|  |  |
| --- | --- |
| **OGÓLNE INFORMACJE DOTYCZĄCE PROJEKTU** | |
| Tytuł projektu: | Inwentaryzacja cennych siedlisk przyrodniczych kraju, gatunków występujących w ich obrębie oraz stworzenie Banku Danych o Zasobach Przyrodniczych |
| Beneficjent: | GENERALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA |
| Wartość projektu ogółem: | 47 400 289,33 zł |
| Dofinansowanie UE: | 40 290 245,93 zł |
| Okres realizacji: | 1 stycznia 2017 – 31 grudnia 2022 |
| SKRÓCONY OPIS ORAZ KLUCZOWE EFEKTY PROJEKTU | |
| Celem strategicznym projektu jest **wyeliminowanie luki w procesie zarządzania zasobami przyrodniczymi kraju** (siedliskami i gatunkami) poprzez **stworzenie systemu informatycznego - Banku Danych o Zasobach Przyrodniczych**, który będzie źródłem informacji o danych przyrodniczych w Polsce.  W pierwszej kolejności w projekcie wykonane zostały działania identyfikujące zasoby danych w całym kraju, następnie została przeprowadzona harmonizacja danych. Zebranie powyższych danych stanowiło uzupełnienie wiedzy przyrodniczej. Dodatkowo zaplanowano przeprowadzenie inwentaryzacji uzupełniających stan wiedzy o rozmieszczeniu siedlisk i gatunków oraz stanu ich zachowania (cel szczegółowy) - dane te również zasilą Bank Danych. Działania związane z przeprowadzeniem inwentaryzacji w ramach uzupełnienia stanu wiedzy będą prowadzone na terenach niebędących w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe (PGL LP).  Kolejnym krokiem zmierzającym do uzupełnienia luki w procesie zarządzania zasobami przyrodniczymi kraju było opracowanie i opublikowanie metodyki wraz z instrukcją przeprowadzania inwentaryzacji i monitoringów przyrodniczych, przy wykorzystaniu nowoczesnych metod zdalnych (teledetekcyjnych) oraz przeprowadzenie według niej inwentaryzacji przyrodniczych na tych terenach w kraju, gdzie działania nie były dotąd realizowane, bądź też brak jest informacji o takich danych.  Inwentaryzacja zasobów przyrodniczych rozumiana jako spis podstawowych elementów przyrody jest podstawowym elementem umożliwiającym identyfikację posiadanych zasobów oraz ich aktualnego stanu. Wszelkie inwentaryzacje brane w projekcie pod uwagę będą sprowadzone do tego samego standardu. Przyjęto, że opracowany w ramach projektu system informatyczny stanowiący "silnik" Banku będzie mógł być rozbudowany po zakończeniu projektu zgodnie z potrzebami Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (GDOŚ). | |
| **1. OCENA BEZPOŚREDNICH EFEKTÓW PROJEKTU** | |
| **1.1. OCENA WKŁADU PROJEKTU W ZASPOKOJENIE POTRZEB** | |
| 1. **SKALA ODDZIAŁYWANIA PROJEKTU**   W efekcie przeprowadzonej na potrzeby projektu weryfikacji potrzeb inwentaryzacyjnych, w tym wynikających z PZO, na terenie kraju wyselekcjonowano **14 województw**, które zostały objęte niniejszym projektem. Tym samym do projektu w charakterze partnerów włączono **14 Regionalnych Dyrekcji Ochrony Środowiska (RDOŚ) działających na terenie wybranych województw** - jest to RDOŚ Białystok, Bydgoszcz, Gdańsk, Gorzów Wielkopolski, Katowice, Kraków, Lublin, Łódź, Olsztyn, Poznań, Rzeszów, Szczecin, Warszawa, Wrocław.   1. **CHARAKTERYSTYKA POTRZEB**   Pierwszym z podjętych w ramach projektu kroków w celu uzupełnienia stanu wiedzy było **pozyskanie oraz analiza danych dotyczących przeprowadzonych w kraju inwentaryzacji** będących w posiadaniu GDOŚ oraz podległych jej RDOŚ. W toku realizacji dalszych działań w projekcie zostały pozyskane i przeanalizowane dane dotyczące przeprowadzonych inwentaryzacji dostępne w gminach, instytucjach badawczych oraz uczelniach wyższych. Założono, że analizie zostaną poddane dane od roku 2004. Kolejnym etapem było prowadzenie analizy pozyskanych danych pod kątem ich zakresu i aktualności. Po przeprowadzeniu powyższych działań możliwe było określenie obszarów, na których inwentaryzacja nie była prowadzona. W efekcie wynikłe rozpoznanie w połączeniu z danymi z RDOŚ pozwoli przedstawić **mapę obszarów wymagających uzupełnienia stanu wiedzy**.  Elementem następnym będzie opracowanie modelu danych, według którego dane będą wpisywane do Banku (standaryzacja). Tym samym z otrzymanych inwentaryzacji zostaną wyselekcjonowane i wpisane do Banku informacje w jednolitym standardzie. Dane z inwentaryzacji, które będą stanowiły uzupełnienie wiedzy będą już sprowadzone do opracowanego modelu.  Dodatkowym utrudnieniem jest fakt, że w przypadku realizacji inwentaryzacji na indywidualne potrzeby, nie ma obowiązku ujawniania wyników przeprowadzonej analizy. W wyniku powyższego trudno jest określić z całą dokładnością stopień pokrycia kraju analizą, a tym samym **brak pełnej wiedzy przyrodniczej na temat rozmieszczenia siedlisk i gatunków oraz stanu ich zachowania na terenie całego kraju**.  Na tej postawie zdiagnozowano lukę w procesie zarządzania zasobami przyrody kraju, której wyeliminowanie jest opisanym wcześniej celem głównym niniejszego projektu.   1. **POTENCJALNY WPŁYW BENEFICJENTA NA REALIZACJĘ POTRZEB**   Kluczową rolę w gromadzeniu powyższych danych ma GDOŚ oraz RDOŚ, które **odpowiedzialne są za zarządzanie informacją przyrodniczą i mają, z mocy prawa, obowiązek udostępniania informacji o środowisku i jego ochronie** oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Należy jednak podkreślić, że na przestrzeni ostatnich lat w kraju wykonano wiele inwentaryzacji zasobów przyrodniczych, których zleceniodawcami czy też wykonawcami nie była ani GDOŚ, ani RDOŚ, a inni uczestnicy/podmioty rynku np. indywidualni inwestorzy, jednostki badawcze, itp. Inwentaryzacje realizowane na zlecenie podmiotów były wykonywane pod różnym kątem oraz wedle różnych metodyk, przedstawiając tym samym zbiór rozproszony i nieusystematyzowany.  GDOŚ, poprzez RDOŚ wykonuje swoje zadania na obszarach poszczególnych województw, a także pełni w stosunku do nich funkcję organu wyższego stopnia. **Działania podejmowane przez RDOŚ to m.in. analiza posiadanych danych z inwentaryzacji od 2004 r. pod kątem możliwości transferowania wyników do Banku Danych o Zasobach Przyrodniczych** (Bank Danych), ustalenie obszarów i szczegółowych zakresów inwentaryzacji terenowych (m.in. przygotowanie dokumentacji przetargowych, wskazanie terminów realizacji, opis metodyki prac terenowych, analizę wyników inwentaryzacji otrzymanych od wykonawcy/ców, odbiór prac) i przekazanie otrzymanych wyników do Banku Danych. W tym celu w każdym RDOŚ zaangażowany w realizację projektu będzie Koordynator regionalny wraz z Asystentem regionalnym, którzy będą odpowiedzialni za realizację prac na terenie województw. W celu uzupełnienia Banku Danych o dodatkowe dane GDOŚ pozyskał od NFOŚiGW listę projektów, w ramach których realizowano inwentaryzacje.   1. **WKŁAD PROJEKTU W REALIZACJĘ POTRZEB**   Zgodnie z przewidywaniami beneficjenta **cele założone w projekcie zostaną w pełni osiągnięte,** nie oznacza to jednak całkowitego zaspokojenia wszystkich zidentyfikowanych potrzeb w skali kraju. Powstały Bank Danych będzie podlegał rozbudowie o kolejne dane, które **będą także wymagały cyklicznych aktualizacji**.   1. **WKŁAD INNYCH PROJEKTÓW W REALIZACJĘ POTRZEB**   Inne podmioty zaangażowane we współpracę to m.in. z PKP PLK, GIOŚ, IOP PAN.  Z uwagi na fakt, że Generalna Dyrekcja Lasów Państwowych realizuje własny program inwentaryzacji obszarów będących w PGL LP, działania realizowane w ramach niniejszego projektu będą obejmowały pozostałe tereny, które będą wymagały przeprowadzenia inwentaryzacji terenowych. Tym samym założono, że **projektem zostaną objęte inwentaryzacje, które wynikają z ustanowionych PZO**, **inne konieczne z punktu widzenia potrzeb ochrony przyrody oraz inwentaryzacje fragmentów obszarów Natura 2000, dla których planowane jest przygotowanie PZO** i w związku z tym niezbędne będzie wykonanie inwentaryzacji przyrodniczych pod kątem stwierdzenia występowania przedmiotów ochrony.  Działania przewidziane w projekcie **stanowią kontynuację projektu zrealizowanego przez GDOŚ** - POIS.05.03.00-00-186/09 pn. „Opracowanie planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 na obszarze Polski (PZO)”, zrealizowanego w latach 2009-2015. Celem projektu było stworzenie podstaw do skutecznej ochrony dla 406 obszarów Natura 2000 przez opracowanie dla nich planów zadań ochronnych, podczas gdy celem wnioskowanego projektu jest uzupełnienie stanu wiedzy ujęte w PZO. Wnioskowany projekt korzysta z głównego produktu projektu PZO, jakim są dokumenty planistyczne dla obszarów Natura 2000, poprzez wdrażanie ich zapisów.  Dodatkowo analizowany **projekt jest uzupełnieniem do przygotowywanego przez GDOŚ projektu "Opracowanie planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000".**  Jednym z założonych w projekcie działań jest inwentaryzacja enklaw na obszarach Natura 2000, które nie zostały objęte projektem PZO „bis” z uwagi na potrzebę sprawdzenia stanu siedlisk i gatunków, a następnie podjęcia decyzji co do potrzeby przygotowywania PZO dla tych fragmentów.   1. **SPODZIEWANY STOPIEŃ ZASPOKOJENIA POTRZEB PO ZAKOŃCZENIU PROJEKTÓW**   W wyniku realizacji projektu **powstanie system informatyczny - Bank Danych o Zasobach Przyrodniczych** (Bank Danych), oprogramowanie / system informatyczny, który będzie stanowił bazę informacji o gatunkach i siedliskach chronionych w Polsce. Bank Danych będzie ogólnodostępny dla użytkowników zewnętrznych w kraju i za granicą, bez konieczności logowania się do systemu.  **Jego powstanie i eksploatacja umożliwiać ma zebranie dostępnej w kraju informacji przyrodniczej** w jednym, z góry narzuconym, standardzie technicznym i udostępnienie jej publicznie w zharmonizowany sposób, zgodnie z powszechnie obowiązującymi usługami sieciowymi, poprzez Internet, na portalu geoserwis.gdos.gov.pl.  Konstrukcja, zarówno struktury danych, jak i charakteru/uprawnień/typu użytkowników będzie mieć charakter nieskomplikowany, przy czym spodziewane są wysokie wymagania wydajnościowe ze względu na liczbę potencjalnych użytkowników najniższego rzędu (tylko do odczytu). Do zarządzania (dodawania, usuwania, edycji) zgromadzonymi danymi przestrzennymi zbudowana będzie aplikacja / WEB z graficznym interfejsem użytkownika umożliwiająca wykonanie wszelkich niezbędnych czynności administracyjnych przez użytkownika nieposiadającego zaawansowanej wiedzy lub umiejętności z zakresu zarządzania bazami danych czy programowania. System musi spełniać wymagania powszechnie obowiązującego prawa, w tym właściwych specyfikacji danych INSPIRE.  System będzie podlegał rozbudowie i aktualizacji po zakończeniu projektu. Nie będzie on jednak obejmował obszarów znajdujących się w zarządzie PGL LP. | |
| **1.2. CZYNNIKI WPŁYWAJĄCE NA REALIZACJĘ PROJEKTU I ZASPOKOJENIE POTRZEB** | |
| **A. WPŁYW CZYNNIKÓW PROGRAMOWYCH**  Zdaniem beneficjenta trudno odnieść się do tej kwestii. Beneficjent **nie udzielił jednoznacznej odpowiedzi** – nie można z całą pewnością stwierdzić, czy kształt POIiŚ 2014-2020 miał wpływ na realizację projektu oraz stopień zaspokojenia potrzeb.  **B. WPŁYW CZYNNIKÓW POZAPROGRAMOWYCH**  Beneficjent **nie wskazał na wpływ czynników pozaprogramowych** na realizację projektu. | |
| **1.3. ZGODNOŚĆ PROJEKTU ZE SZCZEGÓŁOWYMI ZAŁOŻENIAMI POIIŚ** | |
| Projekt **jest zgodny z celem szczegółowym II osi priorytetowej POIŚ** "Ochrona środowiska, w tym adaptacja do zmian klimatu", którym jest wzmocnione mechanizmów służących ochronie przyrody.  Planowany projekt **wpisuje się w realizację celu** wdrażając instrumenty zarządcze w ochronie przyrody **poprzez: wykonanie wielkoobszarowych inwentaryzacji cennych siedlisk przyrodniczych oraz stworzenie ogólnodostępnego systemu informatycznego - Bank Danych o Zasobach Przyrodniczych** (Bank Danych), zawierającego dane zarówno z przeprowadzonych w projekcie inwentaryzacji, jak również danych już dostępnych w GDOŚ i RDOŚ oraz w podmiotach realizujących inwentaryzacje na potrzeby własne bądź inwestorów. Tym samym realizacja projektu **przyczynia się do zatrzymania utraty różnorodności biologicznej poprzez wzrost informacji o rozmieszczeniu i stanie gatunków i siedlisk przyrodniczych** oraz poprzez uporządkowanie i udostępnianie szczegółowych informacji na temat zasobów przyrodniczych, umożliwiając w rezultacie skuteczniejszą ochronę przyrody. | |
| **2. OCENA DŁUGOFALOWYCH EFEKTÓW PROJEKTU** | |
| * 1. **DŁUGOFALOWY WPŁYW W OBSZARZE ŚRODOWISKA I ADAPTACJI DO ZMIAN KLIMATU** | |
| Projekt umożliwi uzupełnienie luki w procesie zarządzania zasobami przyrody *- Bank Danych* będzie gromadził informacje o danych przyrodniczych w Polsce i będzie stanowił źródło informacji przestrzennych o siedliskach i obszarach nie tylko dla użytkowników posiadających wiedzę merytoryczną, ale przede wszystkim informacja będzie dostępna dla każdego zainteresowanego użytkownika. **Dostęp do aktualnej informacji na temat lokalizacji i stanu zasobów przyrodniczych, w tym siedlisk i gatunków, jest warunkiem ich lepszej i pełniejszej ochrony, stanowi punkt wyjściowy dla podejmowania kolejnych inicjatyw zarządczych**, jak np. opracowanie PZO na podstawie rozpoznania stanu cennych siedlisk. Należy uznać, iż ma on kluczowe znaczenie dla zebrania w ramach jednego narzędzia, dostępnego dla każdego zainteresowanego użytkownika, aktualnych, wystandaryzowanych informacji, gromadzonych wg tego samego modelu w Banku Danych. Każdy, kto będzie potrzebował zasięgnąć informacji na temat lokalizacji i stanu siedlisk oraz gatunków ujętych w bazie, będzie mógł dokonać tego samodzielnie, w ten sposób będzie także realizowany obowiązek beneficjenta w zakresie udostępniania informacji o środowisku. Jest to znaczące ułatwienie zarówno dla beneficjenta, jak i wszystkich osób biorących udział w procesach planistycznych wymagających pozyskiwania tego typu danych. Dla jednostek opiniujących powstające dokumenty również będzie oznaczało to ułatwienie dokonania oceny, czy w procesie inwestycyjnym (np. choćby w ramach sporządzania raportów o odziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko) w należyty sposób uwzględniono wpływ na stan i zachowanie cennych zasobów przyrody. | |
| * 1. **DŁUGOFALOWY WPŁYW W OBSZARZE ROZWOJU GOSPODARCZEGO** | |
| Projekt ma na celu usunięcie luki w procesie zarządzania danymi przyrodniczymi i dostępie do nich, można więc stwierdzić, iż **przyczynia się do zrównoważonego rozwoju gospodarczego, który bierze pod uwagę środowisko i jego ochronę na poziomie procesów planistycznych**.  Natomiast w wyniku projektu **nie powstaną nowe miejsca pracy**. Jednak zdaniem beneficjenta realizacja projektu wykazała, że na terenie kraju istnieje **duże zapotrzebowanie na usługi w zakresie inwentaryzacji, stymulowane właśnie przez realizację projektu** (zbyt mała dostępność wykwalifikowanych ekspertów) co może wpłynąć na rozwój tego sektora usług. Zwłaszcza, iż po zakończeniu projektu nadal będzie istniała potrzeba rozbudowy Banku Danych.  Projekt przyczyni się do zwiększenia dostępu społeczeństwa do wiedzy o środowisku, a co za tym idzie zwiększenie świadomości społecznej nt. zachodzących procesów przyrodniczych i wzrost zaangażowania społeczeństwa w procesy decyzyjne dotyczące zarządzania zasobami przyrodniczymi.  Udostępnienie systemu Bank Danych wraz z danymi ze zrealizowanych inwentaryzacji przyrodniczych może ograniczyć koszty kolejnych inwentaryzacji, które będę realizowane w związku z planowanymi inwestycjami.  Przeprowadzone inwentaryzacje i udostępnienie ich wyników może wpłynąć także na rozwój turystyki przyrodniczej w przypadku stwierdzenia obecności cennych gatunków na danym terenie. | |
| * 1. **DŁUGOFALOWY WPŁYW NA POPRAWĘ JAKOŚCI ŻYCIA** | |
| Wpływ na jakość życia można uznać za **pośredni – prawidłowe działania planistyczne w procesie inwestycyjnym, gdzie wykorzystuje się dane na temat zasobów przyrodniczych, pozwalają uniknąć / zapobiec niekontrolowanemu niszczeniu zasobów**, niejednokrotnie mogą również wyeliminować ryzyko konfliktów społecznych w procesie inwestycyjnym.  Niezwykle istotne będą działania informacyjno-promocyjne - poinformowanie społeczeństwa o możliwości pozyskania danych dotyczących przedmiotów ochrony obejmującego cały kraj w jednym miejscu. Będą podjęte działania związane z propagowaniem wyników inwentaryzacji poprzez wydruk dwóch publikacji naukowo-badawczych („Atlas Płazów i Gadów” oraz „Atlas Ssaków Polski” (2 szt. po 800 szt. każdy) i dystrybucję ich wśród podmiotów zaangażowanych w ochronę środowiska, w tym m.in. RDOŚ, urzędów wojewódzkich i marszałkowskich, instytutów naukowych, bibliotek uczelni wyższych o kierunkach przyrodniczych. Przewiduje się dotarcie do 10 000 odbiorców z informacjami nt. projektu. Projekt przyczyni się więc do zwiększenia dostępu społeczeństwa do wiedzy o środowisku, a co za tym idzie - zwiększenia świadomości społecznej nt. zachodzących procesów przyrodniczych i wzrost zaangażowania społeczeństwa w procesy decyzyjne dotyczące zarządzania zasobami przyrodniczymi. | |
| * 1. **INNE EFEKTY ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ PRZEDSIĘWZIĘCIA** | |
| **EFEKT SYNERGII**  **Projekt jest komplementarny do innego projektu, realizowanego równolegle przez Generalną Dyrekcję Lasów Państwowych, mającego na celu** „Opracowanie planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000”. **Do efektu synergii będą się także przyczyniać inne realizowane równolegle projekty wspomniane uprzednio, realizowane przez inne podmioty (RDOŚ, Urzędy Morskie, parki narodowe) oraz działania realizowane przez PGL LP.**  **EFEKT IMPULSU**  Projekt będzie stanowił **impuls dla dalszych działań w procesie zarządzania cennymi przyrodniczo obszarami** – nadal pozostaje konieczność dostarczenia wiedzy o stanie siedlisk i gatunków dla obszarów wymagających jeszcze opracowania (bądź wkrótce aktualizacji) PZO. Baza danych inwentaryzacyjnych stanowi punkt wyjściowy dla dalszych działań w tym zakresie.  **EFEKT UTRATY**  W przypadku braku kontynuacji działań w postaci uzupełniania inwentaryzacji, braku cyklicznych aktualizacji – może dojść do efektu utraty osiągnięć projektu. Stworzone oprogramowanie powinno stanowić aktualną bazę danych. **Brak aktualizacji danych będzie oznaczał utratę jej podstawowej funkcji w dostarczaniu aktualnych informacji o stanie zasobów**, co będzie wpływało na pogorszenie jej użyteczności.  **EFEKT INNOWACJI**  W ramach projektu **stworzono system Banku Danych o Zasobach Przyrodniczych**, który będzie gromadził informacje o danych przyrodniczych w Polsce, co pozwoli na zwiększenie efektywności zarządzania ochroną przyrody, w tym m.in. przedmiotami ochrony obszarów Natura 2000, aktualizacją, weryfikacją i uszczegółowieniem wiedzy przyrodniczej. Ponadto w ramach projektu planuje się **opracowanie ekspertyzy oceniającej możliwości rozwoju teledetekcji pod kątem zasilania Banku Danych oraz opracowanie metod teledetekcyjnych wraz z przygotowaniem instrukcji**. Ekspertyza przyczyni się do opracowania metod teledetekcyjnych wraz z przygotowaniem instrukcji dla Regionalnych Dyrekcji Ochrony Środowiska. | |
| 1. **EFEKT DODATKOWOŚCI** | |
| Koszt sumaryczny działań zaplanowanych w projekcie jest wysoki, dlatego też **zapewnienie wsparcia finansowego ze środków unijnych zdecydowanie wpłynęło na sprawną i terminową realizację zaplanowanych w projekcie działań**. GDOŚ i RDOŚ jako podmioty sprawujące nadzór nad obszarami Natura 2000 nie są w stanie pozyskać środków finansowych w ramach budżetów jednostek w takiej wysokości, aby kompleksowo realizować zarówno działania w zakresie ochrony czynnej, jak i ochrony biernej w stopniu adekwatnym do istniejących potrzeb. Korzystając tylko i wyłącznie ze środków krajowych, procesy w ramach ochrony biernej, skoncentrowane na uzupełnianiu stanu wiedzy, zrealizowane zostałyby w terminie dużo dłuższym, niż w przypadku realizacji projektu ze wsparciem środków unijnych.  Tym samym uzupełnienie luki w procesie zarządzania zasobami przyrodniczymi kraju wydłużone byłoby w czasie i opóźniałoby rozplanowanie i prowadzenie działań ochrony przyrody. | |
| 1. **EFEKTYWNOŚĆ INTERWENCJI** | |
| Zasadniczo cel projektu, jakim jest utworzenie jednego, centralnego Banku Danych, gromadzącego informacje z obszaru całego kraju, może być realizowane raczej tylko przez jednostkę centralną, jaką jest GDOŚ. Z zaangażowaniem mniejszych środków na poziomie regionalnym mamy do czynienia od lat, czego efektem są regionalne portale udostępniające informacje geoprzestrzenne o środowisku, jednak zakres poszczególnych baz danych nie jest taki sam. Dodatkowym czynnikiem jest także brak wiedzy na temat stanu siedlisk i gatunków (brak jakiejkolwiek inwentaryzacji cennych obszarów). Prowadzi to często do niemożności ujęcia w takim samym zakresie informacji o wpływie na zasoby w różnych regionach (województwach), niemożliwe jest dokonywanie porównań i jednolitej oceny. **Dzięki zaangażowaniu środków POIiŚ w niniejszy projekt** **możliwe będzie scalenie, ujednolicenie i udostępnienie wystandaryzowanej informacji szerokiej rzeszy użytkowników.** | |