



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, dnia 8 kwietnia 2024 r.

P-1.4131.92.2024.KN

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463, poz. 1688)

### stwierdzam nieważność

„Porozumienia stron” z dnia 29 lutego 2024 r., na podstawie którego Pani (...) powierzono stanowisko p.o. Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie.

### Uzasadnienie

W dniu 29 lutego 2024 r. Burmistrz Sianowa zawarł z Panią (...) „Porozumienie stron”, na podstawie którego powierzył (na okres trzech miesięcy) wybranej osobie stanowisko p.o. Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie.

Przedmiotowy dokument wpłynął<sup>1</sup> do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 2 kwietnia 2024 r.

Na wstępie zauważyć należy, że Burmistrz Sianowa powierzył stanowisko p.o. Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie w drodze zwykłego pisma - „Porozumienia stron”.

Zgodnie z ugruntowanym orzecznictwem sądowoadministracyjnym czynność powierzenia stanowiska kierownika jednostki organizacyjnej gminy winna przybrać formę „zarządzenia”. Jak słusznie zauważył Naczelny Sąd Administracyjny<sup>2</sup> *każde "zarządzenie" organu gminy, bez względu na jego charakter prawny, podlega nadzorowi. Nadzór ten obejmuje zarówno akty o charakterze powszechnie obowiązującym i wewnętrznym, jak i akty nienormatywne. Nie istnieje żaden powód, aby rozróżniać zarządzenia w znaczeniu materialnym oraz takie, które takiego charakteru prawnego nie posiadają. Okoliczność, że zarządzenie ma charakter aktu wewnętrznego, nie odbiera organom nadzoru prawa do orzekania o nieważności takiego aktu. Z zakresu pojęcia „zarządzenia”, jak podkreśla się w orzecznictwie, nie można wyłączyć zarządzeń innych niż wskazane w ustawie o samorządzie gminnym, nawet jeśli mają charakter aktów kierownictwa zewnętrznego<sup>3</sup>.*

W niniejszej sprawie wskazania na wstępie wymaga, że zatrudnienie kierownika ośrodka pomocy społecznej - będącego jednostką organizacyjną pomocy społecznej

<sup>1</sup> Na wniosek Wojewody Zachodniopomorskiego wyrażony w piśmie z dnia 27 marca 2024 r., znak: P-1.4130.89.2024.KN.

<sup>2</sup> Wyrok NSA z dnia 5 listopada 2014 r., sygn. akt II OSK 2329/14.

<sup>3</sup> Wyrok NSA z dnia 17 maja 2006 r., sygn. akt II OSK 249/06, wyrok NSA z dnia 13 czerwca 2005 r., sygn. akt I OSK 69/05.

w rozumieniu art. 6 pkt 5 ustawy o pomocy społecznej<sup>4</sup> - nastąpić może wyłącznie z uwzględnieniem odpowiednich przepisów tej ustawy. W konsekwencji tego uznania, stwierdzić należy, że także oceny zgodności z prawem powierzenia stanowiska p.o. Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie nie można dokonywać w oderwaniu od postanowień ustawy o pomocy społecznej.

Dokonując oceny legalności dokumentu „Porozumienia stron” zauważenia wymaga, że akt ten nie dotyczy *stricte* zatrudnienia kierownika jednostki organizacyjnej pomocy społecznej, lecz powierzenia pełnienia obowiązków do czasu rozstrzygnięcia konkursu na stanowisko kierownika.

Przepis art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym wprost stanowi o „zatrudnieniu” kierowników jednostek organizacyjnych gminy, nie zaś o „powierzeniu pełnienia obowiązków”, a pojęć tych nie należy utożsamiać. Kierownik jednostki organizacyjnej gminy jest bowiem osobą, o której mowa w art. 2 pkt 3 ustawy o pracownikach samorządowych<sup>5</sup>, tym samym jego zatrudnienie powinno nastąpić na zasadach i w trybie określonych w Rozdziale 2 tej ustawy, czyli w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru prowadzonego z zastosowaniem art. 11-16 ww. ustawy.

Tymczasem, na mocy kwestionowanego dokumentu organ wykonawczy Gminy Sianów powierzył pełnienie obowiązków Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie bez zachowania powyższego trybu, działając na podstawie art. 21 ustawy o pracownikach samorządowych, zgodnie z którym *jeżeli wymagają tego potrzeby jednostki, pracownikowi samorządowemu można powierzyć, na okres do 3 miesięcy w roku kalendarzowym, wykonywanie innej pracy niż określona w umowie o pracę, zgodnej z jego kwalifikacjami. W okresie tym przysługuje pracownikowi wynagrodzenie stosowne do wykonywanej pracy, lecz nie niższe od dotychczasowego.*

W niniejszej sprawie nie budzi wątpliwości, że Burmistrz Sianowa, powierzając pełnienie obowiązków Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie, choćby – jak w omawianym stanie faktycznym - na okres trzech miesięcy, nie może czynić tego w sposób dowolny, lecz zobowiązany jest każdorazowo uwzględniać obowiązujące przepisy prawa, w tym unormowania formułujące konieczne wymogi stawiane osobie, która może te obowiązki pełnić.

I tak, w myśl art. 122 ustawy o pomocy społecznej *osoby kierujące jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej są obowiązane posiadać co najmniej 3-letni staż pracy w pomocy społecznej oraz specjalizację z zakresu organizacji pomocy społecznej.* Przepis ten wskazuje wprost, że osoba kierująca jednostką pomocy społecznej spełniać musi ww. wymogi ustawowe. Wymogi te są niezbędne nawet wówczas, jeśli powierzenie kierowania jednostką pomocy społecznej jest tymczasowe (tak jak w omawianym stanie faktycznym do czasu rozstrzygnięcia konkursu na to stanowisko), jak również niezależnie od tytułu, w oparciu o który nastąpi kierowanie tą instytucją (zatrudnienie, powierzenie funkcji czy pełnienia obowiązków). Osoba taka wraz z powierzeniem obowiązków staje się bowiem „osobą kierującą jednostką organizacyjną pomocy społecznej”, o której mowa w art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, musi zatem posiadać kwalifikacje określone w powyższym unormowaniu<sup>6</sup>.

W toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, że Pani (...), na mocy „Porozumienia stron” powierzono pełnienie obowiązków Kierownika Miejsko-Gminnego

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r., poz. 901 z późn. zm.).

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 530).

<sup>6</sup> Tak wyroki: NSA z dnia 20 października 2023 r., sygn. akt I OSK 1247/23, WSA w Gliwicach z dnia 26 maja 2015 r., sygn. akt IV SA/Gl 637/14, WSA w Lublinie z dnia 8 lipca 2010 r., sygn. akt III SA/Lu 133/10.

Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie na okres 3 miesięcy. Uzyskano nadto informację, że Pani (...) nie posiada specjalizacji z zakresu pomocy społecznej, wymaganej art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej<sup>7</sup>. Powyższe ustalenia świadczą, w sposób niebudzący wątpliwości, że osoba której powierzono ww. stanowisko nie spełnia wymogów określonych art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Konsekwencją takich ustaleń, jest bezsporny wniosek, że Pani (...) nie może kierować (choćby czasowo) jednostką organizacyjną pomocy społecznej, w konsekwencji czego uznać należy, że powierzenie pełnienia obowiązków Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie nastąpiło z istotnym naruszeniem art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

Mając na względzie przedstawioną wyżej argumentację, stwierdzenie nieważności „Porozumienia stron” z dnia 29 lutego 2024 r., na podstawie którego Pani (...) powierzono stanowisko p.o. Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sianowie, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

I Wicewojewoda Zachodniopomorski  
Bartosz Brożyński

Otrzymują:

1. Burmistrz Sianowa,
2. a.a.

---

<sup>7</sup> Pismo Burmistrza Sianowa z dnia 2 kwietnia 2024 r., znak: OR.0050.32.2024.