



Warszawa, dnia 01.02.2019 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW**

FS7.021.12.2019

MSWiA



AAD054047

Pani  
**Renata SZCZĘCH**

Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych  
i Administracji

MINISTERSTWO SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI  
KANCLARZ

wzplynęło dn. 2019 -02- 06

*Szanowna Pani Minister,*

RKP 2571/1 zał./kart. .... /.....

Nawiązując do pism z dnia 9 stycznia 2019 r. oraz z dnia 21 stycznia 2019 r. Nr DP-WLM-0231-108/2018/Ech uprzejmie informuję, że do nowej wersji projektu ustawy o zasadach pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obywateli Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej oraz członków ich rodzin oraz świadczeniach z zabezpieczenia społecznego w związku z wystąpieniem tego państwa z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej, zgłaszam następujące uwagi:

1. Wyżej wymieniony dokument nie został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów, w związku z powyższym przed skierowaniem do uzgodnień międzyresortowych, a następnie pod obrady KRM powinien uzyskać ww. wpis.
2. Zgodnie z informacją ujętą w Ocenie Skutków Regulacji dołączoną do ww. projektu ustawy, wejście w życie projektowanych przepisów spowoduje dodatkowe skutki dla budżetu państwa w okresie 10-ciu lat obowiązywania przepisów w wysokości 28,53 mln zł, w tym w roku 2019 w kwocie 2,26 mln zł, z przeznaczeniem na wynagrodzenia dla 4 etatów w Urzędzie do Spraw Cudzoziemców oraz 39 etatów w urzędach wojewódzkich. Ponadto ww. projekt spowoduje w roku 2019 dodatkowe skutki dla Funduszu Pracy w kwocie 20,2 mln zł, a w roku 2020 w kwocie 7,7 mln zł. Założono, że środki na zwiększenie zatrudnienia w 2019 r. zostaną zapewnione z rezerwy celowej dla państwowych jednostek budżetowych z przeznaczeniem na zwiększenie wynagrodzeń wynikające ze zmian organizacyjnych i nowych zadań przewidzianych projektem. Natomiast środki związane z utworzeniem ww. stanowisk w UdSC oraz urzędach wojewódzkich zostaną sfinansowane odpowiednio z cz. 42 – Sprawy wewnętrzne oraz z cz. 85 – Województwa, przy założeniu, że koszt utworzenia jednego stanowiska wynosi ok. 10,5 tys. zł. Od roku 2020 i w kolejnych latach projekt zakłada wzrost limitu na wynagrodzenia w drodze zwiększenia limitu wydatków dla cz. 42 i 85.



Ministerstwo  
Finansów

Odnosnie zaś skutków finansowych dla Funduszu Pracy z tytułu kosztów zasiłków dla bezrobotnych dla Polaków powracających ze Zjednoczonego Królestwa, OSR zawiera informację, że wymaga to zwiększenia wydatków tego Funduszu w projekcie ustawy budżetowej na rok 2019 oraz w roku 2020.

Należy zauważyć, że ustawa budżetowa na rok 2019 została uchwalona przez Sejm RP w dniu 16 stycznia 2019 r. i obecnie oczekuje na podpis Prezydenta RP. Mając powyższe na względzie procedowanie i wdrażanie projektów aktów prawnych, w tym przedmiotowego, generujących skutki finansowe w postaci wzrostu wydatków budżetu państwa w 2019 r., jest możliwe w odniesieniu do kwot, które w ww. ustawie zostały uwzględnione.

Wskazana w Ocenie Skutków Regulacji rezerwa celowa, ujęta w ustawie budżetowej na rok 2019 w poz. 19 pn. „*Rezerwa placowa na zmiany organizacyjne i nowe zadania (w tym na skutki przechodzące z lat 2017-2018)*”, zaplanowana w łącznej wysokości 3.053 tys. zł, nie uwzględnia zadań objętych ww. projektem ustawy. W związku z powyższym ww. rezerwa celowa nie może stanowić źródła sfinansowania wnioskowanych potrzeb.

Analogiczna sytuacja dotyczy zwiększonych wydatków Funduszu Pracy, które na rok 2019 zostały określone w wysokości 7.721.102 tys. zł.

Dodatkowo uprzejmie informuję, że stabilizująca reguła wydatkowa nakłada ograniczenia w zakresie wydatków dla niemal wszystkich jednostek sektora instytucji rządowych i samorządowych. Zwiększenie planowanych wydatków któregośkolwiek podmiotu objętego regułą w związku z implementacją nowych przedsięwzięć lub modyfikacją dotychczasowych wiąże się zatem, co do zasady, z koniecznością poszukiwania oszczędności w ramach nieprzekraczalnego limitu wydatków i wymaga ograniczenia pozostałych wydatków podmiotów objętych regułą wydatkową.

Wprowadzanie nowych zadań nie jest też jednoznaczne z automatycznym generowaniem dodatkowych kosztów. Należy dążyć do tego, aby realizowanie zadań odbywało się w ramach posiadanych zasobów finansowych poszczególnych instytucji, szczególnie w dobie postępującej informatyzacji urzędów administracji rządowej i samorządowej.

W związku z powyższym, skutki finansowe, w tym również dla Funduszu Pracy wynikające z wejścia w życie projektowanych zmian powinny zostać sfinansowane w ramach limitów wydatków właściwych części budżetowych bądź rezerw celowych dla resortu spraw wewnętrznych i administracji oraz planu finansowego Funduszu Pracy określonego na dany rok budżetowy i nie powinny stanowić podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki na ten cel.

Niezależnie od powyższego, należy zauważyć, że w trakcie prac nad projektem ustawy budżetowej na rok 2019 budżet cz. 42 – Sprawy wewnętrzne został dodatkowo zwiększony o środki w wysokości 790 tys. zł z przeznaczeniem na zwiększenie zatrudnienia o 12 etatów w Urzędzie do Spraw Cudzoziemców, zgodnie ze zgłoszonym zapotrzebowaniem.

Uwzględniając powyższe, a także kwoty ujęte w ustawie budżetowej na 2019 r., OSR wymaga uzupełnienia o zawarcie informacji wyraźnie wskazującej, że skutki dla budżetu państwa z tytułu utworzenia nowych etatów w UdSC oraz urzędach wojewódzkich, zostaną sfinansowane w ramach limitu zaplanowanego dla właściwej części budżetu państwa na 2019 r., bądź rezerw celowych dla resortu spraw wewnętrznych i administracji, w tym na wynagrodzenia, bez konieczności jego zwiększania, a wejście w życie projektowanej regulacji nie będzie podstawą do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa na ten cel.

W tej sytuacji konieczne również jest wykreślenie z treści projektu ww. ustawy przepisów dotyczących reguły wydatkowej, tj. projektowanych art. 23-24.

Ponadto OSR należy uzupełnić o informację, że realizacja projektu ustawy w zakresie świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, Karty Dużej Rodziny, świadczenia wychowawczego, świadczenia dobry start, świadczeń z pomocy społecznej zostaną zrealizowane w ramach środków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2019, bez konieczności zwiększenia poziomu dotychczasowych wydatków.

3. Uwagi dodatkowe do Oceny Skutków Regulacji, pkt 6 Wpływ na sektor finansów publicznych:

- a. Kwoty wydatków ujęte w Tabeli B i konsekwentnie w Tabeli A – łączne skutki z tabeli B i C (*Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]*) nie odpowiadają wydatkom wskazanym w projektowanym art. 23 oraz art. 24 w poszczególnych latach.

Ponadto kwoty ujęte w ww. Tabelach w zakresie skutków z tytułu zwiększenia zatrudnienia w urzędach wojewódzkich o 39 etatów nie odpowiadają kwotom tych skutków ujętych w załączniku do OSR pn. "Metodologia wyliczenia kosztów zatrudnienia (...)".

Wskazane w ww. częściach projektu ustawy dane wymagają zatem odpowiedniego skorelowania;

- b. Należy zauważyć, że wysokość składki na Fundusz Pracy od roku 2019 został ustalony w wysokości 2,3%. Ponadto od 2019 roku została wprowadzona nowa składka w wysokości 0,15% na Solidarnościowy Fundusz Wsparcia Osób Niepełnosprawnych. W związku z tym, należałoby dokonać stosownych zmian w załączniku do OSR pn. "Metodologia wyliczenia kosztów zatrudnienia (...)".

4. Uwagi o charakterze redakcyjnym:

- a. W związku z wykreśleniem art. 16 zaproponowanego w pierwszej wersji projektu tej ustawy, który przewidywał zmiany w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, należy wykreślić treść akapitu drugiego na str. 17 uzasadnienia.

Konsekwentnie do powyższego należałoby zaktualizować kolejność numeracji poszczególnych artykułów.

- b. Należałoby zaktualizować tytuł przywołanej w pkt 6) w art. 15h ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji (...) w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Służbie Ochrony Państwa.

*Z poważaniem,*

Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSEKRETARZ STANU

*Tomasz Robaczyński*