniczne kopie dokumentów będą dołączane do wniosku o wpis do ewidencji.

Rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 września 2019 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać wniosek o wpis do ewidencji producentów (Dz. U. poz. 1854).

Większość projektowanych przepisów jest powtórzeniem przepisów zawartych w ww. rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi i nie wymaga zmian w celu dostosowania do rozwiązań wprowadzonych ustawą z dnia ..... 2022 r. o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.). Zasady dotyczące wpisu do ww. ewidencji producentów oraz nadawania numeru identyfikacyjnego nie uległy bowiem zmianie.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o KSEP wpisu producenta do ewidencji producentów dokonuje się, w drodze decyzji administracyjnej, na jego wniosek złożony do kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) właściwego miejscowo, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez ARiMR.

W decyzji o wpisie producentowi nadaje się niepowtarzalny numer identyfikacyjny, zapewniający jednoznaczną identyfikację w systemie informatycznym prowadzonym przez ARiMR w trybie przepisów ustawy o KSEP. Ewidencja producentów jest rejestrem podmiotowym prowadzonym od 2004 r. oraz stale aktualizowanym. Ponadto każdy producent

lub podmiot, który zamierza ubiegać się o przyznanie płatności realizowanych w ramach Wspólnej Polityki Rolnej oraz posiadacze zwierząt (bydła, owiec, kóz i świń) są obowiązani do zarejestrowania się w systemie i muszą uzyskać wpis do ewidencji producentów.

W wyniku pozytywnego rozpatrzenia wniosku zostaje nadany producentowi numer identyfikacyjny, który nie może być zmieniony w czasie prowadzenia działalności przez podmiot i nie przechodzi na następcę prawnego. Nadany numer jest niezbędny przy ubieganiu się o większość płatności w ramach schematów pomocowych obsługiwanych przez ARiMR (w szczególności o płatności bezpośrednie) oraz do wypełnienia przez posiadaczy zwierząt obowiązków wynikających z przepisów ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2021 r. poz. 1542).

Zgodnie bowiem z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1341, z późn. zm.) płatności bezpośrednie są przyznawane rolnikowi, jeżeli został mu nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności.

W związku z powyższym w rozporządzeniu zaproponowano szczegółowe wymagania mające na celu uzyskanie danych osobowych i identyfikacyjnych podmiotów ubiegających się o wpis do ewidencji producentów. Propozycje te, w zakresie ujętym w § 2 do § 4, są co do zasady tożsame z przepisami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 27 września 2019 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać wniosek o wpis do ewidencji producentów.

W § 2 proponuje się, aby wniosek o wpis do ewidencji producentów zawierał cel złożenia wniosku, formę prawno-organizacyjną wnioskodawcy, rodzaj producenta, dane, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 1 i 3–6 ustawy o KSEP, numer identyfikacyjny, w przypadku zmiany danych, adres do korespondencji wnioskodawcy lub pełnomocnika, a także numer telefonu, adres e-mail oraz numer faksu, które podaje się, jeżeli wnioskodawca lub pełnomocnik wyraził na to zgodę, informacje, czy wnioskodawca w dniu składania wniosku pozostaje w związku małżeńskim lub jest współposiadaczem gospodarstwa rolnego, a w przypadku, o którym mowa w art. 12 ust. 4 pkt 2 lit. a ustawy o KSEP, czy prowadzi samodzielnie odrębne gospodarstwo rolne stanowiące zorganizowaną całość gospodarczą oraz wskazanie dowodów potwierdzających tę okoliczność oraz lit. b ww. ustawy informację o tym, że zamierza



uczestniczyć w mechanizmach wymienionych w art. 12 ust. 4b ustawy, informację o dołączonych do wniosku załącznikach, datę i podpis składającego wniosek.

Pozyskanie powyższych danych jest niezbędne do realizacji zadań nałożonych na ARiMR przepisami ustawy o KSEP. Ewidencja producentów obejmuje różne kategorie podmiotów. Przeprowadzenie danego podmiotu ubiegającego się o wpis do ewidencji do danej kategorii producentów wymaga uzyskania informacji, do jakiej grupy należy podmiot ubiegający się o wpis do tej ewidencji.

Ponadto konieczne jest również ustalenie przez organ dokonujący wpisu do ewidencji producentów, czy ubiegający się o wpis do tej ewidencji pozostaje w związku małżeńskim oraz czy jest współposiadaczem gospodarstwa. Zgodnie bowiem z art. 12 ust. 4 i 5 ustawy o KSEP, w przypadku takich podmiotów co do zasady nadaje się jeden numer identyfikacyjny. Numer ten nadaje się temu z małżonków lub współposiadaczy gospodarstwa, na którego odpowiednio małżonek lub współposiadacz (współposiadacze) gospodarstwa wyrazili zgodę. Reguła, według której numer identyfikacyjny nadaje się tylko jednemu małżonkowi lub współposiadaczowi gospodarstwa implikuje również zakaz nadania odrębnego numeru identyfikacyjnego drugiemu małżonkowi lub pozostałym współposiadaczom gospodarstwa. W związku z powyższym organ musi posiadać odpowiednią wiedzę (znać dane małżonków i współposiadaczy gospodarstwa), czy małżonkowi/współposiadaczowi gospodarstwa nie został już nadany numer identyfikacyjny.

Wyjątek od reguły, który został ustanowiony w art. 12 ust. 4 pkt 2 lit. a ww. ustawy, dotyczy sytuacji, gdy małżonek lub współposiadacz gospodarstwa prowadzi samodzielnie odrębne gospodarstwo. Jednakże organ, do którego właściwości należy dokonywanie wpisu do ewidencji producentów, musi posiadać odpowiednią wiedzę umożliwiającą ustalenie, czy zostały spełnione przesłanki dokonania wpisu do ewidencji producentów i nadania numeru identyfikacyjnego, natomiast wyjątek w art. 12 ust. 4 pkt 2 lit. b dotyczy informacji o braku uczestniczenia w mechanizmach z art. 12 ust. 4b ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności

W § 2 ust. 4 rozporządzenia został doprecyzowany zakres informacji, jakie powinien zawierać wniosek o wpis do ewidencji składany przez spółkę cywilną.

Wpisywanie przez producentów powyższych danych umożliwi również uzyskanie precyzyjnych danych sprawozdawczych o liczbie wpisanych do ewidencji producentów osób fizycznych będących producentami, pełnomocnikami wnioskodawcy, osobami uprawnionymi

do reprezentacji wnioskodawcy, współnikami spółki cywilnej i nieposiadającymi numeru identyfikacyjnego Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (numer PESEL) oraz wymaganych danych sprawozdawczych o przyznanej pomocy podmiotom nieposiadającym numeru PESEL. Podanie adresu do korespondencji ułatwi kontakt organu ARiMR z podmiotem, który złożył wniosek.

Jednocześnie, zgodnie z art. 75 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), jako dowód należy dopuścić wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy, a nie jest sprzeczne z prawem. W szczególności dowodem mogą być dokumenty, zeznania świadków, opinie biegłych, oględziny. Jeżeli przepis prawa nie wymaga urzędowego potwierdzenia określonych faktów lub stanu prawnego w drodze zaświadczenia właściwego organu administracji, organ administracji publicznej odbiera od strony, na jej wniosek, oświadczenie złożone pod rygorem odpowiedzialności za fałszywe zeznania. Ponadto zgodnie z art. 3a ust. 3 ustawy o KSEP strony oraz inne osoby uczestniczące w postępowaniu, o którym mowa w ust. 1, są obowiązane przedstawiać dowody oraz dawać wyjaśnienia co do okoliczności sprawy zgodnie z prawdą i bez zatajania czegokolwiek, a ciężar udowodnienia faktu spoczywa na osobie, która z tego faktu wywodzi skutki prawne. Jednocześnie zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 2 tej ustawy w postępowaniu w sprawie o wpis do ewidencji producentów organ jest obowiązany w sposób wyczerpujący rozpatrzyć cały materiał dowodowy. Suma tych regulacji charakteryzuje model postępowania w sprawie o wpis do ewidencji producentów, jako postępowania, w którym inicjatywa dowodowa spoczywa przede wszystkim na stronie. Przepisy te zobowiązują stronę zarówno do wyjaśnienia okoliczności sprawy (ciężar przytoczenia) i przedstawienia dowodów na tę okoliczność (ciężar dowodu), jak i nakłada na nią obowiązek mówienia prawdy. Rolą organu jest natomiast rozpatrzenie danego mu przez stronę materiału dowodowego w sposób wyczerpujący i rozstrzygnięcie na podstawie tego materiału sprawy o wpis do ewidencji producentów. Wobec tego w interesie strony jest wskazanie dowodów, które potwierdzą spełnianie przesłanek nadania producentowi odrębnego numeru identyfikacyjnego określone w art. 12 ust. 4 pkt 2 powyższej ustawy.

Zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy o KSEP we współfinansowanych lub finansowanych ze środków Unii Europejskiej mechanizmach administrowanych przez ARiMR lub Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa (KOWR) mogą uczestniczyć także podmioty wpisane do ewidencji producentów. Ponadto, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 23 marca 2017 r. –

Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. poz. 624, z późn. zm.) ARiMR przejęła centralny rejestr przedsiębiorców dotychczas prowadzony przez Agencję Rynku Rolnego (ARR).

W związku z powyższym, jeżeli wnioskodawcą jest osobą fizyczną będącą przedsiębiorcą w rozumieniu przepisów ustawy Prawo przedsiębiorców, wniosek o wpis do ewidencji producentów zawiera firmę przedsiębiorcy.

Wprowadzenie przepisu, na podstawie którego wnioskodawca – osoba fizyczna będąca przedsiębiorcą w rozumieniu przepisów Prawa przedsiębiorców we wniosku będzie mogła podać firmę, pod jaką prowadzi działalność gospodarczą, pozwoli na zgromadzenie przez ARiMR kompletnych informacji dotyczących producenta.

Niezależnie od powyższego, każdy podmiot będący osobą fizyczną będzie zobowiązany do podania imienia i nazwiska oraz numeru PESEL. Zaproponowane rozwiązanie usprawni wymianę informacji pomiędzy systemami dziedzinowymi oraz finansowo-księgowanymi ARiMR i ARR, a docelowo KOWR.

Ponadto zgodnie z § 3, w przypadku ubiegania się o wpis do ewidencji producentów przez organizację producentów, zaproponowano, aby wnioskodawca wypełnił i dołączył do wniosku o wpis do ewidencji producentów dla organizacji producentów oświadczenie oraz kopię decyzji o wstępnym uznaniu lub uznaniu, lub o wpisie do rejestru organizacji producentów. W wyżej wymienionym oświadczeniu wnioskodawca podawałby: rodzaj organizacji producentów, dane, o których mowa w art. 7 ust. 2 i 3 ustawy o KSEP, obywatelstwo poszczególnych członków organizacji producentów, datę przyjęcia poszczególnych członków do organizacji producentów, datę wystąpienia poszczególnych członków z organizacji producentów, datę wydania oraz numer decyzji o wstępnym uznaniu lub uznaniu lub o wpisie do rejestru organizacji producentów, aktualną liczbę członków organizacji producentów.

Ponadto przepisy mają na celu ułatwienie obsługi zmian składanych przez organizacje producentów. Zgłoszenie wykluczenia członka będzie następowało poprzez podanie przez organizację jego danych identyfikacyjnych oraz daty wykluczenia, natomiast zgłoszenie przyjęcia nowego członka będzie następowało poprzez podanie jego danych identyfikacyjnych oraz wskazanie daty przyjęcia do organizacji. Ponadto posiadanie tego typu informacji jest konieczne z punktu widzenia usprawnienia przeprowadzania kontroli administracyjnej wniosków o wypłatę środków dla grup producentów rolnych, a szczególnie weryfikacji składanych załączników do wniosku o wypłatę środków, tj. wykazów faktur VAT i rachunków

potwierdzających skup produktów od członków grupy producentów rolnych w danym roku działalności grupy. Informacje te są również konieczne do kontroli administracyjnej wniosków o wypłatę środków dla m.in. wstępnie uznanych grup producentów owoców i warzyw oraz uznanych producentów owoców i warzyw.

Data przyjęcia lub wystąpienia członków z grupy lub organizacji decyduje o właściwym zweryfikowaniu zestawień oraz prawidłowym zakwalifikowaniu pozycji potwierdzających skup i sprzedaż wyprodukowanych przez członków grupy lub organizacji produktów. Podawanie informacji dotyczącej aktualnej liczby członków organizacji producentów ma istotne znaczenie w przypadku składania wniosku w celu zmiany danych (organizacja producentów deklaruje włączenie nowych lub wykluczenie dotychczasowych członków), bowiem w dużych organizacjach producentów, które liczą ponad 500 członków, występuje znaczna rotacja składu osobowego, co sprzyja możliwości popełnienia błędu przez samą organizację lub pracownika ARiMR. W związku z powyższym, informacja o aktualnej liczbie członków organizacji producentów umożliwi zweryfikowanie danych.

Natomiast dołączana do wniosku kopia decyzji o uznaniu lub wstępnym uznaniu, lub wpisie do rejestru organizacji producentów jest jedynym dowodem poświadczającym status grupy.

Ponadto w § 4 rozporządzenia zaproponowano, by zgoda, o której mowa w art. 12 ust. 6 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, którą dołącza się do wniosku, była wyrażana na formularzu opracowanym i udostępnionym przez ARiMR.

W § 5 określono cele złożenia wniosku o wpis do ewidencji producentów, do których może zostać wykorzystany formularz umieszczony na stronie internetowej ARiMR. Celem złożenia ww. wniosku może być wpis do ewidencji producentów i nadanie numeru identyfikacyjnego, zmiana oraz korekta podanych danych producenta.

Dodatkowo w projekcie rozporządzenia ujęto przepisy określające szczegółowe warunki i tryb składania wniosku o wpis do ewidencji producentów za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej ARiMR.

W § 6 wskazano, że umieszczony na stronie internetowej ARiMR formularz umożliwia złożenie oświadczenia, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 1, koniecznego w przypadku, gdy o wpis do ewidencji producentów ubiega się organizacja producentów.

W przypadku podmiotów, które za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej ARiMR będą składały wniosek o wpis do ewidencji producentów w celu wpisu do tej ewidencji i nadania numeru identyfikacyjnego, w § 7 ust. 1 wskazano, że uwierzytelnienie następuje w sposób określony w art. 11 ust. 1d pkt 1 ustawy o KSEP. Z uwagi na to, że osoby wnoszące o wpisanie do ewidencji producentów nie posiadają loginów i kodów dostępu do systemów teleinformatycznych ARiMR, jedynym sposobem autoryzacji może być sposób określony w art. 20a ust 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. z 2021 r. poz. 670 z późn.zm.). W przypadku podmiotów, które za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej ARiMR będą składały wniosek o korektę lub zmianę wpisu do ewidencji, w § 7 ust. 2 wskazano, że uwierzytelnienie następuje w sposób określony w art. 11 ust. 1d pkt 2 ustawy o KSEP. W § 8 wskazano dopuszczalne formaty załączników dołączanych do wniosku o wpis do ewidencji producentów składanego za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej ARiMR, jeżeli załącznikami tymi są elektroniczne kopie dokumentów wymagające podpisu osoby trzeciej.

W § 9 określono zasady uzyskiwania przez wnioskodawcę potwierdzenia złożenia wniosku oraz zawartość takiego potwierdzenia. Określony został dzień na złożenie wniosku, poprzez wskazanie że za dzień złożenia wniosku uważa się dzień jego wysłania za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej ARiMR.

W § 10 wprowadzone zostały zasady wykorzystania loginów i kodów dostępu do systemów informatycznych ARiMR uzyskanych w trybie wskazanych przepisów, na potrzeby składania wniosku o wpis do ewidencji producentów za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej ARiMR. Uzyskane na podstawie wskazanych w rozporządzeniu przepisów loginy i kody dostępu do systemów teleinformatycznych ARiMR będą mogły być użyte do składania wniosków o wpis do ewidencji producentów za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej ARiMR, składanych w celu zmiany lub korekty danych.

Proponuje się również, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2023 r., przede wszystkim z uwagi na to, że rozwiązania wprowadzane niniejszym rozporządzeniem powtarzają co do zasady rozwiązania, które były określone w rozporządzeniu z dnia 27 września 2019 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać wniosek o wpis do ewidencji producentów. Wprowadza także nowe rozwiązania w zakresie warunków i trybu składania wniosku o wpis do ewidencji producentów za pomocą formularza udostępnionego na

stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Zaproponowanemu terminowi wejścia w życie rozporządzenia nie stoją na przeszkodzie zasady demokratycznego państwa prawnego.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w związku z tym jego projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Ponadto projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać wniosek o wpis do ewidencji producentów oraz warunki i tryb składania wniosku o wpis do ewidencji producentów za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Krzysztof Cieciora – Podsekretarz Stanu w MRiRW</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Anna Domaracka – Naczelnik Wydziału Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli oraz Płatności ONW Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 23 69, adres email: Anna.Domaracka@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 13.04.2022 r.</p> <p><b>Źródło</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych</b> <b>Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</b></p>
<p><b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b></p>	
<p><b>Jaki problem jest rozwiązywany?</b></p>	
<p>Określenie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać wniosek o wpis do ewidencji producentów, oraz warunków i trybu składania wniosku o wpis do ewidencji producentów za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.</p>	
<p><b>Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b></p>	
<p>Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne, polegające na wydaniu rozporządzenia w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać formularz o wpis do ewidencji producentów. Oczekiwany efekt jest umożliwienie wpisu do ewidencji producentów oraz nadawanie numeru identyfikacyjnego podmiotom, które planują skorzystać ze schematów pomocowych obsługiwanych przez ARiMR.</p>	
<p><b>Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b></p>	
<p>Inne państwa członkowskie UE ustanawiają warunki przyznawania płatności bezpośrednich również za pomocą działań legislacyjnych.</p>	
<p><b>Podmioty, na które oddziałuje projekt</b></p>	

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci, którzy chcą uzyskać wpis do ewidencji producentów oraz beneficjenci już wpisani do ewidencji	ok. 2,2 mln rolników	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	pozytywne
Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany do konsultacji z następującymi organizacjami społecznymi:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Radą Dialogu Społecznego,</li> <li>2) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,</li> <li>3) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,</li> <li>4) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,</li> <li>5) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,</li> <li>6) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,</li> <li>7) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,</li> <li>8) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,</li> <li>9) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,</li> <li>10) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,</li> <li>11) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,</li> <li>12) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,</li> <li>13) Krajową Radą Izb Rolniczych,</li> <li>14) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,</li> <li>15) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,</li> <li>16) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,</li> <li>17) Forum Związków Zawodowych,</li> <li>18) Konfederacją LEWIATAN,</li> <li>19) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,</li> <li>20) Business Centre Club,</li> <li>21) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,</li> <li>22) Krajową Radą Spółdzielczą,</li> <li>23) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,</li> </ol>			



24) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych, 25) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników, 26) Związkiem Rzemiosła Polskiego, 27) NSZZ Solidarność, 28) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców, 29) Federacją Przedsiębiorców Polskich, 30) Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie Oddział w Warszawie.												
Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												

<p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p>	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie określa jedynie szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać wniosek o wpis do ewidencji producentów oraz warunki i tryb składania wniosku o wpis do ewidencji producentów za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>							
<p>Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</p>								
<p>Skutki</p>								
<p>Czas w latach od wejścia w życie zmian</p>		<p>0</p>	<p>1</p>	<p>2</p>	<p>3</p>	<p>5</p>	<p>10</p>	<p>Łącznie (0-10)</p>
<p>W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)</p>	<p>duże przedsiębiorstwa</p>							
	<p>sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw</p>							
	<p>rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe</p>							
	<p>(dodaj/usuń)</p>							
<p>W ujęciu niepieniężnym</p>	<p>duże przedsiębiorstwa</p>							
	<p>sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw</p>							
	<p>rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe</p>							
	<p>(dodaj/usuń)</p>							

Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.	
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.		

W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski o pomoc finansową  
na zalesianie gruntów rolnych objęte planem rozwoju obszarów wiejskich oraz wnioski  
o wypłatę tej pomocy**

Na podstawie art. 5 ust. 6a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1867 oraz z 2022 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Wnioski o pomoc finansową na zalesianie gruntów rolnych objęte planem rozwoju obszarów wiejskich, zwaną dalej „pomocą”, oraz wnioski o wypłatę pomocy, poza elementami podania określonymi w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego, z wyłączeniem adresu, zawierają w szczególności:

- 1) w przypadku producenta rolnego będącego spółdzielnią produkcji rolnej – numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), jeżeli został nadany, a w przypadku producenta rolnego będącego osobą fizyczną również numer identyfikacyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (numer PESEL), natomiast jeżeli ta osoba nie posiada numeru PESEL – kod kraju, numer paszportu lub innego dokumentu tożsamości;
- 2) numer identyfikacyjny, o którym mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2022 r. poz. 203, 219 i ...);
- 3) informację o załącznikach dołączanych do tych wniosków;
- 4) oświadczenia oraz zobowiązania związane z pomocą – w przypadku wniosku o pomoc;

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

- 5) oświadczenia oraz zobowiązania związane z wypłatą pomocy – w przypadku wniosku o wypłatę pomocy.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA**

**I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 5 ust. 6a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1867 oraz z 2022 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 5 ust. 6a ustawy minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania, jakie powinny spełniać wnioski o pomoc finansową na działanie zalesianie gruntów rolnych oraz wnioski o wypłatę tej pomocy, mając na względzie konieczność zawarcia we wnioskach danych niezbędnych do prawidłowego udzielenia i prawidłowej wypłaty tej pomocy.

Jednocześnie wskazać trzeba, że ustawa nie zawiera przepisów dotyczących wniosku o wypłatę pomocy na zalesianie gruntów rolnych. Ww. projekt ustawy wprowadza w art. 2 pkt 1 regulację dotyczącą wniosku o wypłatę pomocy na zalesianie gruntów rolnych.

Z uwagi na powyższe projekt rozporządzenia określa szczegółowe wymagania wniosku o pomoc finansową na zalesianie gruntów rolnych oraz wniosku o wypłatę tej pomocy.

W ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych” objętego Planem Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW 2004–2006) beneficjenci realizują wieloletnie zobowiązania w zakresie prowadzenia założonej uprawy leśnej przez okres 20 lat od dnia uzyskania pierwszej płatności na zalesianie. W związku z tym co roku składają w formie papierowej wnioski o wypłatę premii zalesieniowej, o którym mowa w § 10 ust. 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na zalesianie gruntów rolnych objętej planem rozwoju obszarów wiejskich (Dz. U. z 2019 r. poz. 655 oraz z 2021 r. poz. 1148), zwanego dalej „rozporządzeniem zalesieniowym PROW 2004–2006”. Podobnie jest w sytuacji śmierci beneficjenta lub przeniesienia własności zalesionych gruntów, wówczas pomoc jest przyznawana spadkobiercy lub nowemu właścicielowi po złożeniu wniosku o pomoc – tzw. wniosku transferowego, o którym mowa m. in. w § 11 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia zalesieniowego PROW 2004–2006, który również jest składany w formie papierowej.

Opracowanie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski o pomoc finansową na zalesianie gruntów rolnych oraz wnioski o wypłatę tej pomocy, jest niezbędne do przygotowania formularzy, które umożliwią elektroniczne składanie ww. wniosków.

Wniosek o pomoc finansową na zalesianie gruntów rolnych jest to wniosek o przyznanie płatności na zalesianie gruntów rolnych, o którym mowa w § 1 ust.2 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na zalesianie gruntów rolnych objętej planem rozwoju obszarów wiejskich, natomiast wniosek o wypłatę tej pomocy jest to wniosek o wypłatę płatności na zalesianie gruntów rolnych, o którym mowa w § 10 ust. 4 ww. rozporządzenia zalesieniowego.

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się, aby wnioski o pomoc finansową na zalesianie gruntów rolnych oraz wnioski o wypłatę tej pomocy zawierały niezbędne dane identyfikujące wnioskodawcę oraz informacje wymagane do udzielenia oraz wypłaty pomocy. Proponuje się, aby poza elementami podania określonymi w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego, z wyłączeniem adresu, wnioski zawierały w przypadku spółdzielni produkcji rolnej numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), jeżeli został nadany, a w przypadku osoby fizycznej również numer identyfikacyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (numer PESEL), natomiast jeżeli osoba ta nie posiada numeru PESEL – kod kraju, numer paszportu lub innego dokumentu tożsamości.

Ponadto proponuje się, aby wnioski o pomoc finansową na zalesianie gruntów rolnych oraz wnioski o wypłatę tej pomocy zawierały również numer identyfikacyjny nadany w trybie ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2022 r. poz. 203, 219 i ...).

Proponuje się także, aby wnioski o pomoc finansową na zalesianie gruntów rolnych oraz wnioski o wypłatę tej pomocy zawierały dane niezbędne do ustalenia wysokości pomocy w szczególności dotyczące dochodów z rolnictwa oraz powierzchni zalesionej .

Ponadto proponuje się, aby we wniosku o pomoc finansową na zalesianie gruntów rolnych oraz we wniosku o wypłatę tej pomocy była możliwość złożenia niezbędnych załączników, które należy dołączyć zgodnie z ww. rozporządzeniem zalesieniowym PROW 2004–2006. W przypadku śmierci lub przeniesienia zalesionych gruntów jest to odpowiednio np. odpis prawomocnego postanowienia sądu o stwierdzeniu nabycia spadku, odpis skrócony aktu zgonu, kopia umowy sprzedaży lub innej umowy, w wyniku której została przeniesiona własność, czy zaświadczenie o wysokości dochodu z pracy w gospodarstwie rolnym.

Dodatkowo proponuje się, aby przedmiotowe wnioski zawierały oświadczenia i zobowiązania związane z pomocą finansową na zalesianie gruntów rolnych oraz jej wypłatą.



Jest to niezbędne w celu weryfikacji warunków uzyskania wnioskowanej pomocy finansowej oraz w celu potwierdzenia przez wnioskodawcę świadomości swoich praw i obowiązków.

Zgodnie z projektowanym § 2 proponuje się wejście w życie projektu rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia, aby umożliwić rozpoczęcie naboru wniosków o wypłatę pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych” objętego PROW 2004–2006, to jest z dniem wejścia w życie art. 2 ustawy z dnia... 2022 r. o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na rolników. Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod nr 327.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski o pomoc finansową na zalesianie gruntów rolnych objęte planem rozwoju obszarów wiejskich oraz wnioski o wypłatę tej pomocy</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Krzysztof Cieciora – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pani Elżbieta Budka – Naczelnik Wydziału Działań Leśnych Departamentu Płatności Bezpośrednich tel. 22 623 10 58, e-mail: Elzbieta.Budka@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> marzec 2022 r.</p> <p><b>Źródło</b> Upoważnienie ustawowe – art. 5 ust. 6a ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1867 oraz z 2022 r. poz. ...)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</b> 327</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b>			
Brak regulacji prawnych określających szczegółowe wymagania, jakie powinny spełniać wnioski o przyznanie pomocy finansowej na zalesianie gruntów rolnych oraz wnioski o wypłatę tej pomocy, na podstawie których zostanie przygotowany elektroniczny formularz dla ww. wniosków.			
<b>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b>			
Rekomendowanym rozwiązaniem jest opracowanie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski o przyznanie pomocy finansowej na zalesianie gruntów rolnych oraz wnioski o wypłatę tej pomocy, na podstawie których zostanie przygotowany elektroniczny formularz dla ww. wniosków. Cel projektu może zostać osiągnięty jedynie za pomocą środków o charakterze legislacyjnym.			
<b>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b>			
Poszczególne państwa członkowskie mają znaczną swobodę kształtowania rozwiązania problemu na poziomie krajowym.			
<b>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</b>			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych ARiMR	ARiMR	Pozytywne Na podstawie określonych wymagań oraz przygotowanego formularza ARiMR rozbuduje system do obsługi wniosków. Uproszczenie i przyspieszenie weryfikacji składanych wniosków.
Rolnicy – beneficjenci działania	ok. 7700	ARiMR	Pozytywne W celu uproszczenia projekt rozporządzenia wskazuje jakie informacje powinny znajdować się we wniosku.

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 5) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 6) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 7) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 8) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 9) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 10) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 11) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 12) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 14) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 16) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP,
- 17) Business Centre Club,
- 18) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 19) Forum Związków Zawodowych,
- 20) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 21) Konfederacją Lewiatan,
- 22) Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych,
- 23) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”,
- 24) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 25) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,
- 26) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 27) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 28) Polską Izbą Nasienną,
- 29) Radą Dialogu Społecznego,
- 30) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
- 31) Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
- 32) Instytutem Gospodarki Rolnej,
- 33) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 34) Polskim Karpim Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością – Organizacją Producentów,
- 35) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 36) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 37) Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP,
- 38) Federacją Przedsiębiorców Polskich,
- 39) Stowarzyszeniem Producentów Produktów Zbożowych.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych ponieważ określa jedynie szczegółowe wymagania, jakie powinny spełniać wnioski o pomoc na działanie zalesianie gruntów rolnych oraz wnioski o wypłatę tej pomocy. Projektowane zmiany mają charakter usprawniający i wymagają jedynie dostosowań po stronie ARiMR. Koszty wdrożenia proponowanych w projekcie rozwiązań zostaną sfinansowane w ramach środków określonych w planie finansowym ARiMR.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.											
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu										
Niemierzalne	(dodaj/usuń)											
	(dodaj/usuń)											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W pkt 4 OSR określono, na jakie podmioty oddziaływać będzie projektowane rozporządzenie. Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.											

<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Projektowane rozporządzenie nie przewiduje obciążeń regulacyjnych.	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Zakres tematyczny projektu rozporządzenia nie wymaga ewaluacji jego efektów.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak	

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać formularze wniosków o pomoc finansową na zalesianie gruntów rolnych objęte planem rozwoju obszarów wiejskich oraz o wypłatę tej pomocy**

Na podstawie art. 5 ust. 7 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1867 oraz z 2022 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe wymagania, jakie powinny spełniać formularze wniosków o pomoc finansową na zalesianie gruntów rolnych objęte planem rozwoju obszarów wiejskich, zwaną dalej „pomocą”, oraz o wypłatę pomocy, umieszczane na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”;
- 2) szczegółowe warunki i tryb składania wniosków, o których mowa w pkt 1, za pomocą formularzy umieszczonych na stronie internetowej Agencji, zwanych dalej „formularzami”.

**§ 2.** Formularze umożliwiają złożenie wniosku o pomoc oraz wniosku o wypłatę pomocy wraz z załącznikami.

**§ 3.** Wniosek o pomoc oraz wniosek o wypłatę pomocy mogą zostać złożone za pomocą formularzy po uwierzytelnieniu wnioskodawcy w systemie teleinformatycznym Agencji za pomocą loginu i kodu dostępu do tego systemu, zwanego dalej „kodem dostępu”.

**§ 4. 1.** Kod dostępu jest generowany automatycznie po złożeniu przez wnioskodawcę, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Agencji, wniosku o jego nadanie. Wniosek o

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

nadanie kodu dostępu jest sporządzony i udostępniony przez Agencję na jej stronie internetowej.

2. We wniosku, o którym mowa w ust. 1, wnioskodawca podaje:

- 1) numer identyfikacyjny producenta nadany mu zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2022 r. poz. 203, 219 i ...), który stanowi jednocześnie jego login do systemu teleinformatycznego Agencji;
- 2) 8 ostatnich cyfr numeru rachunku bankowego albo numeru rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej znajdującego się w ewidencji producentów, o której mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;
- 3) kwotę środków finansowych wypłaconą przez Agencję jako ostatnią w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, a w przypadku gdy w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, Agencja nie wypłaciła wnioskodawcy środków finansowych, wnioskodawca wpisuje cyfrę zero.

**§ 5. 1.** Kod dostępu składa się co najmniej z 8 znaków i jest nadawany bezterminowo.

2. Wnioskodawca może w każdym czasie dokonać zmiany kodu dostępu przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego Agencji.

3. Jeżeli wnioskodawca trzykrotnie poda błędny kod dostępu podczas uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym Agencji, Agencja zablokuje dostęp do tego systemu.

4. Dostęp do systemu teleinformatycznego Agencji, uniemożliwiony w przypadku, o którym mowa w ust. 3, oraz w przypadku utraty kodu dostępu, można uzyskać po nadaniu nowego kodu dostępu uzyskanego po ponownym złożeniu wniosku, o którym mowa w § 4 ust. 1.

**§ 6.** Załączniki do wniosku o pomoc oraz wniosku o wypłatę pomocy składanych za pomocą formularzy, stanowiące dokumenty sporządzone:

- 1) przez wnioskodawcę za pomocą formularzy – nie wymagają podpisu;
- 2) przez osoby trzecie w postaci:
  - a) elektronicznej – dołącza się opatrzone przez te osoby kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym,
  - b) papierowej i opatrzone podpisem własnoręcznym – dołącza się jako niepodpisaną kopię elektroniczną zapisaną w jednym z formatów, o których mowa w załączniku nr 2 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie

Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2247), lub w formie RAR.

**§ 7.** Kopie dokumentów, które nie zostały dołączone do wniosku o pomoc oraz wniosku o wypłatę pomocy złożonych za pomocą formularzy, mogą zostać złożone do kierownika biura powiatowego Agencji za pośrednictwem placówki pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896) albo bezpośrednio w biurze powiatowym Agencji.

**§ 8. 1.** Po wysłaniu przez wnioskodawcę wniosku o pomoc oraz wniosku o wypłatę pomocy za pomocą formularzy wnioskodawca uzyskuje z systemu teleinformatycznego Agencji potwierdzenie złożenia wniosku zawierające unikalny numer nadany przez ten system oraz datę złożenia wniosku.

2. Za datę złożenia wniosku o pomoc oraz wniosku o wypłatę pomocy za pomocą formularzy uważa się dzień wysłania wniosku.

**§ 9.** Wnioskodawca, któremu nadano:

- 1) login i kod dostępu na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 5 ust. 7 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej, art. 22 ust. 6 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2021 r. poz. 1542) lub art. 25 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529, z 2013 r. poz. 311 oraz z 2014 r. poz. 240) lub
- 2) kod dostępu na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2022 r. poz. 387 i ...), art. 22 ust. 11 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2114 oraz z 2022 r. poz. 219, 646 i ...) lub art. 42 ust. 6 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 2137 oraz z 2022 r. poz. 88 i ...)



– może złożyć wniosek o pomoc oraz wniosek o wypłatę pomocy za pomocą formularzy przy użyciu tego loginu i kodu dostępu.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. <sup>2)</sup>

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU  
WSI**

---

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 10 marca 2011 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinien spełniać formularz wniosku o przyznanie pomocy finansowej na wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt, umieszczany na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, oraz szczegółowych warunków i trybu składania wniosku za pomocą tego formularza (Dz. U. poz. 287), które utraciło moc z dniem 2022 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia ..... o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.).

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5 ust. 7 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1867 oraz z 2022 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 5 ust. 7 ustawy minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania, jakie powinny spełniać formularze wniosków o pomoc na zalesianie gruntów rolnych oraz wniosku o wypłatę tej pomocy, zwanych dalej „wnioskiem o pomoc oraz wnioskiem o wypłatę pomocy”, umieszczane na stronie internetowej Agencji, oraz szczegółowe warunki i tryb składania wniosku o pomoc oraz wniosku o wypłatę pomocy za pomocą formularzy umieszczonych na stronie internetowej Agencji, mając na względzie identyfikację producenta rolnego w rozumieniu przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz zabezpieczenie danych przed dostępem do nich osób nieuprawnionych.

W związku z obecnie procedowaną zmianą ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz niektórych innych ustaw, w której zmieniany jest art. 5 ust. 7 tej ustawy, konieczne jest wydanie nowego rozporządzenia w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać formularze wniosku o pomoc oraz wniosku o wypłatę tej pomocy, umieszczane na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, oraz szczegółowych warunków i trybu składania wniosków za pomocą tych formularzy.

W ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych” objętego Planem Rozwoju Obszarów Wiejskich (PROW 2004–2006), beneficjenci realizują wieloletnie zobowiązania w zakresie prowadzenia założonej uprawy leśnej przez okres 20 lat od dnia uzyskania pierwszej płatności na zalesianie. W związku z tym, co roku składają w formie papierowej wnioski o wypłatę pomocy tzw. premii zalesieniowej. Podobnie jest w sytuacji śmierci beneficjenta lub przeniesienia własności zalesionych gruntów, wówczas pomoc jest przyznawana spadkobiercy lub nowemu właścicielowi po złożeniu wniosku o pomoc tzw. wniosku transferowego, o którym mowa m. in. w § 11 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na zalesianie gruntów rolnych objętej planem rozwoju obszarów wiejskich (Dz. U. z 2019 r. poz. 655 oraz z 2021 r. poz. 1148), który również składany jest w formie papierowej.

W związku z powyższym w § 1 projektu rozporządzenia proponuje się umożliwienie złożenia wniosku o przyznanie pomocy, zwanego dalej wnioskiem o pomoc oraz wniosku o wypłatę w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych” objętego PROW 2004–2006 przy użyciu elektronicznego formularza.

Formularz wniosku o pomoc oraz wniosku o wypłatę udostępniony na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej Agencją pozwoli na składanie wniosków w formie elektronicznej, co stanowić będzie duże uproszczenie dla beneficjentów, którzy co roku składają wnioski o wypłatę oraz dla spadkobierców i nowych właścicieli, którzy składają tzw. wnioski transferowe. Wprowadzenie formularza elektronicznego tych wniosków ułatwi załatwianie spraw, co jest szczególnie istotne w okresie epidemii. Ponadto pozwoli Agencji na usprawnienie procesu weryfikacji wniosków, a w rezultacie przyspieszy wypłatę środków finansowych na rzecz beneficjentów.

Przepis § 3 projektowanego rozporządzenia uzależnia możliwość złożenia wniosku o pomoc oraz wniosku o wypłatę tej pomocy od uprzedniego uwierzytelnienia wnioskodawcy w systemie teleinformatycznym Agencji poprzez login i kod dostępu. Uzyskanie kodu dostępu następuje na wniosek. Wnioskowanie o nadanie kodu dostępu odbywa się jedynie drogą elektroniczną poprzez rejestrację na stronie internetowej Agencji (§ 4). Jako login do systemu informatycznego Agencji przyjęto numer identyfikacyjny producenta, o którym mowa w art. 12 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności. Kod dostępu będzie nadawany automatycznie po złożeniu wniosku, który należy uzupełnić o numer identyfikacyjny producenta, a następnie podaniu: 8 ostatnich cyfr numeru rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej znajdującego się w ww. ewidencji producentów oraz kwoty środków finansowych wypłaconych przez Agencję jako ostatnia w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu. Wybór powyższych atrybutów używanych do logowania ma na celu identyfikację i uwierzytelnienie osoby, a tym samym pozwoli na zabezpieczenie tworzonego w systemie teleinformatycznym Agencji konta przed dostępem osób nieuprawnionych. Numer rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej figurujący w ewidencji producentów jest mniej jednoznaczny dla osoby postronnej. Dodatkowo dokładna wysokość ostatnio wypłaconej kwoty płatności wykazuje charakter poufny, który może być znany jedynie beneficjentowi oraz ARiMR, a tym samym spełnia wymóg poufności stawiany danym autoryzującym.

W § 5 projektowanego rozporządzenia określono wymagania dotyczące kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, tak aby korzystanie z tego systemu było odpowiednio zabezpieczone. Proponuje się, aby kod dostępu składał się co najmniej z 8 znaków i nadawany był bezterminowo. Beneficjent może w każdym czasie dokonać zmiany tego kodu. W przypadku trzykrotnego podania podczas logowania błędnego kodu, dostęp do tego systemu zostanie zablokowany. W celu jego odzyskania konieczne będzie ponowne złożenie wniosku o nadanie kodu dostępu.

W § 6 proponuje się, aby dokumenty niezbędne do oceny spełniania warunków przyznania oraz wypłaty pomocy, będące załącznikami do wniosku o pomoc oraz wniosku o wypłatę składanych za pomocą elektronicznego formularza, składane były w postaci elektronicznej i tworzone za pomocą tego formularza. W przypadku dokumentów, na których jest wymagany podpis osoby trzeciej, wnioskodawca powinien złożyć te dokumenty opatrzone zaawansowanym podpisem elektronicznym lub kopie dokumentów w postaci plików w jednym z formatów danych określonych w załączniku nr 2 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2247), tj. w formacie JPEG, PDF, TIF (TIFF), DOC, DOCX, XLS, XLSX, ZIP, PNG, 7ZIP, ODT, ODS, RTF, TAR i GZIP lub w formacie RAR.

Jeżeli kopie dokumentów nie zostały dołączone do wniosku o pomoc oraz wniosku o wypłatę tej pomocy złożonych za pomocą formularzy, mogą zostać złożone do kierownika biura powiatowego Agencji za pośrednictwem placówki pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896) (§ 7).

W § 8 proponuje się, aby wnioskodawca po wysłaniu wniosku o pomoc lub wniosku o wypłatę w udostępnionym na stronie internetowej Agencji formularzu uzyskiwał z systemu teleinformatycznego Agencji potwierdzenie jego złożenia, zawierające unikalny numer nadany przez ten system oraz datę złożenia wniosku, za którą uznawany będzie dzień jego wysłania.

W § 9 proponuje się także, aby wnioskodawca, któremu w oparciu o inne przepisy prawa (przepisy rozporządzeń dotyczących elektronicznych formularzy wniosków, wydane na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich, o identyfikacji i rejestracji zwierząt, o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego) - nadano login i kod dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, mógł złożyć elektroniczny wniosek o pomoc

oraz wniosek o wypłatę po zalogowaniu się do systemu teleinformatycznego Agencji przy użyciu posiadanego loginu i kodu dostępu.

W § 10 zaproponowano wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia, aby umożliwić rozpoczęcie naboru wniosków o wypłatę pomocy w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych” objętego PROW 2004–2006, to jest z dniem wejścia w życie art. 2 ustawy z dnia ... 2022 r. o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na rolników. Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod nr 328.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać formularze wniosków o przyznanie pomocy finansowej na zalesianie gruntów rolnych objętej planem rozwoju obszarów wiejskich oraz o wypłatę tej pomocy</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Krzysztof Cieciora – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pani Elżbieta Budka – Naczelnik Wydziału Działań Leśnych Departamentu Płatności Bezpośrednich tel. 22 623 10 58, e-mail: Elzbieta.Budka@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> marzec 2022 r.</p> <p><b>Źródło</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p>art. 5 ust. 7 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1867 oraz z 2022 r. poz. ...)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</b> <b>328</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie rolnicy ubiegający się o pomoc i jej wypłatę w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych” objętego PROW 2004–2006 mogą składać wnioski wraz z załącznikami jedynie w formie papierowej. Wiąże się to z koniecznością osobistego stawiennictwa w biurze powiatowym ARiMR bądź nadawania przesyłki tradycyjną drogą pocztową, co dla wnioskodawców jest zdecydowanie bardziej czasochłonne i uciążliwe, zwłaszcza w czasie trwającego obecnie stanu epidemii COVID-19.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wprowadzenie przepisów umożliwiających złożenie w formie elektronicznej na formularzu udostępnionym na stronie internetowej ARiMR wniosku o pomoc oraz wniosku o wypłatę w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych” objętego PROW 2004–2006. Oczekiwany efekt jest upowszechnienie składania wniosków w ramach ww. działania w postaci elektronicznej, co ułatwi elektroniczne załatwianie spraw, szczególnie istotne w okresie epidemii. Dodatkowo usprawni proces weryfikacji wniosków przez ARiMR, a w rezultacie przyspieszy wypłaty środków finansowych na rzecz beneficjentów. Cel projektu może zostać osiągnięty jedynie za pomocą środków o charakterze legislacyjnym.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Poszczególne państwa członkowskie mają znaczną swobodę kształtowania rozwiązania problemu na poziomie krajowym.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych ARiMR	ARiMR	Pozytywne Na podstawie określonych wymagań ARiMR rozbuduje system do obsługi wniosków. Uproszczenie i przyspieszenie weryfikacji składanych wniosków.

Rolnicy – beneficjenci działania	ok. 7700	ARiMR	Pozytywne Umożliwienie wnioskodawcom złożenia wniosku o pomoc oraz wniosku o wypłatę drogą elektroniczną za pośrednictwem strony internetowej ARiMR. Uwzględnienie powyższego rozwiązania ułatwi elektroniczne załatwianie spraw, co jest szczególnie istotne w okresie epidemii.
----------------------------------	----------	-------	---

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 5) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 6) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 7) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 8) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 9) Krajową Radą Izby Rolniczych,
- 10) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 11) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 12) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 14) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 16) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP,
- 17) Business Centre Club,
- 18) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 19) Forum Związków Zawodowych,
- 20) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 21) Konfederacją Lewiatan,
- 22) Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych,
- 23) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”,
- 24) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 25) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,
- 26) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 27) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 28) Polską Izbą Nasienną,
- 29) Radą Dialogu Społecznego,
- 30) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
- 31) Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
- 32) Instytutem Gospodarki Rolnej,
- 33) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 34) Polskim Karpiem Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością – Organizacją Producentów,

- 35) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,  
 36) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,  
 37) Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP,  
 38) Federacją Przedsiębiorców Polskich,  
 39) Stowarzyszeniem Producentów Produktów Zbożowych.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych. Projektowane zmiany mają charakter usprawniający i wymagają jedynie dostosowań systemu informatycznego, które są po stronie ARiMR. Koszty wdrożenia proponowanych w projekcie rozwiązań zostaną sfinansowane w ramach środków określonych w planie finansowym ARiMR.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.											

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						



	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W pkt 4 OSR określono, na jakie podmioty oddziaływać będzie projektowane rozporządzenie. Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Projektowane rozporządzenie nie przewiduje obciążeń regulacyjnych. W związku z przyjęciem projektowanej regulacji, przewiduje się, że nastąpi zmniejszenie liczby dokumentów składanych do ARiMR w wersji papierowej oraz nastąpi skrócenie czasu potrzebnego na załatwienie sprawy.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpływa korzystnie na wsparcie rozwoju usług elektronicznych oraz wsparcie rozwoju społeczeństwa informacyjnego.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
ARiMR będzie prowadziła monitoring liczby złożonych wniosków. Pozyskane informacje będą wykorzystywane do celów sprawozdawczych. Monitoring złożonych wniosków będzie prowadzony w formie ciągłej, czego wynikiem będzie możliwość raportowania o liczbie złożonych wniosków. Powyższe informacje będą mogły być wykorzystywane przez ARiMR oraz MRiRW w celach zarządczych.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak		

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie formularzy wniosków o przyznanie pomocy finansowej na zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne objęte Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 oraz o wypłatę tej pomocy**

Na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2022 r. poz. 387 i ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosku o przyznanie pomocy finansowej w ramach działania zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, zwanej dalej „pomocą”, oraz formularz wniosku o wypłatę pomocy, udostępnione na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją”,
- 2) szczegółowe warunki i tryb składania wniosków, o których mowa w pkt 1, za pomocą formularzy udostępnionych na stronie internetowej Agencji, zwanych dalej „formularzami”.

**§ 2.** Formularze umożliwiają złożenie wniosku o przyznanie pomocy oraz wniosku o wypłatę pomocy wraz z załącznikami.

**§ 3.** Formularz wniosku o wypłatę pomocy umożliwia także:

- 1) zaznaczenie w postaci elektronicznej na materiale graficznym, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.<sup>2)</sup>), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”:

- a) granic działek rolnych w rozumieniu art. 67 ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 1306/2013, zwanych dalej „działkami rolnymi”,
  - b) granic zalesionego gruntu,
  - c) następujących obiektów znajdujących się w obrębie działki rolnej, w przypadku gdy rolnik nie ubiega się równocześnie o przyznanie jednolitej płatności obszarowej w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego:
    - drzew ustanowionych pomnikami przyrody objętych ochroną na podstawie przepisów o ochronie przyrody,
    - rowów, których szerokość nie przekracza 2 m,
    - oczek wodnych w rozumieniu przepisów o ochronie gruntów rolnych i leśnych o łącznej powierzchni mniejszej niż 100 m<sup>2</sup>;
- 2) oznaczenie w postaci elektronicznej na materiale graficznym, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia nr 1306/2013, działek rolnych.

**§ 4.** Wniosek o przyznanie pomocy oraz wnioski o wypłatę pomocy mogą zostać złożone za pomocą formularzy po uwierzytelnieniu wnioskodawcy w systemie teleinformatycznym Agencji za pomocą loginu i kodu dostępu do tego systemu zwanego dalej „kodem dostępu”.

**§ 5. 1.** Kod dostępu jest generowany automatycznie po złożeniu przez wnioskodawcę, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Agencji, wniosku o jego nadanie. Formularz wniosku o nadanie kodu dostępu jest sporządzony i udostępniony przez Agencję na jej stronie internetowej.

2. We wniosku, o którym mowa w ust. 1, wnioskodawca podaje:

- 1) numer identyfikacyjny producenta nadawany mu zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2022 r. poz. 203, 219 i ...), który stanowi jednocześnie jego login do systemu teleinformatycznego Agencji;

---

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 11, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 327 z 09.12.2017, str. 83, Dz. Urz. UE L 350 z 29.12.2017, str. 15, Dz. Urz. UE L 27 z 31.01.2020, str. 1, Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020, str. 1.

- 2) 8 ostatnich cyfr numeru rachunku bankowego albo numeru rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej znajdującego się w ewidencji producentów, o której mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności;
- 3) kwotę środków finansowych wypłaconą przez Agencję jako ostatnią w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, a w przypadku gdy w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu, Agencja nie wypłaciła wnioskodawcy środków finansowych, wnioskodawca wpisuje cyfrę zero.

**§ 6. 1.** Kod dostępu składa się co najmniej z 8 znaków i jest nadawany bezterminowo.

2. Wnioskodawca może w każdym czasie dokonać zmiany kodu dostępu przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego Agencji.

3. Jeżeli wnioskodawca trzykrotnie poda błędny kod dostępu podczas uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym Agencji, Agencja zablokuje dostęp do tego systemu.

4. Dostęp do systemu teleinformatycznego Agencji, uniemożliwiony w przypadku, o którym mowa w ust. 3, oraz w przypadku utraty kodu dostępu, można uzyskać po nadaniu nowego kodu dostępu uzyskanego po ponownym złożeniu wniosku, o którym mowa w § 5 ust. 1.

**§ 7.** Załączniki do wniosku o przyznanie pomocy oraz wniosku o wypłatę pomocy składanych za pomocą formularzy, stanowiące dokumenty sporządzone:

- 1) przez wnioskodawcę za pomocą formularzy – nie wymagają podpisu;
- 2) przez osoby trzecie w postaci:
  - a) elektronicznej – dołącza się opatrzone przez te osoby kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym,
  - b) papierowej i opatrzone podpisem własnoręcznym – dołącza się jako niepodpisaną kopię elektroniczną zapisaną w jednym z formatów, o których mowa w załączniku nr 2 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2247), lub w formie RAR.

**§ 8.** Kopie dokumentów, które nie zostały dołączone do wniosku o przyznanie pomocy oraz wniosku o wypłatę pomocy złożonych za pomocą formularzy, mogą zostać złożone do

kierownika biura powiatowego Agencji za pośrednictwem placówki pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896) albo bezpośrednio w biurze powiatowym Agencji.

§ 9. 1. Po wysłaniu przez wnioskodawcę wniosku o przyznanie pomocy oraz wniosku o wypłatę pomocy za pomocą formularzy wnioskodawca uzyskuje z systemu teleinformatycznego Agencji potwierdzenie złożenia wniosku zawierające unikalny numer nadany przez ten system oraz datę złożenia wniosku.

2. Za datę złożenia wniosku o przyznanie pomocy oraz wniosku o wypłatę pomocy za pomocą formularzy uważa się dzień wysłania wniosku.

§ 10. Wnioskodawca, któremu nadano:

- 1) login i kod dostępu na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 5 ust. 7 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1867 oraz z 2022 r. poz. ...), art. 22 ust. 6 ustawy z dnia 2 kwietnia 2004 r. o systemie identyfikacji i rejestracji zwierząt (Dz. U. z 2021 r. poz. 1542) lub art. 25 ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2012 r. poz. 1164 i 1529, z 2013 r. poz. 311 oraz z 2014 r. poz. 240) lub
- 2) kod dostępu na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, art. 22 ust. 11 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2114 oraz z 2022 r. poz. 219, 646 i ...) lub art. 42 ust. 6 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 2137 oraz z 2022 r. poz. 88 i ...)

– może złożyć wniosek o przyznanie pomocy oraz wniosek o wypłatę pomocy za pomocą formularzy przy użyciu tego loginu i kodu dostępu.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. <sup>3)</sup>

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU  
WSI**

---

<sup>3)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie formularza wniosku o wypłatę pomocy finansowej na zalesianie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. poz. 484), które utraciło moc z dniem...2022 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia .... o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest wydawany na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2022 r. poz. 387 i ...), zwanej dalej „ustawą”.

W chwili obecnej obowiązuje rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie formularza wniosku o wypłatę pomocy finansowej na zalesianie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. poz. 484) wydane na podstawie art. 24 ust. 4 ustawy. Ww. rozporządzenie przestanie obowiązywać z dniem wejścia w życie projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia ... o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz niektórych innych ustaw, który zmienia art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013.

Zgodnie z art. 24 ust. 4 projektu ustawy minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania, jakie powinny spełniać formularze wniosków o przyznanie pomocy oraz o wypłatę pomocy, udostępnione na stronie internetowej Agencji, szczegółowe warunki i tryb składania wniosków za pomocą takich formularzy, mając na względzie identyfikację wnioskodawcy oraz zabezpieczenie danych przed dostępem osób nieuprawnionych.

Zgodnie z ww. upoważnieniem projektowane rozporządzenie ma na celu umożliwienie wnioskowania o przyznanie oraz wypłatę pomocy za pomocą formularzy udostępnionych na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Agencja) w przypadku działania Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (PROW 2007–2013).

W ramach przedmiotowego działania beneficjenci realizują wieloletnie zobowiązania w zakresie prowadzenia założonej uprawy leśnej przez okres 15 lat od dnia uzyskania pierwszej płatności na zalesianie. W związku z tym co roku składają, w oparciu o obowiązujące rozporządzenie, w formie elektronicznej wnioski o wypłatę pomocy, tzw. premii zalesieniowej. Inaczej jest w sytuacji śmierci beneficjenta lub przeniesienia własności zalesionych gruntów,

gdyż pomoc jest przyznawana spadkobiercy lub nowemu właścicielowi po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy, tzw. wniosku transferowego, który jest składany w formie papierowej.

Proponowane zmiany pozwolą zatem na ujednoczenie podejścia w zakresie składanych wniosków w ramach działania Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne objętego PROW 2007–2013.

Formularz wniosku o przyznanie pomocy udostępniony na stronie internetowej Agencji pozwoli na składanie wniosków w formie elektronicznej, co będzie stanowić duże uproszczenie dla spadkobierców i nowych właścicieli, którzy składają tzw. wnioski transferowe. Wprowadzenie formularza elektronicznego tego wniosku ułatwi załatwianie spraw, co jest szczególnie istotne w okresie epidemii. Ponadto pozwoli Agencji na usprawnienie procesu weryfikacji wniosków, a w rezultacie przyspieszy wypłatę środków finansowych na rzecz beneficjentów.

W § 1 projektu rozporządzenia przepisy obecnie obowiązującego rozporządzenia zostały rozszerzone o formularz wniosku o przyznanie pomocy.

W § 2 projektu rozporządzenia dodano formularz wniosku o przyznanie pomocy i następnie powtórzono przepisy obecnie obowiązującego rozporządzenia, zgodnie z którymi formularz wniosku umożliwi złożenie wniosku wraz załącznikami.

W § 3 projektu rozporządzenia wskazano, że w przypadku wniosku o wypłatę pomocy, formularz umożliwi także zaznaczenie (wrysowanie) w elektronicznej postaci materiału graficznego, o którym mowa w art. 72 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.) takich elementów, jak granice działek rolnych, granice zalesionego gruntu, obiekty znajdujące się w obrębie działki rolnej, w przypadku jeżeli rolnik nie ubiega się równocześnie o przyznanie jednolitej płatności obszarowej, oraz oznaczenia działek rolnych polegającego na numeracji literowej kwalifikujących się ww. działek rolnych.

Zmianie nie uległy również przepisy dotyczące nadawania kodu dostępu. Wnioskowanie o nadanie kodu dostępu odbywa się jedynie drogą elektroniczną poprzez rejestrację na stronie internetowej Agencji. Jako login do systemu informatycznego Agencji przyjęto numer identyfikacyjny, o którym mowa w art. 12 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o



przyznanie płatności (Dz. U. z 2022 r. poz. 203, z późn. zm.). Kod dostępu, tak jak dotychczas będzie nadawany automatycznie po zalogowaniu do tego systemu za pomocą loginu (numeru identyfikacyjnego), a następnie podaniu:

1) 8 ostatnich cyfr numeru rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej znajdującego się w ewidencji producentów oraz

2) kwoty środków finansowych wypłaconej przez Agencję jako ostatniej w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu. W przypadku gdy w roku kalendarzowym bezpośrednio poprzedzającym rok, w którym został złożony wniosek o nadanie kodu dostępu Agencja nie wypłacała środków finansowych, wnioskodawca wpisuje cyfrę zero.

Wybór powyższych atrybutów używanych do logowania ma na celu identyfikację i uwierzytelnienie osoby, a tym samym pozwoli na zabezpieczenie tworzonego w systemie teleinformatycznym Agencji konta przed dostępem do niego osób nieuprawnionych. Numer rachunku bankowego lub rachunku w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej figurujący w ewidencji producentów jest mniej jednoznaczny dla osoby postronnej. Dodatkowo dokładna wysokość ostatnio wypłaconej kwoty płatności, niezależnie z jakiego tytułu, wykazuje charakter poufny, który może być znany jedynie beneficjentowi oraz Agencji, a tym samym spełniać wymóg poufności stawiany danym autoryzującym.

W § 6 projektu rozporządzenia proponuje się utrzymanie szczegółowych wymagań dotyczących kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji, tak aby korzystanie z tego systemu było odpowiednio zabezpieczone. Proponuje się, aby nadal kod dostępu składał się co najmniej z 8 znaków i był nadawany bezterminowo. Wnioskodawca może w każdym czasie dokonać zmiany tego kodu wykorzystując do tego system teleinformatyczny Agencji. Tak jak dotychczas uwierzytelnienie wnioskodawcy następuje przez zalogowanie do systemu teleinformatycznego Agencji za pomocą loginu i kodu dostępu. Proponuje się, aby w przypadku trzykrotnego podania podczas logowania błędnego kodu dostępu, Agencja blokowała dostęp do tego systemu. Dostęp do systemu będzie można uzyskać ponownie po ponownym złożeniu wniosku o nadanie kodu dostępu.

W § 7 proponuje się, aby kopie niezbędnych dokumentów dołączanych do wniosku o przyznanie pomocy jak i wniosku o wypłatę pomocy były składane w jednym z formatów, o których mowa w załączniku nr 2 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla

systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2247) lub w formacie RAR. W przypadku nie dołączenia ich do wniosku o przyznanie pomocy bądź wniosku o wypłatę pomocy złożonego za pomocą formularza, umożliwia się złożenie ich do kierownika biura powiatowego Agencji za pośrednictwem placówki pocztowej (§ 8).

W celu dalszych zabezpieczeń proponuje się tak jak dotychczas, że aby po wysłaniu przez wnioskodawcę wniosku w udostępnionym na stronie internetowej Agencji formularzu wniosku, wnioskodawca uzyskiwał z systemu teleinformatycznego Agencji potwierdzenie złożenia wniosku zawierające unikalny numer nadany przez ten system oraz datę złożenia wniosku. By skutecznie wysłać wniosek, rolnik musi najpierw zatwierdzić poprawność wprowadzonych danych do formularza wniosku. Czynność ta nie powoduje jeszcze wysłania wniosku. Wniosek jest wysyłany z wykorzystaniem opcji „wyslij wniosek”. Za datę złożenia wniosku za pomocą formularza uważa się datę wysłania wniosku (§ 9 projektu rozporządzenia).

W § 10 proponuje się utrzymanie bez zmian, aby wnioskodawca, któremu nadano login i kod dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji na podstawie innych przepisów mógł złożyć wniosek elektroniczny przy użyciu posiadanego loginu i kodu dostępu.

W § 11 proponuje się, wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia, tak aby proponowane przepisy obowiązywały z dniem wejścia w życie ustawy z dnia ... 2022 r. o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.).

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na rolników. Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod nr 329.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie formularzy wniosków o przyznanie pomocy finansowej na zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 oraz o wypłatę tej pomocy</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Krzysztof Cieciora – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pani Elżbieta Budka – Naczelnik Wydziału Działań Leśnych Departamentu Płatności Bezpośrednich tel. 22 623 10 58, e-mail: Elzbieta.Budka@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> Marzec 2022 r.</p> <p><b>Źródło</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p>art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2022 r. poz. 387 i ...)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 329</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Opracowanie projektu rozporządzenia związane jest ze zmianą art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, procedowaną obecnie w ramach projektu ustawy o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz niektórych innych ustaw.

Propozycje w projektowanym rozporządzeniu rozszerzają zakres rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2019 r. w sprawie formularza wniosku o wypłatę pomocy finansowej na zalesianie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. poz. 484) o formularz wniosku o przyznanie pomocy.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest utrzymanie wymagań, jakie powinny spełniać wnioski o wypłatę pomocy oraz wskazanie ich dla wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne PROW 2007–2013, składanych za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, a także określenie warunków i trybu składania wniosków za pomocą tego formularza.

Oczekiwany efekt jest ujednoczenie podejścia w zakresie składanych wniosków oraz upowszechnienie ich składania w postaci elektronicznej, co ułatwi elektroniczne załatwianie spraw, szczególnie istotne w okresie epidemii. Dodatkowo usprawni proces weryfikacji wniosków przez Agencję, a w rezultacie przyspieszy wypłaty środków finansowych na rzecz beneficjentów.

Cel projektu może zostać osiągnięty jedynie za pomocą środków o charakterze legislacyjnym.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Poszczególne państwa członkowskie mają znaczną swobodę kształtowania rozwiązania problemu na poziomie krajowym.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych ARiMR	ARiMR	Pozytywne Na podstawie określonych wymagań ARiMR rozbuduje system do obsługi wniosków. Uproszczenie i przyspieszenie weryfikacji składanych wniosków.
Rolnicy	ok. 9000	ARiMR	Pozytywne Umożliwienie wnioskodawcom złożenia wniosku o przyznanie pomocy drogą elektroniczną za pośrednictwem strony internetowej ARiMR. Uwzględnienie powyższego rozwiązania ułatwi elektroniczne załatwianie spraw, co jest szczególnie istotne w okresie epidemii.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 5) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 6) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 7) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 8) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 9) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 10) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 11) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 12) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 14) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 16) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP,
- 17) Business Centre Club,
- 18) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 19) Forum Związków Zawodowych,
- 20) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 21) Konfederacją Lewiatan,
- 22) Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych,
- 23) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”,
- 24) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 25) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,

- 26) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 27) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 28) Polską Izbą Nasienną,
- 29) Radą Dialogu Społecznego,
- 30) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
- 31) Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
- 32) Instytutem Gospodarki Rolnej,
- 33) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 34) Polskim Karpiem Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością – Organizacją Producentów,
- 35) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 36) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 37) Federacją Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP,
- 38) Federacją Przedsiębiorców Polskich,
- 39) Stowarzyszeniem Producentów Produktów Zbożowych.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych. Projektowane zmiany mają charakter usprawniający i wymagają jedynie dostosowań systemu informatycznego, które są po stronie ARiMR. Koszty wdrożenia proponowanych w projekcie rozwiązań zostaną sfinansowane w ramach środków określonych w planie finansowym ARiMR.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
	duże przedsiębiorstwa							

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W pkt 4 OSR określono, na jakie podmioty oddziaływać będzie projektowane rozporządzenie.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.</p>								
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>									
<input type="checkbox"/> nie dotyczy									
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz: Rozporządzenie nie przewiduje obciążeń regulacyjnych. W związku z przyjęciem regulacji, przewiduje się, że nastąpi zmniejszenie liczby dokumentów składanych do ARiMR w wersji papierowej oraz nastąpi skrócenie czasu potrzebnego na załatwienie sprawy.									
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>									
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.									
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>									
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:			<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie			
Omówienie wpływu		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpływa korzystnie na wsparcie rozwoju usług elektronicznych oraz wsparcie rozwoju społeczeństwa informacyjnego.							
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>									
Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów.									

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

ARiMR będzie prowadziła monitoring liczby złożonych wniosków. Pozyskane informacje będą wykorzystywane do celów sprawozdawczych. Monitoring złożonych wniosków będzie prowadzony w formie ciągłej, czego wynikiem będzie możliwość raportowania o liczbie złożonych wniosków. Powyższe informacje będą mogły być wykorzystywane przez ARiMR oraz MRiRW w celach zarządczych.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak