

Łódź, 27 lutego 2023 r.

PNIK-I.4131.194.2023

Rada Miejska w Wolborzu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIII/503/2023 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Wolbórz w 2023 roku”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 9 lutego 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LIII/503/2023 Rady Miejskiej w Wolborzu z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Wolbórz w 2023 roku”, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Wolbórz w 2023 r. (zwanego dalej Programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) § 4 ust. 4 oraz § 5 Programu w zakresie wyrazu „domowe” oraz „domowych” przekracza granice delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia

1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572) – zwanej dalej ustawą. Zgodnie z definicją ustawową – zwierzętami bezdomnymi są zwierzęta domowe lub gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie ma możliwości ustalenia ich właściciela lub innej osoby, pod której opieką trwale dotąd pozostawały. Zatem poprzez określenie „bezdomne zwierzęta domowe” Rada wprowadziła do uchwały nowe pojęcie, które nie jest znane ustawie. Natomiast zapis dotyczący zabiegów sterylizacji i kastracji zwierząt domowych jest niezgodny z treścią art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy, gdyż ustawodawca nie dokonuje w żadnym zapisie ograniczenia tego zadania wyłącznie do zwierząt domowych;

2) § 4 ust. 5 Programu w zakresie wyrazu „bezdomne” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy, bowiem ustawa wskazuje na zwierzęta gospodarskie bez wyodrębnienia, że są one bezdomne (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 25 października 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 481/22);

3) § 6 ust. 1 Programu w zakresie wyrazu „nowych” stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy, w którym Rada zobowiązana została do uregulowania w Programie kwestii poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt;

4) § 8 ust. 1 lit. a, b Programu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy. Realizacja tego zadania nakazuje wskazanie jedynie konkretnego gospodarstwa rolnego z terenu gminy poprzez zamieszczenie jego adresu ;

5) § 8 ust. 2 Programu również przekracza delegację ustawową, z przyczyn, o których mowa powyżej;

6) § 9 ust. 1 Programu, w którym Rada wskazała, że całodobową opiekę weterynaryjną w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt zapewnia schronisko. Regulacja taka jest niezgodna z treścią art. 11a ust. 4 ustawy (zob. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 1 września 2021 r., sygn. akt II SA/Gl 850/21);

7) w § 9 ust. 2 Programu Rada Gminy wskazała, że Gmina Wolbórz ponosi koszty opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt bezdomnych i dzikich. Regulacja powyższa przekracza delegację ustawową z art. art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy, bowiem wskazany przepis ustawy nakłada na gminy obowiązek zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem wszystkich zwierząt – nie tylko domowych – a więc i zwierząt dzikich czy wolno żyjących np. kotów (por. wyrok NSA z dnia 17 kwietnia 2019 r., sygn. akt II OSK 1503/17);

8) w § 12 ust. 1 pkt 1 Programu Rada wskazała łączną kwotę przeznaczoną na realizację zadań wynikających z Programu dotyczących: odławiania bezdomnych zwierząt oraz

zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt. Zapis ten nie reguluje w sposób wyczerpujący kwestii wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposobu wydatkowania tych środków, do czego zobowiązuje art. 11a ust. 5 ustawy. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”. Natomiast Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 16 października 2019 r., sygn. akt II SA/Bd 603/19 podkreślił, że „użyte przez ustawodawcę określenie "sposób wydatkowania" środków finansowych oznacza przedstawienie w programie jako obligatoryjnego elementu sposobu rozdysponowania puli środków finansowych przeznaczonych na poszczególne cele i założenia przyjęte w programie” (por. wyrok NSA z dnia 14 czerwca 2017 r., sygn. akt II OSK 1001/17, wyrok WSA w Kielcach z dnia 9 marca 2022 r., sygn. akt II SA/Ke9629/21, wyrok WSA w Łodzi z dnia 14 stycznia 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 531/21, z dnia 20 maja 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 897/21). Zatem wskazanie łącznej kwoty do kilku zadań stanowi nie wypełnienie delegacji ustawowej, bowiem nie sposób ustalić jaka jest wysokość środków przeznaczonych na realizację odrębnie każdego z nich (wyrok WSA w Łodzi z dnia 27 stycznia 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 1030/22).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 3 marca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:
Burmistrz Wolborza