|  |  |
| --- | --- |
| **WOJEWODA PODKARPACKI**  ul. Grunwaldzka 15  35-959 Rzeszów | Rzeszów, 2023-11-24 |
| **P-I.431.48.2023** |

**Pan**

**Czesław Ziaja**

**Przewodniczący Rady Miejskiej**

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 30 października oraz 8, 9 listopada 2023 r. w Radzie Miejskiej w Pilźnie[[1]](#footnote-1), kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zdań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych **-** przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził p. Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli (pismo z dnia 19 października 2023 r., znak: P-I.431.48.2023), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego p. Małgorzatę Wąsacz – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 21 grudnia 2022 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2023 rok”– wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Miejskiej w Pilźnie”[[2]](#footnote-2), działalność w zakresie wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie.**

Nie stwierdzono uchybień, nieprawidłowości w swych skutkach mających charakter kluczowy (strategiczny) dla funkcjonowania kontrolowanej jednostki, powodujących negatywne następstwa dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań. Ww. stan faktyczny posiadał swoje oparcie m.in. w dostatecznej wiedzy i doświadczeniu kadry pracowniczej oraz odpowiednim nadzorze sprawowanym przez kadrę kierowniczą.

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na ww. ocenę wpłynął m.in. dobrze rozwinięty system regulacji wewnętrznych, zawarty m.in. w Statucie Gminy Pilzno[[3]](#footnote-3) oraz w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Miejskiego w Pilźnie[[4]](#footnote-4).

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2020-2023 prowadzone były w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych[[5]](#footnote-5),* ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym,* rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów* oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. *w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych „RODO”).*

W okresie objętym kontrolą (lata 2020-2023) funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej pełnił p. Czesław Ziaja[[6]](#footnote-6).

Czynności kancelaryjne w zakresie obsługi Rady Miejskiej w oparciu o zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności realizowała p. Janina Mroczek – inspektor ds. Rady (kadencja 2020-2023), natomiast w kadencji 2024-2027 zadania te realizowała p. Monika Modelska – inspektor ds. Rady[[7]](#footnote-7).

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie były kierowane w stosunku do pracowników realizujących zadania związane z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych skargi w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą Rada Miejska prowadziła dwa postępowania dotyczące wyborów ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2019 r. (dotyczące kadencji 2020-2023) oraz w czerwcu 2023 r. (kadencji 2024-2027).

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w szafie zamykanej na klucz w teczkach oznaczonych symbolem Nr 533 o nazwie Wybory Ławników Sądowych, kat. arch. BE - 5. Natomiast pozostałe dokumenty, takie jak karty do tajnego głosowania przeprowadzonego przez Komisję Skrutacyjną, znajdowały się w dokumentacji dołączonej do protokołów z sesji Rady Miejskiej w Pilźnie nr XIV/2019 z dnia 30 października 2019 r. oraz LXVIII/2023 z dnia 29 września 2023 r. przechowywane były w segregatorze oznaczonym symbolem BR.0002 o nazwie Protokoły z Sesji.

Pismem z dnia 14 maja 2019 r., znak: A-0140-6-2/19, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie powiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2020-2023 - ustalając, że powinno zostać wybranych 2 ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie oraz 1 ławnik do orzekania w Sądzie Rejonowym w Dębicy.

Informację o wyborach ławników na kadencję 2020-2023, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Pismem z dnia 13 czerwca 2019 r., znak: A-0140-6-4/19, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie przesłał Przewodniczącemu Rady Miejskiej dwa zgłoszenia kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2019 r., wpłynęły łącznie 3 zgłoszenia na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Miejska - uchwałą Nr XIII/120/2019 z dnia 10 września 2019 r. *w sprawie powołania zespołu opiniującego kandydatów na ławników* - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Dębicy oraz w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 30 września 2019 r.[[8]](#footnote-8) ww. zespół ocenił, że wszystkie zgłoszone kandydatury spełniają wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszone kandydatury.

Rada Miejska - uchwałą Nr XI/107/2019 z dnia 25 lipca 2019 r. *w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników –* upoważniła Przewodniczącego Rady Miejskiej do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023.

Pismem z dnia 12 sierpnia 2019 r., znak: BR. Nr 533.6.2019, Przewodniczący Rady Miejskiej zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2020-2023, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe I Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie pismami z dnia 20 sierpnia 2019 r., znak: E-514/19, 21 sierpnia 2019 r., znak: E-514/19 oraz 28 sierpnia 2019 r., znak: E-514/19, udzielił stosownych informacji.

Rada Miejska - uchwałą Nr XV/135/2019 z dnia 30 października 2019 r. *w sprawie wyboru ławników sądów powszechnych na kadencję 2020-2023 –* w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Dębicy oraz do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Miejskiej – pismami z dnia 31 października 2019 r., znak: BR Nr.533.13.2019 oraz znak: BR Nr.533.14.2019 - przesłał Prezesowi Sądu Rejonowego w Dębicy oraz Prezesowi Sądu Okręgowego w Rzeszowie informację o wyborze ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

Pismem z dnia 15 maja 2023 r., znak: A-0140-5-1/23, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie powiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej o liczbie potrzebnych do wyboru z terenu gminy ławników na kadencję 2024-2027 - ustalając, że powinno zostać wybranych 2 ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie oraz 3 ławników do orzekania w Sądzie Rejonowym w Dębicy (w tym 2 ławników do orzekania w sprawach z zakresu prawa pracy).

Informację o wyborach ławników na kadencję 2024-2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą danych osobowych oraz wyciąg z ustawy Prawo o ustroju sadów powszechnych w przedmiotowym zakresie umieszczono na stronie internetowej Urzędu, tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

Pismem z dnia 12 czerwca 2019 r., znak: A-0140-5-4/23, Prezes Sądu Okręgowego w Rzeszowie przesłał Przewodniczącemu Rady Miejskiej dwa zgłoszenia kandydatów na ławników do Sądu Okręgowego w Rzeszowie.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, tj. do końca czerwca 2023 r., wpłynęły łącznie 2 zgłoszenia na ławników do orzekania Sądzie Okręgowym w Rzeszowie, nie dokonano zgłoszeń do orzekania w Sądzie Rejonowym w Dębicy.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Rada Miejska - uchwałą Nr LXVI/492/2023 z dnia 21 sierpnia 2023 r. *w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania kandydatów na ławników* - powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się 12 września 2023 r.[[9]](#footnote-9) ww. zespół ocenił, że wszystkie zgłoszone kandydatury spełniają wymogi wskazane w art. 162 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* i pozytywnie zaopiniował zgłoszone kandydatury.

Rada Miejska - uchwałą Nr LXVI/493/2023 z dnia 21 sierpnia 2023 r. *w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników –* upoważniła Przewodniczącego Rady Miejskiej do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027.

Pismem z dnia 21 sierpnia 2023 r., znak: BR.533.7.2023, Przewodniczący Rady Miejskiej zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o informację o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024-2027, tj. zgodnie z art. 162 § 9 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*.

W odpowiedzi na powyższe Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie pismami z dnia 28 sierpnia 2023 r., znak: E-424/23 oraz z dnia 30 sierpnia 2023 r., znak: E-424/23, udzielił stosownych informacji.

Rada Miejska - uchwałą Nr LXVIII/502/2023 z dnia 29 września 2023 r. *w sprawie wyboru ławników na kadencję 2024-2027 –* w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Rzeszowie.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych*, Przewodniczący Rady Miejskiej – pismem z dnia 3 października 2023 r., znak: BR Nr.533.13.2023 - przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Rzeszowie informację o wyborze ławników wraz dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2-4 ustawy *Prawo o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. *w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia*.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Miejską ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Miejskiej zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 15 listopada 2023 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pan nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Z uwagi na fakt niestwierdzenia uchybień i nieprawidłowości w kontrolowanej działalności, niniejszym odstępuję od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**w z. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**( - )**

**Jolanta Sawicka**

**I WICEWOJEWODA**

(podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

*Do wiadomości:*

*Pani*

***Ewa Gołębiowska***

***Burmistrz Pilzna***

1. Zwanej dalej: Radą Miejską. [↑](#footnote-ref-1)
2. Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.   
   w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca kontrolowanych obszarów, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna. [↑](#footnote-ref-2)
3. Uchwała Nr XLIX/385/2022 Rady Miejskiej w Pilźnie z dnia 2 września 2022 r. *w sprawie zmiany Statutu Gminy Pilzno.* [↑](#footnote-ref-3)
4. Zarządzenie Nr 123/2019 Burmistrza Pilzna z dnia 1 lipca 2019 r. *w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego w Urzędzie Miejskim w Pilźnie.* [↑](#footnote-ref-4)
5. Zwanej dalej: ustawa *Prawo o ustroju sądów powszechnych*. [↑](#footnote-ref-5)
6. Uchwała Nr I/1/2018 Rady Miejskiej w Pilźnie z dnia 19 listopada 2018 r. *w sprawie wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej w Pilźnie.* [↑](#footnote-ref-6)
7. Zakres zadań, obowiązków uprawnień i odpowiedzialności z dnia 1 września 2020 r. [↑](#footnote-ref-7)
8. Protokół z posiedzenia Zespołu opiniującego kandydatów na ławników. [↑](#footnote-ref-8)
9. Protokół z posiedzenia Zespołu opiniującego kandydatów na ławników. [↑](#footnote-ref-9)