



**ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM ZAŁOŻEN PROJEKTU USTAWY,
PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM - ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
projekt z dnia 1 czerwca 2021 roku ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (numer w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UC 83)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/imię i nazwisko** Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania** ul. Kościuszki 30, 40-048 Katowice		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail ul. Kościuszki 30, 40-048 Katowice; biuro@giph.com.pl		
B. WSKAZANIE OSOB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Lp.	Imię i nazwisko	Adres
1	Agata Zielińska	
2		
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
<p>W nawiązaniu do projektu z dnia 1 czerwca 2021 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (numer w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UC 83; dalej: „Projekt”), w imieniu przedsiębiorców zrzeszonych w Górnicznej Izbie Przemysłowo-Handlowej (dalej: „Izba”) pragnę zwrócić uwagę na potrzebę wprowadzenia dodatkowych rozwiązań w procedowanym Projekcie.</p> <p>Ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 722 ze zm.; dalej: „ustawa” lub „ustawa o podatku akcyzowym”) na przestrzeni ostatnich lat była przedmiotem szeregu nowelizacji wprowadzających rozwiązania, które niedawno weszły w życie lub wejdą w życie w najbliższym czasie. Wdrożone regulacje budzą szereg wątpliwości interpretacyjnych – przy czym dotyczy to zarówno rozwiązań oczekujących na ich wejście w życie jak również regulacji już stosowanych. Przedmiotowe wątpliwości interpretacyjne zatem z jednej strony znacznie utrudniają przygotowanie się przez przedsiębiorców do nowych wymagań; z drugiej zaś strony rodzą pewne ryzyka i niepewność obrotu gospodarczego na etapie późniejszego stosowania przedmiotowych regulacji.</p> <p>Z uwagi na powyższe, w ocenie zrzeszonych z Izbie przedsiębiorców, wprowadzając nowe regulacje</p>		



SCP/16490/2021
ID: 01720300373527

akcyzowe przewidziane w Projekcie, należałoby również rozważyć możliwość wdrożenia pewnych modyfikacji do wcześniej przyjętych nowelizacji ustawy. Potrzeba ta w ocenie Izby, dotyczy w szczególności rozwiązań dotyczących obrotu wyrobami węglowymi – w odniesieniu bowiem do tych wyrobów ostatnio przyjęte nowelizacje ustawy wprowadziły wiele nowych mechanizmów, których stosowanie w praktyce może być znacznie utrudnione, m.in. z uwagi na wspomniane powyżej wątpliwości interpretacyjne.

Z punktu widzenia zrzeszonych w Izbie przedsiębiorstw na uwagę zasługują w szczególności następujące kwestie:

- zasady zastosowania zwolnienia od akcyzy w odniesieniu do wyrobów węglowych wydawanych w ramach tzw. deputatu węglowego;
- zakres podmiotów zobligowanych do składania nowych deklaracji dla podatku akcyzowego, o których mowa w art. 24e ustawy.

Poniżej przedstawiamy szczegółowy opis każdego z tych zagadnień wraz ze stanowiskiem zrzeszonych w izbie przedsiębiorców.

1. Zasady zastosowania zwolnienia od akcyzy w odniesieniu do wyrobów węglowych wydawanych w ramach deputatu

Na gruncie regulacji obowiązującej do 31 stycznia 2021 r. warunkiem zastosowania zwolnienia od akcyzy w odniesieniu do wyrobów węglowych wydawanych w ramach deputatu było: (i) sporządzenie przez sprzedawcę wyrobów węglowych listy finalnych nabywców węglowych uprawnionych do odbioru deputatu węglowego oraz (ii) uzyskanie od finalnego nabywcy węglowego oświadczenia, że nabywane wyroby węglowe są przeznaczone do celów uprawniających do zwolnienia od akcyzy.

Od 1 lutego 2021 r. analogiczne warunki mają zastosowanie w odniesieniu do wyrobów węglowych wydawanych przez pośredniczące podmioty węglowe, które w poprzednim roku kalendarzowym sprzedały do 30 mln kg wyrobów węglowych (tzw. małe PPW).

Natomiast pośredniczące podmioty węglowe, które w poprzednim roku kalendarzowym sprzedały powyżej 30 mln kg (tzw. duże PPW) sprzedały, dla zastosowania zwolnienia od akcyzy są zobligowane do: (i) sporządzenia projektu elektronicznego dokumentu dostawy (e-DD) na podstawie faktury dokumentującej sprzedaż wyrobów węglowych, (ii) przesłanie tego projektu do systemu EMCS i uzyskanie numeru referencyjnego, a także (iii) złożenie oświadczenia przez finalnego nabywcę węglowego, że odebrane przez niego wyroby węglowe zostaną zużyte do celów uprawniających do zwolnienia.

Wspomniane powyżej nowe regulacje nie przewidują w tym zakresie jakichkolwiek odrębnych zasad zastosowania zwolnienia od akcyzy w odniesieniu do wyrobów węglowych wydawanych w ramach deputatów węglowych. Oznacza to, że dla objęcia zwolnieniem od akcyzy wyrobów węglowych wydawanych w ramach deputatów duże PPW na gruncie nowych regulacji są zobligowane m.in. do wygenerowania e-DD na podstawie faktury dokumentującej sprzedaż wyrobów węglowych.

Tymczasem w przypadku wydań wyrobów węglowych w ramach deputatu, co do zasady, nie jest wystawiana faktura dokumentująca tę czynność. Dlatego też z uwagi na fakt, że e-DD w przypadku

wyrobów węglowych ma być generowany przez duże PPW na podstawie faktur dokumentujących sprzedaż tych wyrobów pojawiają się liczne wątpliwości dotyczące tego, czy i na jakich zasadach możliwe będzie objęcie zwolnieniem od akcyzy wyrobów węglowych wydawanych w ramach deputatów. Jak bowiem wskazano powyżej w takich przypadkach nie ma możliwości wygenerowania e-DD w oparciu o fakturę.

W ocenie zrzeszonych w Izbie przedsiębiorstw nie ma jakichkolwiek przesłanek, które miałyby uzasadniać wyłączenie przez ustawodawcę możliwości zastosowania zwolnienia od akcyzy w odniesieniu do wyrobów węglowych wydawanych jako deputat węglowy przez duże PPW. Skoro bowiem wyroby węglowe wydawane w ramach deputatu przez małe PPW (co wydaje się zjawiskiem zupełnie niespotykanym, bo deputat wydawany jest głównie przez duże spółki górnicze) w dalszym ciągu mogą zostać objęte zwolnieniem od akcyzy, to również wyroby węglowe wydawane przez duże PPW powinny móc takim zwolnieniem być objęte.

Dlatego też obecnie obowiązujące brzmienie ustawy o podatku akcyzowym wymaga modyfikacji, w celu **doprecyzowania, jakie warunki formalne powinny zostać spełnione w celu objęcia zwolnieniem od akcyzy wyrobów węglowych wydawanych w ramach deputatu przez duże PPW.** Z perspektywy systemu opodatkowania wyrobów węglowych akcyzą w ocenie Izby w tym zakresie istnieją zasadniczo dwie możliwości:

- zachowanie dotychczasowych warunków zwolnienia od akcyzy w odniesieniu do węgla wydawanego w ramach deputatów węglowych – również w odniesieniu do dużych PPW
- albo
- wprowadzenie dodatkowej regulacji, która określiłaby zasady generowania e-DD w przypadku wydań deputatów węglowych.

Oba zaproponowane rozwiązania, w ocenie Izby, pozwolą na uniknięcie w przyszłości wątpliwości interpretacyjnych i zachowanie dotychczasowego zakresu zwolnienia od akcyzy – poprzez dalsze umożliwienie objęcia zwolnieniem od akcyzy również wyrobów węglowych wydawanych w ramach deputatów. Jednocześnie każde z tych rozwiązań wydaje się zapewniać wystarczającą ochronę interesów Skarbu Państwa przed ewentualnymi nadużyciami.

Mając na uwadze powyższe, Izba postuluje uzupełnienie komentowanego Projektu o postanowienia, **które pozwoliłyby na dalsze zastosowanie zwolnienia od akcyzy w odniesieniu do deputatów węglowych wydawanych przez duże PPW – poprzez wdrożenie jednego z sugerowanych przez Izbę rozwiązań bądź innego rozwiązania, które w ocenie Ministerstwa pozwoli na osiągnięcie tego rezultatu przy jednoczesnej ochronie interesów Skarbu Państwa.**

2. Zakres podmiotów zobligowanych do składania nowych deklaracji dla podatku akcyzowego, o których mowa w art. 24e ustawy

Znowelizowane brzmienie ustawy o podatku akcyzowym wprowadza obowiązek składania nowych deklaracji akcyzowych (AKC-KZ). Zgodnie z art. 24e ust. 1 ustawy deklaracje te mają być składane w zakresie: (i) wyrobów objętych zwolnieniem od akcyzy oraz (ii) wyrobów wymienionych w załączniku nr 2

do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy

Literalne brzmienie art. 24e ust. 1 ustawy zdaje się zatem wprost wskazywać, że obowiązek składania nowych deklaracji będzie obejmował wszystkich podatników, którzy realizują czynności podlegające opodatkowaniu akcyzą w odniesieniu do wyrobów objętych zwolnieniem lub stawką 0 PLN (wymienione w załączniku nr 2 do ustawy. Niemniej Ministerstwo Finansów w opublikowanych wyjaśnieniach (<https://www.podatki.gov.pl/akcyza/wyjasnienia/zmiany-w-deklaracjach-akcyzowych-od-1-lipca-2021-r/>) wskazało: „Jeżeli podatek składa deklaracje za okresy miesięczne, w których wykazuje zarówno wyroby opodatkowane stawką pozytywną, stawką zerową lub wyroby zwolnione to takich podatników nie będzie dotyczył nowy obowiązek składania deklaracji za okresy kwartalne”.

W kontekście powyższego nie ulega zatem wątpliwości, że intencją ustawodawcy było, by podmioty które prowadzą działalność zarówno w odniesieniu do wyrobów zwolnionych / objętych stawką 0 PLN i podlegających efektywnemu opodatkowaniu akcyzą, składały deklaracje akcyzowe na dotychczasowych zasadach – bez konieczności składania nowych deklaracji AKC-KZ.

Powyższe podejście, jakkolwiek korzystne i przychylne podatnikom, w ocenie zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców, nie znajduje oparcia w brzmieniu ustawy o podatku akcyzowym. Dlatego też dla zachowania spójności pomiędzy literalnym kształtem ustawy a podejściem prezentowanym przez Ministerstwo Finansów należałoby wprowadzić do Projektu postanowienia doprecyzujące zakres podmiotów zobligowanych do składania deklaracji AKC-KZ.

Postanowienia te, w ocenie Izby, mogłyby zostać ujęte poprzez wprowadzenie do ustawy o podatku akcyzowym art. 24e ust. 3, który wprost wskazywałby, że deklaracje, o których mowa w ustępie 1., są składane wyłącznie przez podmioty, które za dany okres nie składają deklaracji przewidzianych w art. 21, 21a, 24a, 24b ustawy.

Z góry serdecznie dziękujemy za pozytywne ustosunkowanie się do zgłoszonych powyżej postulatów. Jednocześnie zapewniamy o chęci i gotowości do wzięcia udziału w dalszych pracach legislacyjnych dotyczących przedmiotowego Projektu bądź innych nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Odpis KRS Górniczej Izby Przemysłowo-Handlowej
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia

(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)	
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE	
Imię i nazwisko Dyrektor ds. Administracji i Współpracy z Zagranicą	Data
Członek Zarządu	14 LIP. 2021
Agata Zielińska	
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN	
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia	
(podpis)	

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.

2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.

3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.

4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

Informacja: Wzór wniosku znajduje się w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz.U. Nr 181, poz. 1080)