|  |  |
| --- | --- |
| **OGÓLNE INFORMACJE DOTYCZĄCE PROJEKTU** | |
| Tytuł projektu: | Inwentaryzacja terenów zdegradowanych lub zanieczyszczonych na terenie miasta Skawiny |
| Beneficjent: | Gmina Skawina |
| Wartość projektu ogółem: | 495 753,85 zł |
| Dofinansowanie UE: | 421 390,77 zł |
| Okres realizacji: | 1 stycznia 2014 – 30 września 2019 |
| SKRÓCONY OPIS ORAZ KLUCZOWE EFEKTY PROJEKTU | |
| Projekt obejmuje inwentaryzację zanieczyszczeń i ich poziomu poprzez badania gruntu i wody, stworzenie koncepcji zagospodarowania na cele środowiskowe, stworzenie projektu inwestycyjnego zagospodarowania terenu oraz uzyskanie niezbędnych pozwoleń i decyzji dla dwóch obszarów zlokalizowanych na terenie miasta Skawina:  1. Teren byłego składowiska odpadów przemysłowych Zakładów Metalurgicznych „Skawina”, znajdujący się w odległości 1,5 km od centrum miasta pomiędzy drogą krajową Skawina-Oświęcim a linią kolejową Skawina-Oświęcim, na terenie wyrobiska poeksploatacyjnego piasku, na którym składowano odpady poprodukcyjne w latach 1974 -1998. Dokumentacja terenu wskazuje, że składowano na nim odpady zawierające łatwo rozpuszczalne związki fluoru, w tym gruz katodowy, zużyte chłodziwa, odpady niemetaliczne, zgary z produkcji aluminium, osady i gruz. Działania projektowe obejmują działkę o powierzchni 2,2 ha;  2. Teren poeksploatacyjnego wyrobiska żwiru i piasku w Skawinie - Samborku, znajdujący w północno-zachodniej części miasta. Po latach braku użytkowania niecki i zagłębienia wypełniły się wodą i teren porósł zaroślami i drzewami samosiejkami. Pod cienką warstwą ziemi znajdują się odpady przemysłowe, które nielegalnie zostały składowane w latach 70 i 80-tych ("dzikie wysypiska"). Działania projektowe obejmują działki o łącznej powierzchni 11,8 ha.  Wskaźniki wykonania rzeczowego: *Liczba opracowanych ekspertyz, ocen, analiz, koncepcji, studiów produktu* - 1 szt.; *Udział projektu w odniesieniu do obszaru objętego programem rewitalizacji* - 2%. | |
| **1. OCENA BEZPOŚREDNICH EFEKTÓW PROJEKTU** | |
| **1.1. OCENA WKŁADU PROJEKTU W ZASPOKOJENIE POTRZEB** | |
| 1. **SKALA ODDZIAŁYWANIA PROJEKTU**   Miasto Skawina   1. **CHARAKTERYSTYKA POTRZEB**   Na poziomie Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Skawina na lata 2015-2017 z perspektywą na lata 2018-2021 (POŚ), Gminnego Programu Rewitalizacji na lata 2016-2022 (GPR) czy Strategii Rozwoju Gminy **nie dokonano kwantyfikacji potrzeb w zakresie inwentaryzacji terenów zdegradowanych i zanieczyszczonych**, a także w zakresie rekultywacji terenów zdegradowanych dla całej gminy lub samego miasta Skawina. Działania objęte projektem są jedynymi działaniami w zakresie inwentaryzacji terenów zdegradowanych, jakie gmina planowała zrealizować i wg deklaracji beneficjenta nie ma obecnie innych planów ani potrzeb w tym zakresie.  Należy natomiast podkreślić, że projekt stanowi część szerszej koncepcji rewitalizacji gminy Skawina. Zgodnie z GPR objęty pracami projektowymi teren poeksploatacyjnego wyrobiska żwiru i piasku w Skawinie – Samborku odpowiada wyznaczonemu w GPR podobszarowi rewitalizacji nr 6 o powierzchni 12 ha, a objęta pracami projektowymi działka o pow. 2,2 ha na terenie byłych Zakładów Metalurgicznych stanowi część (ok. 2%) podobszaru rewitalizacji nr 5 (podobszar rewitalizacji o całkowitej powierzchni 102,6 ha, największy wydzielony w ramach GPR podobszar rewitalizacji). **Oba** **wymienione podobszary rewitalizacji wskazane zostały w GPR jako jedyne zdegradowane obszary poprzemysłowe na terenie gminy Skawina**.  **Są to tereny wygaszonej działalności przemysłowej dużych zakładów, które nie wypełniły obowiązku rekultywacji**. Kluczowym źródłem problemów na tych obszarach jest brak środków na rekultywację i ich wykorzystanie na potrzeby społeczności lokalnej.  Aktualnie tereny objęte inwentaryzacją w projekcie porasta dzika roślinność, są niedostępne dla mieszkańców i wyłączone z przestrzeni publicznej ze względu na brak aktualnych analiz określających stopień zagrożenia dla ludzi. W Miejscowym Planie Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) działki objęte projektem zostały ujęte jako tereny zielone i przeznaczone na tworzenie zielonej infrastruktury miejskiej, tereny sportu i rekreacji oraz umożliwiające podjęcie działań zwiększających powierzchnię biologicznie czynną. Na potrzebę ich zagospodarowania jako tereny zielone wskazywali mieszkańcy podczas przygotowania Gminnego Programu Rewitalizacji. **Inwentaryzacja i opracowanie dokumentacji projektu zagospodarowania terenów jest etapem niezbędnym do usunięcia związanych z zanieczyszczeniem terenu zagrożeń dla ludzi i środowiska oraz zagospodarowania terenu na cele środowiskowe**.   1. **POTENCJALNY WPŁYW BENEFICJENTA NA REALIZACJĘ POTRZEB**   Beneficjent, którym jest Gmina Skawina, jest **głównym podmiotem** **mającym wpływ na zaspokojenie potrzeb w zakresie inwentaryzacji**, a także **rekultywacji i remediacji terenów zdegradowanych i zanieczyszczonych**. Gmina jest właścicielem działek, na których prowadzone są działania projektowe, natomiast nie jest sprawcą powstałych na tym terenie zanieczyszczeń.   1. **WKŁAD PROJEKTU W REALIZACJĘ POTRZEB**   Projekt **zaspokaja w pełni potrzeby miasta w zakresie inwentaryzacji terenów zdegradowanych i zanieczyszczonych, które docelowo mają zostać przeznaczone na cele środowiskowe**. Wg deklaracji przedstawicieli urzędu gminy, obszary objęte projektem są jedynymi, jakie w mieście Skawina planowano inwentaryzować w związku z ich degradacją i zanieczyszczeniem.   1. **WKŁAD INNYCH PROJEKTÓW W REALIZACJĘ POTRZEB**   Jak wynika z Raportu z realizacji POŚ za lata 2016-2018, **działania objęte projektem były jedynymi z obszaru ochrony gleb,** **prowadzonymi w omawianym okresie na terenie miasta Skawina.** W skali całej gminy, działania związane z ochroną gleb prowadzone były jeszcze jedynie w miejscowości Rzozów (rekultywacja, tylko w 2016 r.).  Działania realizowane w ramach projektu wpisują się w szerszy kontekst tworzenia przestrzeni przyjaznych mieszkańcom i zwiększających ich jakość życia, a przez to niwelację zdiagnozowanych problemów społecznych. Gmina aktualnie realizuje inne 2 projekty związane z rewitalizacją obszarów miejskich i wiejskich Gminy, dofinansowane ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020 (RPO WM 2014-2020): *Utworzenie Centrów Aktywności Kulturalnej w mieście Skawina* oraz *Ogólnodostępna przestrzeń publiczna dla aktywizacji i integracji mieszkańców podobszarów rewitalizacji z terenów wiejskich Gminy Skawina – ITD i ITP*. Celem projektów jest stworzenie przestrzeni dla mieszkańców gminy w postaci Centrów Aktywności Kulturalnej, terenów rekreacyjnych, placów zabaw, boisk itp. Związek powyższych projektów z inwentaryzacją był zamierzony i wcześniej przemyślany. Jedno z Centrów Aktywności Kulturalnej powstać ma w bezpośrednim sąsiedztwie terenu nr 1, który jest poddawany inwentaryzacji i dla którego powstaje projekt zagospodarowania w ramach projektu (osiedle Awaryjna), w sąsiedztwie terenu planowana jest także budowa nowej stacji kolejowej oraz parking typu „park&ride”.   1. **SPODZIEWANY STOPIEŃ ZASPOKOJENIA POTRZEB PO ZAKOŃCZENIU PROJEKTÓW**   Wg deklaracji beneficjenta, **po zakończeniu projektu aktualne potrzeby gminy w zakresie inwentaryzacji terenów zdegradowanych zostaną w pełni zaspokojone.** Nie są planowane ani zamierzone dalsze prace inwentaryzacyjne. Pozostają natomiast potrzeby w zakresie samej rekultywacji – między innymi dla prac, których zakres został określony w wyniku realizacji analizowanego projektu, a także dla przylegającego do terenu nr 1 terenu po zamkniętej hucie metali, zlokalizowanego w obszarze rewitalizacji nr 5 (gmina podejmowała starania związane z pozyskaniem środków z RPO WM na rekultywację tego terenu, w tym jego uzbrojenie, jednak bez sukcesu). | |
| **1.2. CZYNNIKI WPŁYWAJĄCE NA REALIZACJĘ PROJEKTU I ZASPOKOJENIE POTRZEB** | |
| **A. WPŁYW CZYNNIKÓW PROGRAMOWYCH**  **Nie zidentyfikowano** czynników programowych, które miały wpływ na przebieg realizacji projektu i stopień zaspokojenia potrzeb czy zakres projektu - **jest jednak możliwe, że przyjęty w POIiŚ wymóg przeznaczenia terenów objętych projektem wyłącznie na cele środowiskowe** (tj. minimum 70 % powierzchni po zakończeniu realizacji projektu powinno być terenem biologicznie czynnym) **miał wpływ na zawężenie terenu poddanego inwentaryzacji** (przedstawiciel beneficjenta nie miał jednak pełnej wiedzy w tym zakresie). W ocenie beneficjenta program jest dobrze dostosowany do charakteru realizowanego projektu.  **B. WPŁYW CZYNNIKÓW POZAPROGRAMOWYCH**  W trakcie realizacji projektu pojawił się **problem z przedłużającymi się procedurami w odpowiednich instytucjach** (RDOŚ, Starostwo Powiatowe), co skutkowało koniecznością wydłużenia okresu realizacji projektu i aneksowania umowy o dofinansowanie, nie miało to jednak ostatecznie wpływu na efekty realizacji projektu czy stopień zaspokojenia potrzeb. | |
| **1.3. ZGODNOŚĆ PROJEKTU ZE SZCZEGÓŁOWYMI ZAŁOŻENIAMI POIIŚ** | |
| **Projekt jest w pełni zgodny ze szczegółowymi założeniami POIiŚ**, w szczególności w zakresie przeznaczenia terenu objętego projektem na cele środowiskowe. Na terenie objętym projektem, zgodnie z planami zagospodarowania, które powstały w wyniku realizacji projektu, mają powstać tereny rekreacji (zieleń, alejki, place zabaw, wybiegi dla psów). | |
| **2. OCENA DŁUGOFALOWYCH EFEKTÓW PROJEKTU** | |
| * 1. **DŁUGOFALOWY WPŁYW W OBSZARZE ŚRODOWISKA I ADAPTACJI DO ZMIAN KLIMATU** | |
| **WPŁYW NA ZMNIEJSZENIE POWIERZCHNI TERENÓW ZANIECZYSZCZONYCH ORAZ ZDEGRADOWANYCH**  **Projekt przyczynia się w sposób pośredni do zmniejszenia powierzchni terenów zanieczyszczonych i zdegradowanych na obszarze gminy** – pożądane zmiany zależeć będą jednak od podjęcia dalszych działań inwestycyjnych (rekultywacja, ew. remediacja), dla których jednak koniecznym warunkiem wstępnym jest przeprowadzenie inwentaryzacji. Prace objęły **wszystkie tereny zdegradowane i zanieczyszczone wymagające inwentaryzacji na obszarze gminy**. W projekcie wykonano również kompleksową dokumentację realizacyjną, tworząc warunki dla rekultywacji tych terenów.  **WPŁYW W INNYCH OBSZARACH**  Ewentualna przyszła remediacja lub rekultywacja terenu zmniejszy ryzyko **zanieczyszczenia wód podziemnych i powierzchniowych** odciekami z terenu składowiska odpadów po Zakładach Metalurgicznych oraz terenu wyrobiska w Skawinie-Samborku.  Aktualnie tereny podlegające inwentaryzacji nie są dostępne dla mieszkańców. W przypadku przeprowadzenia rekultywacji terenu ma on zostać docelowo zagospodarowany na cele środowiskowe i udostępniony dla ludzi, co będzie **ograniczać fragmentację przestrzeni miejskiej.**  Komponent informacyjno-promocyjny projektu powinien mieć wpływ na podniesienie świadomości społecznej nt. zagrożeń wynikających z niekontrolowanej działalności przemysłowej i składowania odpadów, co powinno wpłynąć na zwiększenie presji społecznej na racjonalne i zrównoważone gospodarowanie terenami miasta Skawina.  Na obszarze gminy Skawina (podobnie jak w całym województwie małopolskim) odnotowuje się przekroczenia norm stężeń PM10 i benzo/a/pirenu, dwutlenku azotu i dwutlenku siarki. Na stan jakości powietrza wpływ ma przede wszystkim emisja z sektora komunalno-bytowego, emisja komunikacyjna (szczególnie w sąsiedztwie drogi krajowej nr 44 Skawina-Oświęcim oraz drogi wojewódzkiej nr 953), emisja przemysłowa i emisja napływowa. Skawina jest terenem silnie zurbanizowanym i przekształconym, najbardziej uprzemysłowioną gminą Powiatu Krakowskiego. Tereny zieleni miejskiej zostały bardzo ograniczone na rzecz stworzenia stref przemysłowych. Jeżeli na terenach poddanych inwentaryzacji nastąpi zwiększenie ilości biomasy, powinno mieć ono wpływ na **zwiększenie absorpcji zanieczyszczeń powietrza przez rośliny**, a także na zwiększenie wiązania CO2 przez roślinność, a więc **poprawę jakości powietrza**, jak również przeciwdziałanie zmianom klimatycznym oraz na **łagodzenie zjawiska miejskiej wyspy ciepła**. Efekty te potencjalnie amortyzowałyby w pewnym (ograniczonym) stopniu wpływ zakładów zlokalizowanych na terenie: Strefy Aktywności Gospodarczej w Skawinie, Skawińskiego Obszaru Przemysłowego i Strefy Aktywności Gospodarczej HUTA).  Nie ma **możliwości kwantyfikacji długofalowych efektów** realizacji projektu w obszarze ochrony środowiska i adaptacji do zmian klimatu. | |
| * 1. **DŁUGOFALOWY WPŁYW W OBSZARZE ROZWOJU GOSPODARCZEGO** | |
| **Wpływ projektu na rozwój gospodarczy może mieć wyłącznie charakter** **pośredni** – ewentualne zmiany zależeć bowiem będą od podjęcia dalszych działań inwestycyjnych (rekultywacja, ew. remediacja), dla których jednak koniecznym warunkiem wstępnym jest przeprowadzenie inwentaryzacji. W przypadku przeprowadzenia docelowych działań inwestycyjnych potencjalny wpływ na rozwój gospodarczy będzie ograniczony – tereny mają bowiem zostać przeznaczone na cele rekreacyjne. Możliwy potencjalnie jest **wzrost atrakcyjności osadniczej i wzrost wartości nieruchomości przyległych do terenów zrekultywowanych**, a także potencjalnie **wzrost zatrudnienia** związany z utrzymaniem terenów zieleni oraz ew. obsługą miejsc rekreacji na terenach objętych projektem.  Nie ma **możliwości kwantyfikacji długofalowych efektów** realizacji projektu w obszarze rozwoju gospodarczego. | |
| * 1. **DŁUGOFALOWY WPŁYW NA POPRAWĘ JAKOŚCI ŻYCIA** | |
| **Wpływ projektu na poprawę jakości życia może mieć również wyłącznie charakter pośredni** – tu również ewentualne zmiany zależeć będą od podjęcia dalszych działań inwestycyjnych (rekultywacja, ew. remediacja), dla których jednak koniecznym warunkiem wstępnym jest przeprowadzenie inwentaryzacji. W przypadku przeprowadzenia docelowych działań inwestycyjnych projekt w sposób pośredni może przyczynić się do podniesienia jakości życia poprzez **wyeliminowanie zagrożeń chemicznych zanieczyszczeń wód podziemnych**, **poprawę jakości powietrza** – a tym samym jakości życia i zdrowia ludzi. Planowane zagospodarowanie terenu na cele rekreacyjne będzie miało istotny wpływ na poprawę warunków życia mieszkańców Skawiny.  Nie ma **możliwości kwantyfikacji długofalowych efektów** realizacji projektu w obszarze jakości życia. | |
| * 1. **INNE EFEKTY ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ PRZEDSIĘWZIĘCIA** | |
| **EFEKT SYNERGII**  W przypadku jednego z dwóch terenów objętych projektem - obszaru składowiska Zakładów metalurgicznych w Skawinie, potencjalnie może wystąpić efekt synergii, jeśli zrealizowane zostaną zamierzenia związane z jego docelowym zagospodarowaniem oraz zagospodarowaniem terenu do niego przylegającego, na którym ma powstać Centrum Aktywności Kulturalnej (w ramach projektu dofinansowanego ze środków RPO), a także inwestycje komunikacyjne (nowa stacja kolejowa, parking „park&ride”). Te powiązane ze sobą działania wzmocnią atrakcyjność inwestycyjną tej części miasta, ale przede wszystkim podniosą jakość życia lokalnej społeczności.  **EFEKT IMPULSU**  Realizacja projektu stanowi **istotny impuls do realizacji działań związanych z rekultywacją i zagospodarowaniem zdegradowanych terenów poprzemysłowych**. W ramach projektu zostały zdiagnozowane potrzeby w zakresie oczyszczenia terenu, stworzenia koncepcji zagospodarowania na cele środowiskowe, projektu inwestycyjnego zagospodarowania terenu oraz uzyskania niezbędnych pozwoleń i decyzji. Kroki te stanowią punkt wyjścia do podjęcia działań inwestycyjnych związanych z zagospodarowaniem terenu. Opracowana dokumentacja i uzyskane pozwolenia stanowią także gotowy pakiet, który może zostać wykorzystany przy wnioskowaniu o dofinansowanie ze środków zewnętrznych na realizację projektu zagospodarowania.  Gmina Skawina planuje zagospodarowanie terenu zgodnie z wynikami projektu i z wykorzystaniem opracowanej dokumentacji, jednak realizacja tych zamierzeń zależna jest od pozyskania środków zewnętrznych oraz możliwości pokrycia wkładu własnego gminy. Na chwilę obecną wydaje się, że prawdopodobnie realizacja zostanie odłożona w czasie, ponieważ brak jest aktualnie źródeł finansowania zewnętrznego dla tego typu projektu (m.in. wyczerpanie alokacji w RPO WM), trudno jest także wygospodarować środki na pokrycie wkładu własnego gminy.  **EFEKT DŹWIGNI FINANSOWEJ**  Analizowany projekt jest pierwszym tego typu działaniem inwentaryzacyjnym realizowanym przez gminę. Przed rozpoczęciem projektu gmina nie angażowała środków własnych w podobne działania. Bez udziału środków POIiŚ 2014-2020 projekt nie byłby realizowany. Realizacja projektu była więc bezpośrednim impulsem dla zaangażowania środków własnych (wkład własny do projektu). Na obecną chwilę nie planuje się prowadzenia podobnych działań w przyszłości.  **EFEKT PRZEMIESZCZENIA**  Na obecną chwilę nie można stwierdzić, czy zachodzi efekt przemieszczania. Projekt niedawno został zakończony, a efekt docelowy w postaci zagospodarowania terenów nie został jeszcze zrealizowany.  **EFEKT UTRATY**  **Istnieje możliwość wystąpienia efektu utraty** po zakończeniu projektu - w przypadku niepodjęcia działań inwestycyjnych, których zakres określono w ramach projektu, ewentualne pozytywne efekty środowiskowe i społeczno-gospodarcze nie wystąpią. W przypadku braku możliwości uzyskania dofinansowania na realizację działań inwestycyjnych w bliskiej perspektywie czasowej, może dojść do dezaktualizacji (utraty ważności) pozyskanych w toku realizacji projektu pozwoleń i decyzji związanych z procesem inwestycyjnym.  **EFEKT INNOWACJI**  **Nie stwierdzono** zastosowania w projekcie metod i rozwiązań nowatorskich czy innowacyjnych. | |
| 1. **EFEKT DODATKOWOŚCI** | |
| Wysokie koszty inwentaryzacji stanowiły kluczową barierę i przyczynę niepodjęcia działań we wcześniejszym terminie. Odwlekano je w czasie - środki finansowe będące w dyspozycji samorządu były przeznaczane na działania i potrzeby bardziej pilne i priorytetowe w oczach decydentów. Otrzymanie wsparcia ze środków UE stanowiło więc **kluczowy impuls do realizacji działań** – zdecydowanie przyspieszyło realizację działań, a w opinii przedstawicieli beneficjenta – w przypadku braku dofinansowania **gmina nie przystąpiłaby do realizacji projektu**. Wg informacji zawartych w Sprawozdaniu z realizacji POŚ dla gminy Skawina za lata 2016-2018, działania objęte projektem były jedynymi zadaniami przeprowadzonym w zakresie ochrony gleb na terenie miasta Skawina w tym okresie. W skali całej gminy w omawianym okresie działania na rzecz ochrony gleb na terenie gminy prowadzono wyłącznie w miejscowości Rzozów (tylko w 2016 r., znacznie mniejsza skala finansowa). | |
| 1. **EFEKTYWNOŚĆ INTERWENCJI** | |
| Dla projektu nie przeprowadzono analizy wariantów. Z obserwacji beneficjenta wynika, że zasoby (czasowe, ludzkie, finansowe) nie powinny być ograniczane – a wręcz przeciwnie – powinny być nawet większe niż te, które zaangażowano w projekcie, z uwagi na skomplikowaną tematykę i przebieg realizacji tego rodzaju projektów. | |