Łódź, 7 lipca 2024 r.

 ZK-I.431.8.2024

**Pan**

**Robert Jakubowski**

**Burmistrz Miasta**

**Konstantynowa Łódzkiego**

**Wystąpienie pokontrolne**

**do przeprowadzonej kontroli okresowej w zakresie wykonywania uprawnień**

**przez Straż Miejską w Konstantynowie Łódzkim**

Działając na podstawie art. 9 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1763) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1733 z późn. zm.), realizując założenia planu kontroli zatwierdzonego przez Wojewodę Łódzkiego, zespół kontrolny złożony z funkcjonariuszy Komendy Wojewódzkiej Policji w Łodzi w składzie:

1. asp. Marcin Ślusarski – asystent z Wydziału Prewencji,
2. Tadeusz Jędrasik – specjalista z Wydziału Prewencji,

legitymując się upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 8 maja 2024 r., przeprowadził w dniu 16 maja 2024 r. kontrolę doraźną Straży Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim w siedzibie jednostki znajdującej się pod adresem: ul. Zgierska 2, 95-050 Konstantynów Łódzki. W czynnościach kontrolnych, ze strony Wojewody Łódzkiego, uczestniczyła Izabela Sabiniewicz - główny specjalista w Oddziale Zarządzania Kryzysowego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi. Kontrolę okresową działalności Straży Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim przeprowadzono, obejmując okres działania jednostki od 1 listopada 2023 r. do 16 maja 2024 r.

**Zbadaniu i ocenie podlegały następujące zagadnienia:**

1. Ewidencje, o których mowa w art. 9a ust 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.
2. Użycie środków przymusu bezpośredniego.
3. Wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ww. ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych:
4. prowadzenie czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia;
5. ujęcie osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia i zdrowia, a także mienia i niezwłocznego doprowadzania do najbliższej jednostki Policji;
6. legitymowanie osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
7. usuwanie pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół;
8. dokonywanie kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;
9. dokonywanie sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzanych, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 7 ww. ustawy;
10. żądanie niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;
11. wydawanie osobom poleceń określonego zachowania w granicach niezbędnych do wykonywania innych czynności zawartych w art. 12 pkt. 1-6 ww. ustawy;
12. zwracanie się w nagłych przypadkach o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do innych osób.

**Ustalenia z kontroli:**

1. Prowadzenie ewidencji wymaganych na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 9 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych.

Straż Miejska w Konstantynowie Łódzkim prowadzi, wymagane na podstawie art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych, ewidencje. Sposób ich prowadzenia jest zgodny z rozporządzeniem MSWiA z dnia 12 listopada 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań (Dz. U. z 2017 r. poz. 1502). Na podstawie danych ewidencji ustalono, że Straż Miejska w Konstantynowie Łódzkim zatrudnia 7 strażników, w tym Komendant i jego Zastępca.

W okresie kontroli funkcjonariusze straży miejskiej ujawnili 192 wykroczenia, w ramach swoich uprawnień:

* zastosowali 119 środków oddziaływania wychowawczego,
* wystawili 73 mandaty karne na kwotę 9 400 złotych.

Najwięcej mandatów karnych (53) nałożono za wykroczenia popełnione w ruchu drogowym, zgodnie z art. 90, 92 § 1 oraz 97 k.w.[[1]](#footnote-1), co stanowi 72,6 % wszystkich nałożonych grzywien. Ponadto w kontrolowanym okresie przeprowadzili 557 interwencji, w tym 376 na podstawie informacji przekazanych przez mieszkańców. Straż Miejska w Konstantynowie Łódzkim w tym czasie nie stosowała żadnych środków odwoławczych od postanowień sądu.

1. Użycie środków przymusu bezpośredniego.

W oparciu o przedstawioną dokumentację ustalono, że Straż Miejska w Konstantynowie Łódzkim w kontrolowanym okresie nie stosowała środków przymusu bezpośredniego znajdującego się na wyposażeniu.

1. Wykonywanie uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych.

(dokumentowanie, rejestrowanie, sposób prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia oraz wykonywanie czynności związanych z nałożeniem grzywny w drodze mandatu karnego za wykroczenia).

W czasie kontroli ustalono, że strażnicy miejscy w Konstantynowie Łódzkim posiadają upoważnienia do wykonywania kontroli ruchu drogowego oraz upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego. Przed przystąpieniem do kontroli sposobu prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, zwrócono się do Komendanta Straży o przedstawienie ewidencji wyników działania straży w okresie kontroli.

Przedmiotem kontroli działalności Straży Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim, które obejmowało okres od 1 listopada 2023 roku do 16 maja 2024 r., był sposób postępowania strażników w przypadku ujawnienia czynu zabronionego mogącego wyczerpywać znamiona wykroczenia, aktywność oskarżyciela publicznego zgodność prowadzonych czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia z przepisami ustawy k.p.o.w. [[2]](#footnote-2), w tym także w sprawach zakończonych w postępowaniu mandatowym.

Sprawdzeniu poddano losowo wybrane cztery bloczki mandatów karnych, nałożonych w okresie objętym kontrolą. Przedmiotem kontroli było sprawdzenie zgodności wdrożenia postępowania mandatowego z dyspozycją art. 96 - 98 k.p.o.w. oraz aktu wykonawczego wydanego z delegacji art. 95 § 6 k.p.o.w. (tzw. taryfikator) oraz 96 § 3 k.p.o.w. (określającego sposób nakładania grzywien w drodze mandatu karnego). Powyższe formularze mandatów karnych skontrolowano pod kątem właściwego wypisywania i zasadności stosowania kwalifikacji prawnej zarzucanego czynu oraz zgodności opisu z wykroczeniem.

Kontroli poddano losowo wybrane bloczki mandatów karnych pod kątem właściwego wypisywania i zasadności stosowania kwalifikacji prawnej zarzucanego czynu oraz zgodności opisu z wykroczeniem. W wyniku przeprowadzonych czynności stwierdzono jeden przypadek niewpisania na mandacie karnym daty, czasu i miejsca popełnienia wykroczenia.

Należy podkreślić, że powyższy błąd nie skutkował utratą prawomocności nałożonego mandatu karnego, gdyż nałożony został za czyn będący wykroczeniem i został pokwitowany przez osobę ukaraną. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 lit. c rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 roku w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2017 roku, poz. 613 z późn. zm.), funkcjonariusz nakładający mandat karny na odcinku C określa zachowanie stanowiące wykroczenie, czas i miejsce jego popełnienia oraz kwalifikację prawną.

Biorąc pod uwagę stwierdzone uchybienie w wypełnianiu formularza mandatów karnych, nie powodujące utraty prawomocności nałożenia grzywny, jeszcze w trakcie kontroli poinformowano Komendanta Straży Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim o stwierdzonym przeoczeniu. Komendant Straży Miejskiej zobowiązał się do wyeliminowaniu powyższych uchybień w przedstawionym zakresie.

Na podstawie danych zawartych w ewidencji stwierdzono, że w kontrolowanym okresie strażnicy miejscy ujawnili i zarejestrowali w systemie informatycznym 51 wykroczeń, za które we wszystkich przypadkach nałożyli mandaty karne na sprawców łamania przepisów ruchu drogowego.

Katalog ujawnionych wykroczeń obejmuje naruszenia związane głównie z niewłaściwym zatrzymaniem lub postojem pojazdów zgodnie z zestawieniem w poniższej tabeli:



Należy podkreślić, że w odniesieniu do wszystkich powyższych wykroczeń karty rejestracyjne zostały przekazane do Komendy Powiatowej Policji w Pabianicach i zarejestrowane w ewidencji kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego niezwłocznie i zgodnie § 4 ust. 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 września 2023 roku w sprawie ewidencji kierujących naruszających przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2023 r. poz. 1897).

Dokonując sprawdzeń w zakresie dokumentowania przebiegu służby ustalono, że wydawanie notatników służbowych ewidencjonowane jest w Rejestrze wydanych notatników służbowych - SM.522/1/2024. Oprócz tego rejestru w Straży Miejskiej w Konstantynowie Łódzkimznajdują się inne rejestry porządkujące sferę pełnienia służby, prowadzenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, wydawania mandatów karnych takie jak:

1. Rejestr spraw o wykroczenia - SM 522/2/2024
2. Rejestr nałożonych mandatów - SM.522.1.2020
3. Rejestr sporządzonych kart Mrd 5 - SM.552.3.2018
4. Rejestr wystawionych wezwań – SM.552.2.2000
5. Rejestr założonych blokad – SM.552.1.2000
6. Książka wejść i wyjść do strefy bezpieczeństwa – SM.552.1.2018
7. Ewidencja zapytań do CEP - SM.552.2.2018

W oparciu o przedstawione notatniki służbowe i losowo wybrane interwencje przeprowadzone przez strażników należy stwierdzić, że strażnicy miejscy właściwie reagują na naruszenia prawa. Na szczególną uwagę zasługuje sposób dokumentowania interwencji i przebiegu służby przez jedną z funkcjonariuszek. Notatnik ten zawierał pełny opis interwencji oraz przebieg służby i mógłby stanowić wzór dla innych funkcjonariuszy w województwie jak należy dokumentować służbę. Dodatkowym walorem zapisów była ich czytelność.

Po zbadaniu i ocenie zagadnień z przeprowadzonej kontroli należy uznać, że działalność Straży Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z zakresu realizacji zadań ochrony porządku publicznego należy ocenić pozytywnie. Stwierdzone uchybienie odnoszące się do niewpisania w jednym przypadku na mandacie karnym daty, czasu lub miejsca popełnienia wykroczenia.

W pozytywnym aspekcie przedstawia się zaangażowanie funkcjonariuszy Straży Miejskiej w obsługę i wykorzystanie monitoringu miejskiego do ujawniania sprawców wykroczeń lub przestępstw. Biorąc pod uwagę, że do straży wpłynęło 19 wniosków Policji o zabezpieczenie i przekazanie nagrań na potrzeby prowadzonych postępowań, wymiernym efektem działalności straży jest wykorzystanie systemu wizyjnego. Dzięki takiej współpracy obu służb ustalono sprawcę przestępstwa polegającego na uszkodzeniu witraży w kilku kościołach na terenie miasta.

Niewątpliwie ważnym obszarem aktywności strażników miejskich jest działalność profilaktyczna, prowadzona przy współpracy z Policją wśród dzieci i młodzieży na terenie miejskich placówek oświatowych.

Podsumowując, działalność Straży Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z zakresu realizacji zadań ochrony porządku publicznego należy ocenić **pozytywnie**, niemniej jednakstwierdzono uchybienie dotyczące braku wpisu na druku mandatu karnego daty, czasu lub miejsca popełnienia wykroczenia. Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 2 lit. c rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 roku w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, funkcjonariusz nakładający mandat karny na odcinku C określa zachowanie stanowiące wykroczenie, czas i miejsce jego popełnienia oraz kwalifikację prawną. Powyższe przeoczenia w wypełnianiu formularzy mandatów karnych nie spowodowały utraty prawomocności nałożenia grzywien.

Komendant Straży Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim zobowiązał się do niezwłocznego wydania po­leceń funkcjonariuszom i wdrożenia rozwiązań zapobiegających powstawaniu tych uchybień.

Przeprowadzoną kontrolę udokumentowano w Protokole z kontroli okresowej, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich), podpisanym przez Komendanta Straży Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim 18 czerwca 2024 r.

Mając na uwadze powyższe, uprzejmie proszę o przesłanie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania wskazanych w wystąpieniu zaleceń pokontrolnych.

Z poważaniem

**WOJEWODA ŁÓDZKI

*Dorota Ryl***

1. Ustawa z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2023 r. poz. 2119). [↑](#footnote-ref-1)
2. Ustawa z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2022 r. poz.

 1124). [↑](#footnote-ref-2)