|  |  |
| --- | --- |
| **OGÓLNE INFORMACJE DOTYCZĄCE PROJEKTU** | |
| Tytuł projektu: | Budowa Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych zlokalizowanych w Gdańsku przy:  a) ul. Meteorytowej (obręb 3,dz. Nr 112/13) – lokalizacja nr 1  b) ul. Elbląskiej 66 (obręb 101, dz. Nr 61/13) – lokalizacja nr 2 |
| Beneficjent: | Gmina Miasta Gdańska |
| Wartość projektu ogółem: | 5 897 479 zł |
| Dofinansowanie UE: | 3 260 395 zł |
| Okres realizacji: | 1 stycznia 2014 – 30 czerwca 2021 |
| SKRÓCONY OPIS ORAZ KLUCZOWE EFEKTY PROJEKTU | |
| **Budowa 2 nowych PSZOK-ów** zlokalizowanych na terenie Gdańska (ul. Meteorytowa i ul. Elbląska), w których będą selektywnie zbierane odpady w 18 różnych frakcjach (w tym 13 niebezpiecznych), obejmujących 66 rodzajów odpadów. W PSZOK-ach **zostaną utworzone punkty przyjmowania rzeczy przeznaczonych do ponownego użycia**. Zakłada się, że w 2020 r. na obu planowanych nowych PSZOK-ach zbieranych będzie łącznie ok. 11,4 tys. Mg/rok odpadów, z tego na PSZOK nr 1 ul. Meteorytowa - 6 406 Mg/rok, a na PSZOK nr 2 ul. Elbląska - 5 033 Mg/rok.  Wskaźniki wykonania rzeczowego: *liczba osób objętych systemem zagospodarowania odpadów - 457 819 osób; liczba wybudowanych obiektów służących zapobieganiu powstawaniu odpadów komunalnych - 2 szt.; liczba przebudowanych instalacji do doczyszczania selektywnie zbieranych odpadów - 1 szt.; liczba wspartych PSZOK - 2 szt.; liczba kampanii informacyjno-edukacyjnych związanych z gospodarką odpadami - 1 szt.* | |
| **1. OCENA BEZPOŚREDNICH EFEKTÓW PROJEKTU** | |
| **1.1. OCENA WKŁADU PROJEKTU W ZASPOKOJENIE POTRZEB** | |
| 1. **SKALA ODDZIAŁYWANIA PROJEKTU**  * **mieszkańcy Gminy Miasta Gdańska** (w zakresie przyjmowania selektywnie zebranych odpadów) - liczba osób objętych systemem zagospodarowania odpadów – 457 819 os. (prognoza GUS dla 2020 r.), co stanowi 35% ludności zamieszkującej Północy Region * **Północny Region gospodarki odpadami** województwa pomorskiego (w zakresie działań informacyjno-edukacyjnych)  1. **CHARAKTERYSTYKA POTRZEB**   Potrzeba selektywnego zbierania odpadów komunalnych a przez to osiąganie wymaganych poziomów recyklingu i odzysku jest realizowana w różny sposób. Selektywnie zebrane odpady na terenie gminy są:   * odbierane od właścicieli nieruchomości; * przyjmowane w stacjonarnym PSZOK-u; * zbierane w systemie gniazdowym zorganizowanym na terenie Miasta; * zbierane w objazdowej zbiórce odpadów niebezpiecznych; * zbierane w skupach surowców wtórnych.   Ostatnie z wymienionych działań jest prowadzone komercyjnie przez podmioty gospodarcze, niezależnie od działań gminy**. Około 20% efektu w osiągnięciu poziomów recyklingu i odzysku w 2018 r. przypadało na punkty skupu surowców wtórnych**.  Duża część rezultatu w postaci osiąganych poziomów odzysku i recyklingu (**ponad 20%) to odpady surowcowe wytworzone na sortowni odpadów zmieszanych** w ZUO. W związku z koniecznością dostosowania instalacji MBP do potrzeb w zakresie wymaganych poziomów odzysku **planuje się rozbudowę instalacji do sortowania odpadów**.  W WPGO 2022 wskazano na **problem niewystarczającej liczby PSZOK w województwie**. Plan inwestycyjny WPGO przewiduje budowę PSZOK-ów na terenie miasta Gdańska. **Docelowo w Gdańsku planuje się funkcjonowanie 6 PSZOK-ów, po jednym w każdym z 6 sektorów gospodarowania odpadami komunalnymi** (poza jednym funkcjonującym oraz dwoma objętymi projektem, planuje się uruchomienie PSZOK-ów przy ul. Hynka, ul. Uczniowskiej, z planowanej realizacji PSZOK przy ul. Sikorskiego zrezygnowano w świetle protestów społecznych). **Osiągnięcie stanu docelowego założono do 2020 r.**  Zgodnie z ustawą z 13.9.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina jest obowiązana **utworzyć co najmniej jeden stacjonarny punkt PSZOK, samodzielnie lub wspólnie z inną gminą lub gminami**. Ustawodawca poza progiem minimalnym nie określił pożądanego stopnia wysycenia gminy PSZOK-ami. Nałożył obowiązek zapewnienia w PSZOK przyjmowania przynajmniej określonych frakcji odpadów oraz tworzenia PSZOK w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy. Ponadto ustawodawca umożliwił gminom tworzenie i utrzymywanie punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami. Z brzmienia przepisów można wnioskować, że **kryterium określającym skalę potrzeb w zakresie PSZOK stanowi łatwość dostępu do PSZOK wszystkich mieszkańców gminy** a ta zależy głównie od liczby i usytuowania PSZOK w odniesieniu do powierzchni gminy i liczby jej mieszkańców. Realizacja celu jakim jest maksymalizacja selektywnego zbierania odpadów i ich odzysk wskazuje na **potrzebę tworzenia sieci PSZOK w gminie** (zwłaszcza w dużych miastach).  W Gdańsku **funkcjonuje 1 PSZOK** na terenie Zakładu Utylizacyjnego Sp. z o.o. w Gdańsku przy ul. Jabłoniowej 55. Funkcjonujący PSZOK nie obejmuje punktu napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami. **Ustawowy wymóg utworzenia przynajmniej 1 PSZOK w gminie jest spełniony**.  **Potrzeba rozwoju PSZOK-ów wynika ze zobowiązania gmin do osiągania rosnących poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych i odzysku.** W 2018 r. wymagane poziomy zostały osiągnięte. Osiągnięcie wyższych wymaganych poziomów w roku 2020 i kolejnych latach wymaga podjęcia dodatkowych działań.   1. **POTENCJALNY WPŁYW BENEFICJENTA NA REALIZACJĘ POTRZEB**   Beneficjent jest **ustawowo zobowiązany** do zaspokojenia potrzeb w zakresie umożliwienia wszystkim mieszkańcom gminy łatwego dostępu do PSZOK i osiągania wymaganych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku. Beneficjent przed realizacją projektu **wypełnił ustawowy obowiązek** uruchomienia przynajmniej jednego PSZOK w gminie i osiągnął wymagane poziomy. Dalszy rozwój sieci PSZOK w gminie wynika z potrzeby realizacji wyznaczonych celów gospodarowania odpadami komunalnymi.   1. **WKŁAD PROJEKTU W REALIZACJĘ POTRZEB**   Projekt uzupełnia istniejący 1 PSZOK na terenie Miasta o 2 kolejne PSZOK-i. **Projekt wpisuje się więc w zwiększenie dostępności mieszkańców do PSZOK**, wpływającej na efektywność selektywnego zbierania opadów.  Docelowa planowana liczba PSZOK wynosi 6, co oznacza, że udział PSZOK wybudowanych w ramach projektu będzie zaspokajał **33% potrzeb gminy**. Wraz z obecnie funkcjonującym PSZOK realizacja projektu przyczyni się do zaspokojenia 50% potrzeb gminy ustalonych miarą liczby PSZOK (po jednym w każdym sektorze gospodarowania odpadami komunalnymi).   1. **WKŁAD INNYCH PROJEKTÓW W REALIZACJĘ POTRZEB**   Beneficjent prowadził prace przygotowawcze dla planowanych lokalizacji PSZOK przy ul. Uczniowskiej i ul. Hynka (opracowanie programu funkcjonalno-użytkowego dla realizacji zadania pn.: „Budowa punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych dla dwóch lokalizacji w Gdańsku: ul. Uczniowska i ul. Hynka).  Z planowanej lokalizacji PSZOK przy ul. Sikorskiego zrezygnowano w świetle protestów społecznych. | |
| **1.2. CZYNNIKI WPŁYWAJĄCE NA REALIZACJĘ PROJEKTU I ZASPOKOJENIE POTRZEB** | |
| **A. WPŁYW CZYNNIKÓW PROGRAMOWYCH**  Założenia dotyczące zakresu finansowanych działań, przyjęte w POIiŚ 2014-2020 **nie miały wpływu** na realizację projektu i zaspokojenie potrzeb. Projekt zaplanowano w sposób w pełni zaspokajający potrzeby. | |
| **1.3. ZGODNOŚCI PROJEKTU ZE SZCZEGÓŁOWYMI ZAŁOŻENIAMI POIIŚ** | |
| Uwzględniony w projekcie "punkt ponownego użycia umożliwiający wymianę rzeczy używanych" odpowiada wymaganym w POIiŚ punktom wymiany produktów dającym możliwość pozostawienia sprawnych, a już niepotrzebnych (np. urządzeń domowych) i pobrania innych użytecznych rzeczy. Projekt nie precyzuje, czy pod pojęciem "punktu ponownego użycia umożliwiającego wymianę rzeczy używanych" należy rozumieć również preferowane w POIiŚ:   * centra napraw produktów, które właściciele chcieliby w dalszym ciągu użytkować; * punkty odbioru tekstyliów i urządzeń nadających się do użytkowania w celu dalszej ich dystrybucji dla osób potrzebujących; * banki żywności gromadzące i dystrybuujące żywność o krótkim czasie pozostającym do upływu terminu ich przydatności do spożycia; * giełdy wymiany różnych produktów oraz ubrań i obuwia organizowane cyklicznie lub sieci ponownego użycia (produktów, które mogłyby być użytkowane przez kolejnych właścicieli).   Projekt **przyczyni się do zwiększenia ilości selektywnie zbieranych odpadów komunalnych**, zarówno surowców wtórnych, bioodpadów jak również wydzielonych ze strumienia odpadów komunalnych odpadów niebezpiecznych.  Projekt **może przyczynić się podniesienia jakości selektywnie zbieranych odpadów w PSZOK**, w stopniu zależnym od organizacji systemu przyjmowania odpadów w tym głównie roli zatrudnionych w PSZOK pracowników, świadomości osób dostarczających odpady, czytelności informacji na pojemnikach do zbierania odpadów.  Projekt, zgodnie z rolą PSZOK w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi, jest ukierunkowany na zbieranie już wytworzonych odpadów w sposób selektywny, umożliwiający dalsze efektywne ich zagospodarowanie. Działania zapobiegające powstawaniu odpadów mają w projekcie charakter uzupełniający. Nie określono rodzajów przyjmowanych rzeczy używanych z zamiarem ich wymiany, działań jakim będą poddawane w PSZOK ani sposobu organizacji wymiany takich rzeczy. Nie oszacowano skali planowanej wymiany rzeczy używanych. | |
| **2. OCENA DŁUGOFALOWYCH EFEKTÓW PROJEKTU** | |
| * 1. **DŁUGOFALOWY WPŁYW W OBSZARZE ŚRODOWISKA I ADAPTACJI DO ZMIAN KLIMATU** | |
| **WPŁYW NA ZAPEWNIENIE ZGODNOŚCI SYSTEMU GOSPODARKI ODPADAMI Z HIERARCHIĄ SPOSOBÓW POSTĘPOWANIA Z ODPADAMI**  Realizowane w projekcie działania **przyczyniają się do** **zapewnienia zgodności systemu gospodarki odpadami z hierarchią sposobów postępowania z odpadami w gminach**.  Projekt ma wpływ na **zwiększenie potencjału w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów** komunalnych – jednak **w stopniu nieznacznym**, poprzez działania edukacyjne oraz przez stworzenie możliwości przyjęcia rzeczy z przeznaczeniem do ponownego użycia. Projekt nie przyczynia się do zwiększenia potencjału w zakresie przygotowania do ponownego użycia, na drodze utworzenia możliwości naprawy i czyszczenia przekazanych odpadów, celem ich ponownego użycia.  Działania realizowane w projekcie mogą się **przyczynić do zwiększenia świadomości ekologicznej społeczeństwa**. Trudno jednak ocenić na ile wzrost świadomości ekologicznej przełoży się na pożądane zachowania, zwiększające efektywność selektywnego zbierania odpadów.  Część odpadów, która trafiłaby na dzikie wysypiska śmieci (odpady wielkogabarytowe, remontowo-budowlane) zostanie przyjęta do PSZOK utworzonych w ramach projektu. Ponadto część odpadów niebezpiecznych, które trafiłyby do strumienia zmieszanych odpadów komunalnych zostanie wydzielona i przekazana do PSZOK.  **WPŁYW NA ZWIĘKSZENIE UDZIAŁU ODPADÓW KOMUNALNYCH ZBIERANYCH SELEKTYWNIE W MASIE WSZYSTKICH ZEBRANYCH ODPADÓW KOMUNALNYCH**  **Działania objęte projektem przyczynią się do zwiększenia udziału odpadów komunalnych zbieranych selektywnie** w masie wszystkich zebranych odpadów komunalnych, poprzez zwiększenie dostępności mieszkańców do PSZOK, stanowiącej zachętę do pozbycia się selektywnie zebranych odpadów. Zakłada się, że w 2020 r. na obu planowanych nowych PSZOK-ach zbieranych będzie łącznie ok. 11,4 tys. Mg/rok odpadów, z tego na PSZOK nr 1 ul. Meteorytowa - 6 406 Mg/rok, a na PSZOK nr 2 ul. Elbląska - 5 033 Mg/rok. W jednym dotychczas funkcjonującym PSZOK w 2018 r. zebrano blisko 3 tys. Mg. Zrealizowanie założeń projektu na poziomie 11,4 tys. Mg/rok, oznacza **kilkukrotny przyrost masy selektywnie zebranych odpadów komunalnych przyjętych od mieszkańców do PSZOK**.  **WPŁYW NA ZMNIEJSZENIE ILOŚCI ODPADÓW KOMUNALNYCH PODLEGAJĄCYCH SKŁADOWANIU**  Działania objęte projektem **mogą mieć nieznaczny wpływ na zmniejszenie ilości odpadów komunalnych podlegających składowaniu** poprzez stworzenie możliwości łatwego pozbycia się większej ilości odpadów surowcowych oraz odpadów niebezpiecznych, wydzielonych ze strumienia wytwarzanych odpadów, a przez to ograniczenie masy odpadów zmieszanych. Przy szacowaniu tego efektu należy jednak brać pod uwagę bardziej znaczący wpływ innych elementów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na ograniczenie ich składowania prowadzonych w instalacjach do sortowania i przetwarzania odpadów. | |
| * 1. **DŁUGOFALOWY WPŁYW W OBSZARZE ROZWOJU GOSPODARCZEGO** | |
| Na etapie przygotowania projektu zakładano **utworzenie 6 miejsc pracy**.  Projekt nie ma istotnego wpływu na rozwój społeczno-gospodarczy gmin. Nie przełoży się ani na wzrost ani na spodek atrakcyjności inwestycyjnej, osadniczej czy turystycznej gmin. | |
| * 1. **DŁUGOFALOWY WPŁYW NA POPRAWĘ JAKOŚCI ŻYCIA** | |
| Projekt nie ma bezpośredniego wpływu na poprawę jakości życia rozumianą jako zadowolenie czy satysfakcja. **Istotnie jednak wpływa na poprawę warunków życia** mieszkańców zwłaszcza w odniesieniu do ich środowiskowych aspektów, przez ograniczanie zagrożeń wynikających z nieprawidłowo prowadzonej gospodarki odpadami.  Projekt umożliwia świadomym mieszkańcom realizację potrzeb odpowiedzialnego korzystania ze środowiska, zwłaszcza ponoszenia odpowiedzialności za własną konsumpcję.  Finalny rezultat projektu i jego wpływ na środowiskowe aspekty warunków życia jest **silnie uzależniony od przyrostu świadomości ekologicznej** mieszkańców przekładającej się na realne zachowania związane z przekazywaniem selektywnie zebranych odpadów do PSZOK. | |
| * 1. **INNE EFEKTY ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ PRZEDSIĘWZIĘCIA** | |
| **EFEKT SYNERGII**  Projekt **ma potencjał efektu synergii pionowej w zakresie dalszego kierowania strumieni zebranych odpadów do recyklingu i odzysku**.  **EFEKT IMPULSU**  Nie zidentyfikowano.  **EFEKT DŹWIGNI FINANSOWEJ**  Nie zidentyfikowano.  **EFEKT PRZEMIESZCZENIA**  Nie zidentyfikowano.  **EFEKT UTRATY**  W projekcie **nie występuje ryzyko wystąpienia efektu utraty**. Projekt tworzy infrastrukturalne warunki do przyjmowania (zbierania) selektywnie gromadzonych odpadów komunalnych. **Mimo braku rentowności** utworzonych obiektów, wynikającej z przewagi kosztów zagospodarowania przyjętych odpadów (niebezpiecznych, problemowych) nad przychodami ze sprzedaży surowców wtórnych, **gmina posiada dedykowane środki na trwałe funkcjonowanie PSZOK, pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi**. Gminy mają możliwość regulowania wysokości stawek opłat w zależności od ponoszonych kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi (w tym selektywnego zbierania odpadów).  **EFEKT INNOWACJI**  W projekcie **nie zastosowano nowatorskich rozwiązań technicznych i technologicznych**. Tworzona infrastruktura do zbierania odpadów charakteryzuje się prostotą i funkcjonalnością, a rozwiązania są zazwyczaj szeroko stosowane. Za innowacyjne można uznać rozszerzenie podstawowej funkcji zbierania odpadów o przyjmowanie rzeczy przeznaczonych do ponownego użycia. | |
| 1. **EFEKT DODATKOWOŚCI** | |
| W projekcie występuje **efekt częściowej dodatkowości**. Gmina Miasta Gdańsk planuje rozbudowę sieci PSZOK na terenie całego miasta, jednakże z racji niewystarczających środków finansowych, w przypadku braku uzyskania dofinansowania ze środków UE, proces inwestycyjny byłby realizowany w późniejszej perspektywie. | |
| 1. **EFEKTYWNOŚĆ INTERWENCJI** | |
| Projekt ma wpływ na zapobieganie powstawaniu odpadów oraz selektywne zbieranie odpadów, które mogą zostać poddane ponownemu użyciu, recyklingowi i odzyskowi oraz odpadów niebezpiecznych, które wydzielone ze strumienia odpadów zmieszanych mogą zostać unieszkodliwione w sposób nie powodujący zagrożeń.  **Część oczekiwanych rezultatów może być uzyskana innymi sposobami niż określone w projekcie**. Dotyczy to zwłaszcza tej części strumienia odpadów, które mają dodatnią wartość rynkową (**surowce wtórne**). Odpady te stanowią przedmiot zainteresowania **punktów skupu surowców wtórnych**. Jednak pominięcie surowców wtórnych w gamie odpadów przyjmowanych do PSZOK wpłynęłoby niekorzystnie na ich wynik finansowy pogłębiając deficyt. | |