Łódź, 26 listopada 2024 r.

ZK-I.431.16.2024

**Pan**

**Piotr Barasiński**

**Komendant Straży Miejskiej w Bełchatowie**

**Wystąpienie pokontrolne**

**do przeprowadzonej kontroli okresowej w zakresie wykonywania uprawnień**

**przez Straż Miejską w Bełchatowie**

Działając na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1763) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1733 z późn. zm.), realizując założenia planu kontroli zatwierdzonego przez Wojewodę Łódzkiego, zespół kontrolny złożony z funkcjonariuszy Komendy Wojewódzkiej Policji w Łodzi w składzie:

1. asp. Marcin Ślusarski z Wydziału Prewencji,
2. podkom. Michał Ziółkowski z Wydziału Prewencji,

legitymując się upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z 30 sierpnia 2024 r., przeprowadził w dniu 18 września 2024 r. kontrolę doraźną Straży Miejskiej w Bełchatowie w siedzibie jednostki znajdującej się pod adresem: ul. Kościuszki 15, 97-400 Bełchatów.

Ponadto ze strony Wojewody Łódzkiego w kontroli uczestniczyła p. Izabela Sabiniewicz – główny specjalista oraz p. Agnieszka Milczarek – młodszy specjalista w Oddziale Zarządzania Kryzysowego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

Kontrolę okresową działalności Straży Miejskiej w Bełchatowie przeprowadzono, obejmując okres działania jednostki od 1 stycznia do 18 września 2024 r.

**Zbadaniu i ocenie podlegały następujące zagadnienia:**

1. Ewidencje, o których mowa w art. 9a ust 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.
2. Użycie środków przymusu bezpośredniego.
3. Wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ww. ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych:
4. prowadzenie czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia;
5. ujęcie osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia i zdrowia, a także mienia i niezwłocznego doprowadzania do najbliższej jednostki Policji;
6. legitymowanie osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
7. usuwanie pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół;
8. dokonywanie kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;
9. dokonywanie sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzanych, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 7 ww. ustawy;
10. żądanie niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;
11. wydawanie osobom poleceń określonego zachowania w granicach niezbędnych do wykonywania innych czynności zawartych w art. 12 pkt. 1-6 ww. ustawy;
12. zwracanie się w nagłych przypadkach o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do innych osób.

**Ustalenia z kontroli:**

1. Prowadzenie ewidencji wymaganych na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 9 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

Straż Miejska w Bełchatowie prowadzi, wymagane na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych, ewidencje. Sposób ich prowadzenia jest zgodny z rozporządzeniem MSWiA z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań (Dz. U. z 2017 r. poz. 1502).

Na podstawie danych ewidencji ustalono, że Straż Miejska w Bełchatowie zatrudnia 21 strażników, w tym Komendanta Straży Miejskiej. Strażnicy wykonujący zadania patrolowe pełnią służbę patrolową i dyżurną w systemie zmianowym lub inne czynności w godzinach urzędowych. Dodatkowo zatrudnionych jest 3 pracowników cywilnych, gdzie 2 spośród nich prowadzi sprawy administracyjne, a 1 wspomaga obsługę monitoringu miejskiego.

W okresie kontroli funkcjonariusze straży miejskiej ujawnili 1334 wykroczeń, w ramach swoich uprawnień:

* wylegitymowali 1441 osób,
* zastosowali 1222 środki oddziaływania wychowawczego,
* wystawili 106 mandatów karnych,
* podjęli czynności wyjaśniające w 6 sprawach o wykroczenia.

Ponadto w tym czasie Straż Miejska w Bełchatowie nie stosowała żadnych środków odwoławczych od postanowień sądu.

1. Użycie środków przymusu bezpośredniego.

W oparciu o przedstawioną dokumentację ustalono, że funkcjonariusze Straży Miejskiej w Bełchatowie w kontrolowanym okresie, dwukrotnie zastosowali środki przymusu bezpośredniego znajdującego się na wyposażeniu, co zostało w obu przypadkach udokumentowane i uzasadnione obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

1. Wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych. (dokumentowanie, rejestrowanie, sposób prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia oraz wykonywanie czynności związanych z nałożeniem grzywny w drodze mandatu karnego za wykroczenia).

W czasie kontroli ustalono, że strażnicy miejscy w Bełchatowie posiadają upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego oraz do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego. Przed przystąpieniem do kontroli sposobu prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, zwrócono się do Komendanta Straży o przedstawienie ewidencji wyników działania straży w okresie kontroli.

Przedmiotem kontroli działalności Straży Miejskiej w Bełchatowie, które obejmowało okres od 1 stycznia 2024 r. do 18 września 2024 r., był sposób postępowania strażników w przypadku ujawnienia czynu zabronionego mogącego wyczerpywać znamiona wykroczenia, aktywność oskarżyciela publicznego zgodność prowadzonych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia z przepisami ustawy k.p.o.w. [[1]](#footnote-1), w tym także w sprawach zakończonych w postępowaniu mandatowym.

Sprawdzeniu poddano losowo pięć wybranych bloczków mandatów karnych, nałożonych w okresie objętym kontrolą. Skontrolowano zgodność wdrożenia postępowania mandatowego z dyspozycją art. 96-98 k.p.o.w. oraz aktu wykonawczego wydanego z delegacji art. 95 § 6 k.p.o.w. (tzw. taryfikator) oraz 96 § 3 k.p.o.w. (określającego sposób nakładania grzywien w drodze mandatu karnego). Powyższe formularze mandatów karnych skontrolowano pod kątem właściwego wypisywania i zasadności stosowania kwalifikacji prawnej zarzucanego czynu oraz zgodności opisu z wykroczeniem. Ponadto ww. wybrane bloczki mandatów sprawdzono pod kątem właściwego ich wypisywania i zasadności stosowania kwalifikacji prawnej zarzucanego czynu oraz zgodności opisu z wykroczeniem.

W rezultacie powyższej weryfikacji stwierdzono trzy przypadki braku zapisu na blankiecie mandatu daty, czasu i miejsca popełnienia wykroczenia.

Niniejszy błąd nie skutkował utratą prawomocności nałożonego mandatu karnego, gdyż nałożony został za czyn będący wykroczeniem i został pokwitowany przez osobę ukaraną. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 lit. c rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 roku w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2017 roku, poz. 613 z późn. zm.), funkcjonariusz nakładający mandat karny na odcinku C określa zachowanie stanowiące wykroczenie, czas i miejsce jego popełnienia oraz kwalifikację prawną.

Biorąc pod uwagę stwierdzone uchybienia w wypełnianiu formularzy mandatów karnych, nie powodujące utraty prawomocności nałożenia grzywny, jeszcze w trakcie kontroli poinformowano Komendanta Straży Miejskiej w Bełchatowie o stwierdzonych przeoczeniach. Komendant Straży Miejskiej zobowiązał się do wyeliminowania powyższych uchybień w przedstawionym zakresie.

Na podstawie danych zawartych w ewidencji stwierdzono, że w kontrolowanym okresie strażnicy miejscy ujawnili i zarejestrowali w systemie informatycznym 9 wykroczeń, za które w jednym przypadku nałożyli mandat karny na sprawcę tego czynu, natomiast w pozostałych przypadkach podjęto czynności wyjaśniające zmierzające do skierowania wniosków o ukaranie do sądu rejonowego.

Katalog ujawnionych wykroczeń obejmuje naruszenia związane głównie z niewłaściwym zatrzymaniem lub postojem pojazdów zgodnie z zestawieniem w poniższej tabeli:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Kwalifikacja wykroczenia kod | Kwalifikacja wykroczenia | Kwalifikacja wykroczenia punkty | Liczba wykroczeń |
| **Podsumowanie całkowite** | | | **9** |
| C07 22r | Niestosowanie się do znaków: B-1 „zakaz ruchu w obu kierunkach” | 8 | 1 |
| C17 22r | Niestosowanie się do znaków: D-18 „parking” lub D-18b „parking zadaszony”, z umieszczoną pod znakiem tabliczką T-29, albo D-18a „parking – miejsce zastrzeżone”, z umieszczoną pod znakiem tabliczką T-29 | 6 | 1 |
| H18 22r | Zatrzymanie pojazdu na przejściu dla pieszych lub na przejeździe dla rowerzystów oraz w odległości mniejszej niż 10 m przed tym przejściem lub przejazdem, albo w odległości 10 m za tym przejściem lub przejazdem na drodze dwukierunkowej o dwóch pasach ruchu | 5 | 2 |
| H19 22r | Zatrzymanie pojazdu na przejeździe kolejowym lub tramwajowym, na skrzyżowaniu oraz w odległości mniejszej niż 10 m od przejazdu lub skrzyżowania | 5 | 2 |
| H28 22r | Naruszenie przepisów określających warunki oraz zakazy zatrzymywania lub postoju za wyjątkiem naruszenia określonego kodem H 18-H 20 | 1 | 3 |

Należy podkreślić, że w odniesieniu do wszystkich powyższych wykroczeń karty rejestracyjne zostały przekazane do Komendy Powiatowej Policji w Bełchatowie i zarejestrowane w ewidencji kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego niezwłocznie i zgodnie § 4 ust. 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 września 2023 roku w sprawie ewidencji kierujących naruszających przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1897).

Dokonując sprawdzenia w zakresie dokumentowania przebiegu służby przez strażników ustalono, że wydawanie notatników służbowych ewidencjonowane jest w Rejestrze wydanych notatników służbowych – SM.0218/2/2002. Ustalono, że od 1 stycznia br. do dnia kontroli wydano 24 notatniki służbowe. Oprócz niniejszego rejestru w Straży Miejskiej w Bełchatowie znajdują się inne porządkujące sprawy dotyczące pełnienia służby, prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia i wydawania mandatów karnych, takie jak:

1. Rejestr spraw o wykroczenia SM.5530;
2. Książka ewidencji przedmiotów przeznaczonych do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej, na które nie jest wymagane pozwolenie i ręcznych miotaczy gazu SM.5112/2/2004;
3. Książka ewidencji kajdanek i pałek obronnych wielofunkcyjnych SM.5112/1/2003;
4. Księga druków ścisłego zarachowania formularze mandatów karnych SM.1.2003;
5. Rejestr przekazanych mandatów do UM-WF MK/2/2015;
6. Rejestr wydawania przedmiotów przeznaczonych do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej TASER X2 SM.643/1/2021.

W oparciu o przedstawione notatniki służbowe i losowo wybrane interwencje przeprowadzone należy stwierdzić, że strażnicy miejscy właściwie reagują na przypadki naruszenia prawa. Jednak dostrzeżono uchybienie związane z dokumentowaniem faktu legitymowania, o czym poinformowany został Komendant Straży Miejskiej, który tym samym zobowiązał się do przestrzegania przez podległych strażników właściwego dokumentowania legitymowania osób.

W oparciu o przedstawioną dokumentację ustalono, że Straż Miejska w Bełchatowie  
w kontrolowanym okresie nie wykonywała czynności związanych z blokowaniem kół. Ponadto w trzech sprawach przeprowadzono czynności związane z usunięciem pojazdów w trybie art. 50a ust. 1 ustawy *Prawo o ruchu drogowym*:

* Dyspozycja 1/III/2024 50a ust. 1 ustawy *Prawo o ruchu drogowym*.
* Dyspozycja 2/III/2024 50a ust. 1 ustawy *Prawo o ruchu drogowym*.
* Dyspozycja 3/VI/2024 50a ust. 1 ustawy *Prawo o ruchu drogowym*.

Przedmiotem sprawdzenia był sposób dokumentowania zdarzeń kwalifikowanych jako wykroczenia, zgodność prowadzonych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia z przepisami k.p.o.w., a także rzetelność oraz terminowości prowadzonych czynności oraz podstawa i sposób zakończenia tych czynności w wybranych sprawach. W ramach tych czynności kontroli poddano cztery losowo wybrane sprawy. Po analizie stwierdzono następujące uchybienia:

1. Przewlekłość realizacji czynności wyjaśniających (sprawa SM/10/2024, SM/11/2024, SM/12/2024).

2. Bezczynność w zakresie realizacji czynności wyjaśniających w kontrolowanych sprawach.

3. Nadto ujawniono brak realizacji czynności polegającej na przesłuchaniu w trakcie trwających czynności wyjaśniających w sprawie o wykroczenie osoby, co do której istnieje uzasadniona podstawa do sporządzenia przeciwko niej wniosku o ukaranie przed skierowaniem sprawy do sądu (sprawa SM/10/2024).

Pozytywnym aspektem działalności straży jest dobra współpraca z Komendą Powiatową Policji w Bełchatowie, w takich obszarach jak zapewnianie porządku publicznego i bezpieczeństwa, zwłaszcza podczas zabezpieczania takich wydarzeń w przestrzeni miejskiej jak marsze i manifestacji uliczne, protesty, imprezy sportowe oraz uroczystości religijne i państwowe.

Dodatkowo strażnicy obsługują ponad sto kamer miejskiego monitoringu, którego centrum znajduje się w siedzibie Straży Miejskiej. Dzięki temu w bieżącym roku podjęte zostały 532 interwencje wobec osób (w tym także osób bezdomnych), które przebywały w miejscach publicznych, będących pod wpływem alkoholu często w okolicznościach zagrażających ich zdrowiu i życiu lub dopuszczających się nieobyczajnego wybryku. Często tym osobom udzielano pomocy m.in. doprowadzając do miejsc zamieszkania, czy ,,Tymczasowego pomieszczenia dla osób będących w kryzysie bezdomności’’, jak również Policyjnego Pomieszczenia dla Osób Zatrzymanych (PDOZ), a także schroniska lub szpitala. Ponadto całodobowy monitoring prowadzony jest także przez straż w tzw. ogrzewalni miejskiej.

Należy dodać, że Straż Miejska w Bełchatowie w roku 2024 poza ustawowymi zadaniami prowadziła działania edukacyjno-profilaktyczne w placówkach oświatowych oraz jako jedna z pierwszych w Polsce, już kilkanaście lat temu podjęła akcję pomocy przy uruchamianiu pojazdów, zwłaszcza w trudnym okresie zimowym. Akcja ta stanowiła wzór do naśladowania przez inne miasta oraz formacje na terenie naszego kraju.

Po zbadaniu i ocenie zagadnień z przeprowadzonej kontroli należy uznać, że działalność Straży Miejskiej w Bełchatowie z zakresu realizacji zadań ochrony porządku publicznego należy ocenić pozytywnie (stwierdzone uchybienia związane z niewłaściwym wypełnianiem formularzy mandatów karnych w zakresie zapisów czasu, miejsca oraz czynu popełnienia wykroczenia nie skutkowały utratą prawomocności nałożonych kar).

Obszary wymagające zmiany:

1. Kontrola zapisów w notatnikach służbowych oraz w zakresie postępowania mandatowego wykazała uchybienia polegające na braku dokumentowania sposobu ustalenia tożsamości osoby legitymowanej (np. na podstawie jakiego dokumentu), co jest niezgodne z § 4-6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. z 2009 roku, Nr 220, poz. 1722).
2. Uchybieniem wymagającym podjęcia działań zaradczych jest niewdrożenie w pełnym zakresie zasad wypełniania mandatów karnych. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 lit. c rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2017 roku, poz. 613 z późn. zm.), funkcjonariusz nakładający mandat karny na odcinku C określa zachowanie stanowiące wykroczenie, czas i miejsce jego popełnienia oraz kwalifikację prawną.
3. Bezczynność w realizacji czynności wyjaśniających (sprawy: SM/10/2024, SM/11/2024, SM/12/2024) gdzie stwierdzono brak przesłuchania osoby, co do której istnieje uzasadniona podstawa do sporządzenia przeciwko niej wniosku o ukaranie przed skierowaniem sprawy do sądu.

Komendant Straży Miejskiej w Bełchatowie zobowiązał się do niezwłocznego wydania po­leceń funkcjonariuszom i wdrożenia rozwiązań zapobiegających powstawaniu tych uchybień.

Przeprowadzoną kontrolę udokumentowano w Protokole z kontroli okresowej, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich), podpisanym przez Komendanta Straży Miejskiej w Bełchatowie 14 października 2024 r.

Mając na uwadze powyższe, uprzejmie proszę o przesłanie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania wskazanych w wystąpieniu zaleceń pokontrolnych.

Z poważaniem

**WOJEWODA ŁÓDZKI  
  
*Dorota Ryl***

1. Ustawa z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2022 r. poz.

   1124). [↑](#footnote-ref-1)