



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.607.2021

Łódź, 29 lipca 2021 r.

Rada Miejska w Błaszczach

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378; z 2021 r. poz. 1038)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 1 uchwały Nr XXXIX/238/21 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 czerwca 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXX/182/20 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 30 października 2020 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 czerwca 2021 r. Rada Miejska w Błaszczach podjęła uchwałę Nr XXXIX/238/21 w sprawie zmiany uchwały nr XXX/182/20 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 30 października 2020 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała została doręczona Wojewodzie Łódzkiemu w dniu 5 lipca 2021 r. Podjęcie przedmiotowej uchwały budziło wątpliwości organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Błaszczach zawiadomienia z dnia 23 lipca 2021 r. znak: PNIK-I.4131.607.2021, w którego uzasadnieniu organ przedstawił swoje zastrzeżenia. W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie, pismem z dnia 26 lipca 2021 r. znak: RKU.0711.26.2021 Przewodniczący

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Rady Miejskiej w Błaszczkach poinformował, że na najbliższym posiedzeniu Rady Miejskiej, które odbędzie się pod koniec sierpnia 2021 r., Rada uchyli sporny punkt przedmiotowej uchwały. Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnego z prawem zapisu uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Uchwała Nr XXXIX/238/21 Rady Miejskiej w Błaszczkach z dnia 25 czerwca 2021 r. podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6r ust. 3, 3a, 3b, 3c, 3d oraz art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z brzmieniem art. 6r ust. 3 ustawy, rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Stosownie do treści art. 6r ust. 3a ustawy, w ww. uchwale dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Dopuszcza się też zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych (art. 6r ust. 3b). Ponadto uchwała, o której mowa w ust. 3 ustawy, określa tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, co wynika z normy prawnej zawartej w art. 6r ust. 3d ustawy.

Jak stanowi powołany wyżej art. 6r ust. 3 ustawy, podjęta na podstawie tego przepisu uchwała jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję RP do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt

normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego istotne znaczenie ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji, zgodnie z którą organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa, akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii uregulowanych aktami wyższego rzędu, a także nie mogą wykroczać poza zakres delegacji ustawowej. W związku z powyższym, uchwała rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3 ustawy nie może wykroczać poza materię przewidzianą w art. 6r ust. 3, 3a, 3b, 3c i 3d ustawy.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXXIX/238/21 Rady Miejskiej w Błazkach z dnia 25 czerwca 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXX/182/20 Rady Miejskiej w Błazkach z dnia 30 października 2020 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi – zawiera w swojej treści postanowienie naruszające w sposób istotny obowiązujący porządek prawny.

W § 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że w § 2 ust. 2 zmienianej uchwały dodaje się pkt 4 w brzmieniu: „4) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – nie więcej niż 3 szt, jednorazowo z jednej nieruchomości, dotyczy dużych sprzętów RTV i AGD”. Dodanie do § 2 ust. 2 zmienianej uchwały punktu 4 oznacza, że Rada przekroczyła granice upoważnienia i wprowadziła do uchwały podjętej na mocy art. 6r ust. 3 ustawy ograniczenie, którego nie przewiduje ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Po dokonanej zmianie, § 2 ust. 2 uchwały Nr XXX/182/20 stanowi bowiem, że w ramach świadczonych usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych, odbierana będzie każda zebrana ilość odpadów komunalnych, za wyjątkiem odpadów, których odbierana ilość lub przyjmowana ilość przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych zostaje ograniczona – w przypadku zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego do 3 sztuk jednorazowo z jednej nieruchomości (dotyczy dużych sprzętów RTV i AGD). Przypomnieć należy, że zgodnie z brzmieniem art. 6r ust. 3a ustawy, Rada uzyskała prawo do ograniczenia ilości odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, takich frakcji odpadów jak: zużyte opony, odpady wielkogabarytowe oraz odpady budowlane i rozbiórkowe, stanowiące odpady komunalne. Ustawodawca w sposób wyraźny przyznał radzie gminy kompetencję do

ograniczenia ilości odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości lub przyjmowanych przez PSZOKI, ale wskazał jednocześnie, jakiego rodzaju odpadów komunalnych to ograniczenie może dotyczyć. Z analizy cytowanego przepisu wynika, że nie jest dopuszczalne ograniczenie ilości odbierania i przyjmowania pozostałych frakcji odpadów komunalnych, czyli niedopuszczalne jest wprowadzenie limitu na przyjmowanie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, co zostało uczynione w omawianej uchwale. Zatem Rada Miejska w Błaszczach określając maksymalną ilość zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, jaka może być jednorazowo odbierana lub przyjmowana z jednej nieruchomości – wykroczyła poza granice ustawowego upoważnienia, czym naruszyła prawo w sposób istotny.

Reasumując, § 1 pkt 1 uchwały Nr XXXIX/238/21 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 25 czerwca 2021 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXX/182/20 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 30 października 2020 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w istotny sposób narusza prawo tj.: art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały we wskazanej części.

Stosownie do treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Karol Młynarczyk
I WICEWOJEWODA

Do wiadomości:
Burmistrz Błaszczek