

Warszawa, dnia 21 listopada 2019 r.



Prezes
Urzędu Transportu Kolejowego
Ignacy Góra

DOP-WSOL.022.53.2019.3.IM

Pan
Andrzej Adamczyk
Minister Infrastruktury

Ministerstwo Infrastruktury
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z 18 października 2019 r., znak: DTK-4.0210.4.2019.WN.1, doręczone do Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego, zwanego dalej „Prezesem UTK”, 22 października 2019 r., dotyczące opiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy o transporcie kolejowym (projekt z 15 października 2019 r.), zwanego dalej „projektem”, przedstawiam następujące stanowisko.

I. Uwagi ogólne

- 1. Art. 11 projektu:** zmiana terminu wejścia w życie przepisów ustawy z 1 stycznia 2022 r. na 1 stycznia 2023 roku.

Zmiana podyktowana jest koniecznością wykonania prac wdrożeniowych współfinansowanych w ramach projektu „Poprawa bezpieczeństwa kolejowego poprzez budowę Systemu Egzaminowania i Monitorowania Maszynistów” realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020. W szczególności konieczne jest przygotowanie do produkcyjnego uruchomienia systemu informatycznego przewidzianego do wykonania zadań ustawowych oraz zakup symulatorów pojazdów kolejowych. Pierwotna data 1 stycznia 2022 r. zawarta w projekcie zakładała uchwalenie odpowiednich przepisów ustawowych w pierwszej połowie 2019 r. W związku z trwającymi pracami legislacyjnymi, wprowadzono odpowiednią zmianę harmonogramu projektu.

- 2.** Wprowadzenie możliwości wyboru przez przewoźnika kolejowego lub zarządcą sposobu prowadzenia rejestru świadectw: za pomocą własnego systemu informatycznego albo za pomocą ewidencji.

Jedną z opcji rozważanych przy budowie systemu informatycznego do obsługi projektu „Poprawa bezpieczeństwa kolejowego poprzez budowę Systemu Egzaminowania i Monitorowania Maszynistów” jest możliwość generowania świadectwa maszynisty oraz praw kierowania w ewidencji. Dzięki temu wraz z wykonaniem obowiązku przekazania danych do ewidencji przedsiębiorca będzie zwolniony z obowiązku prowadzenia rejestru świadectw.

Strona 1 z 3

W związku z powyższym proponuje się następującą zmianę: w art. 22b ust. 14 otrzymuje brzmienie:

„14. Przewoźnicy kolejowi i zarządcy prowadzą rejestry wydawanych przez siebie świadectw maszynistów za pomocą własnego systemu informatycznego albo za pomocą ewidencji, o której mowa w art. 25x ust. 2 pkt 1”.

3. Wprowadzenie zasady konstytutywności wpisów dotyczących wydania świadectwa maszynisty i prawa kierowania oraz zdania sprawdzianu wiedzy i umiejętności oraz zdania egzaminu na licencję maszynisty lub egzaminu na świadectwo maszynisty.

W ocenie Prezesa UTK w celu zapewnienia rzetelności, integralności i aktualności informacji wskazanych powyżej, należy wprowadzić zasadę, że dopiero wpis do ewidencji o której mowa w art. 25x ust. 2 pkt 1 ustawy, stanowi potwierdzenie zrealizowania czynności mającej wpływ na ważność uprawnień maszynisty lub prowadzącego pojazd kolejowy.

4. Wyłączenie z obowiązku raportowania czasu pracy pracowników wjeżdżających na terytorium Polski w związku z wykonywaniem usługi transgranicznej lub przewozu na podstawie umów międzynarodowych i porozumień granicznych.

Proponowana zmiana ma na celu zachowanie przepisów odrębnych w zakresie czasu pracy pracowników kolei wykonujących interoperacyjne usługi transgraniczne, o których mowa w rozdziale 4b ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 710, ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, lub przewóz na podstawie umów międzynarodowych i porozumień granicznych.

5. Wprowadzenie rozwiązań systemowych mających na celu zapewnienie sprawnego nadzoru Prezesa UTK nad kompetencjami i czasem pracy maszynistów i prowadzących pojazdy kolejowe, poprzez:

- ustanowienie obowiązku przekazywania przez prokuraturę i sądy postanowień i wyroków rejestrowanych w ewidencji, zawierających informacje o środkach zabezpieczających, czy karach wymierzanych wobec osoby wpisanej do rejestru,
- zapewnienie Prezesowi UTK możliwości uzyskiwania danych w trybie dostępu online do Krajowego Rejestru Karnego w celu aktualizowania danych gromadzonych w ewidencji,
- wprowadzenie uprawnienia Prezesa UTK do uzyskiwania informacji z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o wydanych wobec maszynistów i prowadzących pojazdy kolejowe informacji o wystawionych zwolnieniach chorobowych oraz o zatrudnieniu osób wpisanych do ewidencji,
- wprowadzenie obowiązku zgłoszenia Prezesowi UTK przez przewoźnika kolejowego, zarządcę infrastruktury oraz inny podmiot uprawniony do wydania prawa kierowania informacji o rozpoczęciu i zakończeniu stosunku pracy (lub wykonywania usług na podstawie umów cywilnoprawnych) z maszynistą lub osobą prowadzącą pojazd kolejowy,
- wprowadzenie sankcji z tytułu naruszenia przepisów ustawy za: nieprzekazanie lub nieterminowe przekazanie danych do migracji, o których mowa w art. 6 projektu; nieuprawnione dostęp do danych zawartych w ewidencji; niezgłoszenie zatrudnienia lub zakończenia zatrudnienia maszynisty lub prowadzącego pojazd kolejowy objętych obowiązkiem monitorowania czasu pracy; wykonywanie pracy lub świadczenie usług bez zgłoszenia do ewidencji; skierowanie pracownika do pracy bez zgłoszenia do ewidencji.

Propozycje przepisów ustawowych w powyższym zakresie zostaną przekazane do Ministerstwa Infrastruktury w trybie roboczym.

II. Uwagi szczegółowe

1. W celu zapewnienia zgodności z rejestrem PESEL, proponuje się zastąpienie w treści projektu wyrazu „imię” wyrazem „imiona” (art. 22be ust. 2 pkt 1 i art. 25y ust. 1 pkt 1 projektowanej ustawy oraz art. 22be ustawy oraz art. 5 ust. 3 pkt 1 projektu).

2. W art. 18d ustawy ust. 7 i 8 otrzymują brzmienie:

„7. Przewoźnik kolejowy lub zarządca organizujący szkolenie wydaje zainteresowanym dokument potwierdzający odbycie szkolenia lub złożenie egzaminu.

8. Nadzór nad szkoleniami w zakresie zgodności z wymaganiami dotyczącymi bezpieczeństwa sprawuje Prezes UTK.”.

Proponowana, dodatkowa zmiana ust. 7 i 8 art. 18d ustawy wynika z przejęcia egzaminowania przez Prezesa UTK.

3. Dodanie w art. 1 pkt 4 projektu przepisu przewidującego, że ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. O zawieszeniu, cofnięciu licencji maszynisty lub aktualizacji danych zawartych w licencji, Prezes UTK niezwłocznie zawiadamia przewoźnika kolejowego lub zarządcę infrastruktury kolejowej, u którego maszynista jest zatrudniony lub na którego rzecz świadczy usługi, za pośrednictwem ewidencji, o której mowa w art. 25x ust. 2 pkt 1.”.

Celem proponowanej zmiany jest doprecyzowanie w art. 22 ust. 10 ustawy, że informacja, o której mowa w tym przepisie, przekazywana przez Prezesa UTK za pomocą ewidencji, co przyspieszy realizację ustawowego obowiązku organu.

4. W uzasadnieniu (str. 1) omyłkowo wskazano, że obecnie egzamin na świadectwo maszynisty obejmuje sprawdzenie na symulatorze pojazdu kolejowego.

Z poważaniem

IGNACY GÓRA
PREZES URZĘDU TRANSPORTU
KOLEJOWEGO

*/Dokument podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym./*