 Warszawa, 04 czerwca 2021 r.

WNP-R.4131.11.2021

**Wójt Gminy Jastrzębia**

**26-631 Jastrzębia**

**Jastrzębia 110**

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

zarządzenia nr 50.2020 Wójta Gminy Jastrzębia z dnia 8 czerwca 2020 r. w sprawie powołania Komisji Konkursowej w celu wyłonienia kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jastrzębi.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Jastrzębia, na podstawie art. 30 ust. 1 i ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 63 ust. 14 ustawy Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910) wydał zarządzenie w sprawie przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno–Przedszkolnego w Jastrzębi.

Zarządzenie nr 50.2020 Wójta wpłynęło do organu nadzoru w dniu 27 maja 2021 r.

W § 1 zarządzenia wskazano, że Komisja Konkursowa wyłoni kandydata na stanowisko dyrektora Zespołu Szkolno–Przedszkolnego w Jastrzębi, według treści załącznika nr 1. Załącznik nr 1 do zarządzenia stanowi o składzie komisji konkursowej. Z kolei w § 2 zarządzenia określono, że obowiązki i uprawnienia Komisji Konkursowej określa Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej, publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej (Dz.U z 2017 r. poz. 1587 z późn.zm). Zarządzenie weszło w życie z dniem podpisania.

Zdaniem organu nadzoru, badane zarządzenie narusza w sposób istotny porządek prawny.

Stosownie do treści art. 63 ust. 14 Prawa oświatowego w celu przeprowadzenia konkursu organ prowadzący szkołę lub placówkę powołuje komisję konkursową w składzie:

1) po trzech przedstawicieli:

a) organu prowadzącego szkołę lub placówkę,

b) organu sprawującego nadzór pedagogiczny,

2) po dwóch przedstawicieli:

a) rady pedagogicznej,

b) rady rodziców,

3) po jednym przedstawicielu organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, wyłonionym spośród członków ich jednostek organizacyjnych albo jednostek organizacyjnych organizacji związkowych wchodzących w skład reprezentatywnych organizacji związkowych, zrzeszających nauczycieli, obejmujących swoim zakresem działania szkołę lub placówkę, w której konkurs się odbywa

- z zastrzeżeniem ust. 15.

Łączna liczba przedstawicieli organów, o których mowa w ust. 14 pkt 1, nie może być mniejsza niż łączna liczba przedstawicieli, o których mowa w ust. 14 pkt 2 i 3 (art. 63 ust. 15 ustawy Prawo oświatowe).

Zasady przeprowadzania konkursu określa, wydane na podstawie art. 63 ust. 20 Prawa oświatowego, wyżej wskazane rozporządzenie z dnia 11 sierpnia 2017 r., stanowiąc w § 1 ust. 1, że konkurs na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły podstawowej i publicznej szkoły ponadpodstawowej lub publicznej placówki ogłasza organ prowadzący przedszkole, szkołę lub placówkę. Dla Zespołu Szkolno–Przedszkolnego w Jastrzębi organem prowadzącym jest jednostka samorządu terytorialnego Gmina Jastrzębia.

Ustawodawca w art. 29 Prawa oświatowego sprecyzował zadania i kompetencje organu prowadzącego. W art. 29 ust. 1 pkt 1 określił kompetencje przysługujące organowi stanowiącemu, a w ust. 1 pkt 2 określił kompetencje organu wykonawczego.

W art. 29 ust. 1 pkt 2 Prawa oświatowego uregulowano, że zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w: art. 10 ust. 1 pkt 1-5 i 7, art. 62 ust. 2, art. 63 ust. 1, 12-14, 18 i 20 art. 66 ust. 1, art. 68 ust. 7 i 9, art. 91 ust. 8 oraz art. 128 ust. 1 - wykonuje odpowiednio: wójt (burmistrz, prezydent miasta), zarząd powiatu, zarząd województwa.

Organ prowadzący szkołę lub placówkę, czyli w tym przypadku wójt, powołuje komisję konkursową i wyznacza do jego składu swoich trzech przedstawicieli. W załączniku do zarządzenia wójt wskazał trzech swoich przedstawicieli, przy czym są to następujące osoby:

zastępca wójta i dwoje radnych.

Zgodnie z dyspozycją art. 63 ust. 14 ustawy Prawo oświatowe, obowiązkiem organu było prawidłowe powołanie komisji konkursowej.

W ocenie organu nadzoru niedopuszczalnym jest udział radnych w czynnościach związanych z przeprowadzeniem konkursu, gdyż nie mogą być w składzie komisji konkursowej osoby sprawujące mandat radnego jako przedstawiciele organu stanowiącego w gminie. Członkiem komisji konkursowej nie powinien być również zastępca wójta. Organem wykonawczym w gminie jest wójt, ale zastępca wójta np. przejmuje jego zadania w przypadku określonym w art. 28g ustawy o samorządzie gminnym. Zatem w sytuacji, gdy wójt czy zastępca wójta byłby członkiem komisji konkursowej stawałby się „sędzią we własnej sprawie” w związku z uprawnieniem do zatwierdzania czy unieważnienia konkursu, co prowadziłoby do niemożności zachowania bezstronności postępowania konkursowego.

W wyroku z dnia 27 czerwca 2019 r. sygn. I OSK 313/19 Naczelny Sąd Administracyjny wyjaśnił, że organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego nie może zatem powołać piastuna tegoż organu (tj. samego siebie) w skład komisji konkursowej, jak i wyznaczać do składu komisji konkursowej jako swych przedstawicieli członków organu stanowiącego rady gminy. W wyroku z dnia 28 listopada 2019 r. sygn. II SA/Op 366/10 WSA w Opolu podniósł, że organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego nie może wyznaczać do składu komisji konkursowej członków organu stanowiącego (rady gminy).

Biorąc powyższe pod uwagę, należy stwierdzić, że zaskarżone zarządzenie w sposób istotny narusza prawo, co uzasadnia stwierdzenie jego nieważności. Z art. 63 ust. 14 ustawy Prawo oświatowe wynika obowiązek organu prowadzącego powołania komisji konkursowej w składzie zgodnym z przepisem ustawowym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona za moim pośrednictwem.

Konstanty Radziwiłł

Wojewoda Mazowiecki

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym

weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/