



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.588.2022

Łódź, 2 czerwca 2022 r.

Rada Gminy Moszczenica

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LIX/473/2022 Rady Gminy Moszczenica z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia, mieszkaniach wspomaganych, w tym mieszkaniach chronionych, w części obejmującej:

- § 1 w zakresie wyrazów „mieszkaniach wspomaganych”,
- § 2 w zakresie wyrazów „mieszkaniach wspomaganych”,
- § 4 w zakresie wyrazów „mieszkaniach wspomaganych”,
- § 5 w zakresie wyrazów „mieszkaniu wspomagany”,

Uzasadnienie

Rada Gminy Moszczenica podjęła w dniu 28 kwietnia 2022 r. uchwałę w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia, mieszkaniach wspomaganych, w tym w mieszkaniach chronionych.

Podjęcie uchwały budziło zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Moszczenica zawiadomienia z 12 maja 2022 r. znak: PNIK-I.4131.588.2022.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego pismem z 18 maja 2022 r. Wójt Gminy Moszczenica przedstawiając odmienne stanowisko niż organ

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

nadzoru, wskazał ostatecznie, że na najbliższej sesji kwestionowana uchwała zostanie uchylona.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go termin trzydziestodniowy do wydania stosownego aktu nadzoru.

Wobec powyższego organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, zgodnie z którym rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły treści § 1 uchwały, w którym Rada postanowiła, że ustala szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności m.in. za pobyt w mieszkaniach wspomaganych oraz szeregu ustaleń zawartych w § 2, 4 i 5 uchwały w zakresie regulującym pobyt w mieszkaniach wspomaganych.

Postanowienia zawarte w przedmiotowej uchwale, dotyczące zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach wspomaganych stanowią istotne naruszenie art. 97 ust. 5 ustawy, z uwagi na przekroczenie delegacji zawartej w tym przepisie. Ustawodawca poprzez użycie w art. 97 ust. 5 ustawy sformułowania "rada gminy w drodze uchwały ustala" nie pozostawia organowi stanowiącemu gminy żadnej dowolności w zakresie tworzenia prawa miejscowego w tym przedmiocie. Oznacza to, że w ramach upoważnienia ustawowego organ stanowiący ma obowiązek ustanowić materię nim objętą. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, co oznacza, że organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 29 grudnia 2019 r., sygn. akt III SA/Gd 676/19). Organ nadzoru wskazuje, że w obowiązującym porządku prawnym nie występuje pojęcie "mieszkań wspomaganych", a zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzania regulacji, które nie znajdują oparcia w przepisach ustawowych. W związku z tym wszelkie postanowienia dotyczące mieszkań wspomaganych należy uznać jako bezpodstawne i wykraczające poza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 97 ust. 5 ustawy. Przepisy aktu prawa miejscowego muszą wynikać z przepisów ustawowych, które przyznają radzie kompetencje do uszczegóławiania konkretnych materialno-prawnych uprawnień. Zagadnienie mieszkań wspomaganych określone w dokumentach, na które powołuje się Wójt Gminy

Moszczenica, nie jest tożsamy z regulacjami ustawy o pomocy społecznej. Zdaniem organu nadzoru nie można utożsamiać ich z ośrodkami wsparcia i mieszkaniem chronionymi, o których mowa w art. 97 ust. 5 ustawy, tym samym dokumenty wskazane przez Wójta Gminy Moszczenica nie stanowią delegacji dla organu stanowiącego do podejmowania przepisów w tym zakresie.

Na zakończenie należy mieć na uwadze zasadę legalizmu, określoną w art. 7 Konstytucji RP. W piśmiennictwie podkreśla się, że celem tej zasady jest przeciwdziałanie dowolności i arbitralności działania organów państwa oraz poddanie tego działania kontroli w oparciu o kryterium zgodności z obowiązującym prawem. Działania organów bez podstawy prawnej i poza granicami prawa albo z naruszeniem tych granic są zawsze nielegalne (P. Tuleja (red.), Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, Wolters Kluwer Polska 2019). Ponadto, zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, działanie organu administracji zostanie zakwalifikowane jako niezgodne z prawem zarówno wówczas, gdy zostało podjęte niezgodnie z obowiązującym prawem, jak i wówczas, gdy nie było podstawy prawnej do danego działania (wyrok WSA w Szczecinie z dnia 19 grudnia 2019 r., sygn. akt I SA/Sz 654/19).

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie we wskazanym zakresie nieważności uchwały Nr LIX/473/2022 Rady Gminy Moszczenica z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia, mieszkaniach wspomaganych, w tym mieszkaniach chronionych, bowiem stanowi to istotne naruszenie art. 97 ust. 5 ustawy.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Moszczenica