



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW**

Warszawa, 23 lutego 2022 roku

Sprawa: Petycja  
Znak sprawy: PT7.056.6.2021 \_\_\_\_\_

Kontakt: Kancelaria MF  
tel. +48 22 694 55 55 e-mail:  
[kancelaria@mf.gov.pl](mailto:kancelaria@mf.gov.pl)

*Szanowny Panie,*

odpowiadając na petycję nadesłaną drogą elektroniczną 2 grudnia 2021 r., w której wniesiono „o podjęcie działań ustawodawczych przynoszących dla budżetu Państwa dochody przekraczające miliardy złotych”, uprzejmie wyjaśniam.

**W zakresie pkt 1 petycji**

Wnosi Pan o podjęcie działań polegających na stworzeniu ram prawnych i systemu informatycznego pobierającego dane z portali turystycznych typu booking.com i innych na temat danych właściciela i ilości dokonanych rezerwacji w danym obiekcie.

Przedstawiona przez Pana propozycja pozyskania danych z platform oferujących usługi turystyczne o przedsiębiorcach oraz ilości sprzedanych usług zasługuje na przeanalizowanie. Należy jednak zauważyć, że dane o samych rezerwacjach nie przekładają się bezpośrednio na faktyczną liczbę wykupionych usług, gdyż część z dokonanych rezerwacji nie dochodzi do skutku. Monitoring dokonanych rezerwacji może posłużyć ewentualnie do pewnych porównań i szacunków wykazywanych obrotów.

Istotne jednak byłoby pozyskanie informacji o faktycznie zrealizowanych transakcjach, a nie dokonanych rezerwacjach. Sama informacja o zamieszczeniu ogłoszenia nie pozwala stwierdzić, czy ogłoszeniodawca osiągnął przychód z wynajmu, od którego powinien zapłacić podatek. Przedmiotowa propozycja nie rozwiąże problemu w sytuacji, kiedy platforma jedynie prezentuje ogłoszenia o możliwości rezerwacji noclegu, podczas gdy sama transakcja odbywa się już poza portalem.

**W zakresie pkt 2 petycji**

Wskazuje Pan na zniesienie limitu 20.000 zł uprawniającego do zwolnienia z obowiązku stosowania kasy rejestrującej przy sprzedaży detalicznej na rzecz osób fizycznych i przyjmowaniu płatności gotówkowych.

Odnosząc się do tej propozycji, uprzejmie wyjaśniam się, że obowiązek prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących wynika z art. 111 ust. 1 ustawy o VAT<sup>1</sup> i ma charakter powszechny. Minister Finansów został w tym akcie prawnym upoważniony do zwolnienia, w drodze rozporządzenia, na czas określony, niektóre grupy podatników oraz niektóre czynności z ww. obowiązku.

Obecnie obowiązujące rozporządzenie<sup>2</sup> obejmujące zakres i przedmiot zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących i zawiera m.in. regulację, iż podatnicy, u których sprzedaż na rzecz osób fizycznych nie przekracza kwoty 20 000 zł, mogą korzystać ze zwolnienia z obowiązku ewidencjonowania w danym roku podatkowym, nie dłużej jednak niż do 31 grudnia 2023 r.

Określając zakres tych zwolnień uwzględniono wielkość i proporcje sprzedaży zwolnionej od podatku w danej grupie podatników, stosowane przez podatników zasady dokumentowania sprzedaży, możliwości techniczno-organizacyjne prowadzenia przez podatników ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących, konieczność zapewnienia realizacji obowiązku ewidencjonowania, przy uwzględnieniu korzyści wynikających z ewidencjonowania sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących.

Limit 20 000 zł przewidziany został dla podatników prowadzących działalność na niewielką skalę, dla których wprowadzenie obowiązku ewidencjonowania przy zastosowaniu kas rejestrujących jest zbyt dużym obciążeniem i wiązałoby się ze zbyt wysokimi kosztami prowadzenia działalności. Limit ten liczony jest proporcjonalnie do okresu wykonywania czynności dostawy towarów lub świadczenia usług na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych w danym roku podatkowym. W opinii Ministerstwa Finansów całkowita likwidacja przedmiotowych zwolnień i wprowadzenie obowiązku stosowania kas rejestrujących dla wszystkich podatników jest obecnie nieuzasadniona. Podkreślenia wymaga fakt, że regulacje te przewidują szereg wyłączeń z możliwości korzystania ze zwolnienia z obowiązku stosowania w zakresie branż, w których zidentyfikowano najczęstsze nadużycia kas np.: sprzedaż paliw, komputerów, części do samochodów, świadczenie usług naprawy pojazdów, usług fryzjerskich, kosmetycznych. Podmioty te objęte są obowiązkiem stosowania kas od pierwszej złotówki.

Ponadto, ustawą z dnia 15 marca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy - Prawo o miarach<sup>3</sup> wprowadzono możliwość, a dla niektórych rodzajów działalności prowadzonej przez podatników (branże wrażliwe), obowiązek, stosowania nowego rodzaju kas rejestrujących - tzw. kas online, w celu prowadzenia ewidencji sprzedaży. Kasy tego typu to rozwiązanie nowoczesne i praktyczne zarówno dla administracji skarbowej, jak i dla podatników. Pozwala na wprowadzenie mechanizmów kontrolnych w czasie rzeczywistym i tym samym usprawnienie procesów rejestracji i kontroli sprzedaży detalicznej w czasie rzeczywistym. Stosowanie tego typu kas zwiększa efektywność działań administracji skarbowej w zakresie unikania i uchylania się od opodatkowania w zakresie podatku VAT. Takie rozwiązanie zostało wprowadzone m.in. we wskazanej w pkt 1 działalności związanej z turystyką (gastronomia, usługi hotelarskie).

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.)

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz. U. poz. 2442)

<sup>3</sup> Dz. U. 2019 poz. 675

Wymaga podkreślenia, że o ile potrzeba dokumentowania każdej takiej transakcji jest jak najbardziej uzasadniona, to przedstawiony argument traci na wartości w sytuacji, gdy takie transakcje stanowią jedynie część przychodów z działalności podatnika.

### **W zakresie pkt 3 petycji**

W zakresie postulatu dotyczącego zmiany w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych<sup>4</sup> polegającej na zniesieniu zwolnienia z opodatkowania sprzedaży warzyw i owoców z wyjątkiem sprzedaży z własnych upraw prowadzonej w sadzie, ogrodzie czy gospodarstwie rolnym, uprzejmie wyjaśniam.

Przychody ze sprzedaży owoców i warzyw wytworzonych w gospodarstwie rolnym są zaliczane do przychodów z działalności rolniczej. Do przychodów z działalności rolniczej, z wyjątkiem przychodów z działów specjalnych produkcji rolnej, nie stosuje się przepisów ustawy PIT<sup>5</sup>.

Dla celów podatku PIT, zgodnie z art. 2 ust. 2 ustawy PIT, działalnością rolniczą jest działalność polegająca na wytwarzaniu produktów roślinnych lub zwierzęcych w stanie nieprzetworzonym (naturalnym) z własnych upraw albo hodowli lub chowu, w tym również produkcja materiału siewnego, szkółkarskiego, hodowlanego oraz reprodukcyjnego, produkcja warzywnicza gruntowa, szklarniowa i pod folią, produkcja roślin ozdobnych, grzybów uprawnych i sadownicza, hodowla i produkcja materiału zarodowego zwierząt, ptactwa i owadów użytkowych, produkcja zwierzęca typu przemysłowo-fermowego oraz hodowla ryb, a także działalność, w której minimalne okresy przetrzymywania zakupionych zwierząt i roślin, w trakcie których następuje ich biologiczny wzrost, wynoszą co najmniej:

- 1) miesiąc - w przypadku roślin,
- 2) 16 dni - w przypadku wysoko intensywnego tuczu specjalizowanego gęsi lub kaczek,
- 3) 6 tygodni - w przypadku pozostałego drobiu rzeźnego,
- 4) 2 miesiące - w przypadku pozostałych zwierząt - licząc od dnia nabycia.

Ustawa o PIT nie zawiera definicji gospodarstwa rolnego, odsyłając w tym zakresie do definicji z ustawy o podatku rolnym<sup>6</sup>. Rolnik nie płaci zatem podatku PIT od przychodów ze sprzedaży, np. owoców czy warzyw pochodzących z własnej uprawy. Przy czym ustawa nie ogranicza miejsca dokonania takiej sprzedaży.

W petycji, jako uzasadnienie postulatu opodatkowania PIT przychodów uzyskiwanych ze sprzedaży owoców i warzyw z własnych upraw prowadzonej poza gospodarstwem rolnym, sadem lub ogrodem, podniesione zostało wykorzystywanie istniejącego rozwiązania przez osoby handlujące warzywami i owocami w sklepach czy straganach, które nie pochodzą z ich upraw. Tym samym dochodzić ma do bezprawnego braku opodatkowania przychodów z tego handlu.

Zauważyć jednak należy, że argument ten dotyczy naruszania przepisów prawa podatkowego przez poszczególnych podatników, a nie wadliwych rozwiązań prawnych. W takich sprawach każdy przypadek należy rozpatrywać indywidualnie, a ewentualne nieprawidłowości mogą być stwierdzone dopiero w wyniku kontroli podatkowej lub postępowania podatkowego.

---

<sup>4</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1128 z późn. zm, dalej: „ustawa o PIT”.

<sup>5</sup> Art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy o PIT.

<sup>6</sup> Art. 2 ust. 4 ustawy o PIT

Obecnie w Ministerstwie Finansów nie są prowadzone prace nad objęciem podatkiem PIT przychodów z działalności rolniczej niestanowiącej działów specjalnych produkcji rolnej.

#### **W zakresie pkt 4 petycji**

Monitoring danych dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej, o których mowa **w pkt 4 petycji** jest prowadzony przez jednostki Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) w ramach czynności analitycznych w związku np. z anonimowymi informacjami.

Jednocześnie proponowana skala weryfikacji w terenie (co pół roku dla wszystkich przypadków) wydaje się niewspółmiernie duża do zasobów KAS. Należy zwrócić uwagę na szereg działań podjętych dotychczas przez KAS w celu ograniczenia szarej strefy. W ramach walki z „szarą strefą” został uruchomiony Krajowy Telefon Interwencyjny oraz adres e-mail: [powiadomKAS@mf.gov.pl](mailto:powiadomKAS@mf.gov.pl), które umożliwiają anonimowe przekazanie informacji na temat naruszeń przepisów prawa podatkowego oraz celnego. Wszystkie otrzymane informacje są wnikliwie analizowane i we właściwy sposób wykorzystywane przez organy podatkowe. Ponadto w ustawie o KAS została wprowadzona instytucja nabycia sprawdzającego, dająca możliwość sprawdzenia wywiązywania się z obowiązków w zakresie ewidencjonowania sprzedaży na kasie rejestrującej i wydawania paragonów. Dodatkowo Ministerstwo Finansów cyklicznie organizuje akcje „Weź paragon”, które mają na celu uświadamianie roli paragonu fiskalnego oraz minimalizowanie negatywnych skutków nierzetelnego ewidencjonowania obrotów na kasach rejestrujących przez przedsiębiorców.

Podsumowując, Ministerstwo Finansów oraz KAS podejmuje wiele działań o charakterze kontrolnym, operacyjnym, analitycznym, prewencyjnym, a nie tylko legislacyjnym, które wdrażane wspólnie zmierzają do wyeliminowania nieuczciwych podmiotów.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia

Ministra Finansów

Dyrektor

Departamentu Podatku od Towarów i Usług

**Paweł Selera**

/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/

Klauzula informacyjna Ministra Finansów dotycząca przetwarzania danych osobowych znajduje się na stronie internetowej Ministerstwa Finansów pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/finanse/klauzula-przetwarzania-danych-osobowych-udostepnionych-droga-elektroniczna>