

Łódź, 16 lutego 2021 r.

PNIK-I.4131.158.2021

Rada Gminy Zduńska Wola

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXVIII/218/2021 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 21 stycznia 2021 r. w sprawie wprowadzenia wspólnej obsługi dla jednostek organizacyjnych Gminy Zduńska Wola, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 stycznia 2021 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Adresatem takiego aktu mogą być wszelkie podmioty na terenie działania danego organu. Akty te muszą zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach.

W świetle powyższego, zdaniem organu nadzoru zapis § 8 w którym przyjęto, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, jest niezgodny z prawem.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XXVIII/218/2021 Rady Gminy Zduńska Wola stanowił art. 10b ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Analiza powołanych przepisów skłania organ nadzoru do stanowiska, że nie stanowią one podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Gminy w Zduńskiej Woli uchwały, która byłaby aktem prawa miejscowego, a tym samym podlegałaby publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Tym samym organ nadzoru dokonując analizy treści przedmiotowej uchwały doszedł do wniosku, że Rada Gminy w Zduńskiej Woli błędnie nadała uchwale charakter aktu prawa miejscowego, postanawiając w § 8, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest również aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie gminnym i nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Reasumując powyższa uchwała nie ma charakteru generalnego i nie zawiera norm, które wskazują adresatom pewien sposób zachowania polegający np. na określeniu zakazów czy nakazów. Zatem nie można tej uchwały traktować jako aktu prawa miejscowego.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę, że w piśmie z dnia 25 września 2017 r. znak : PNIK-I.4131.782.2017 adresowanym m.in. do Przewodniczących Rad Gmin i do Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów poinformowano, iż uchwała w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, nie jest aktem prawa miejscowego i nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Analizując treść uchwały Nr XXVIII/218/2021 Rady Gminy Zduńska Wola organ nadzoru dostrzega, iż na mocy § 6 tej uchwały, utraciła moc uchwała Nr XXVIII/200/16 z dnia 29 września 2016 r. w sprawie wprowadzenia wspólnej obsługi dla jednostek organizacyjnych Gminy Zduńska Wola, która była ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Oznacza to, że uchwała z dnia 29 września 2016 r. została uznana jako akt prawa miejscowego, zatem utrata jej mocy winna być podana do wiadomości poprzez jej publikację w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Tak też uczyniła Rada Gminy w Zduńskiej Woli podejmując uchwałę Nr XXVIII/218/2021, w której w § 8 zawarła zapis dotyczący publikacji przedmiotowej uchwały, tym samym dotyczyło to również uchwały Nr XXVIII/200/16 z dnia 8 września 2016 r.

Zdaniem organu nadzoru w omawianej sprawie powinny być podjęte dwie uchwały, aby nie występowała sprzeczność między koniecznością ogłaszania w dzienniku urzędowym utraty mocy dotychczas obowiązującej uchwały z dnia 29 września 2016 r., a uchwałą

Nr XXVIII/218/2021 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 21 stycznia 2021 r., która jak wyżej wykazano nie podlega promulgacji.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 19 lutego 2021 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości
Wójt Gminy Zduńska Wola