

Łódź, 14 kwietnia 2022 r.

PNIK-I.4131.476.2022

**Rada Miasta  
Zduńska Wola**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVIII/789/22 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 24 marca 2022 r. w sprawie Regulaminu budżetu obywatelskiego Miasta Zduńska Wola, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 marca 2022 r.

#### **Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 5a ust. 7 ustawy o samorządzie gminnym - zwana dalej ustawą, rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w szczególności:

- 1) wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty;
- 2) wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1% mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt;
- 3) zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania;
- 4) zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących regulacji zawartych w załączniku do uchwały.

W § 10 załącznika do uchwały, Rada zamieściła zapis: „Pula środków przeznaczona na projekty w budżecie obywatelskim dzielona jest na dwie kategorie inwestycje lokalne oraz wydarzenia”. Przepis art. 5a ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym pozwala na podział tych środków na pule obejmujące całość gminy i jej części w postaci jednostek pomocniczych lub grup jednostek pomocniczych. Należy stwierdzić, że organ stanowiący dokonał nieprzewidzianego przepisami prawa podziału tych środków, co stanowi naruszenie powołanego przepisu ustawy. Rada nie posiada kompetencji do dowolnego podziału środków wydatkowanych w ramach budżetu obywatelskiego w sposób inny niż przewidziany w przytoczonym przepisie.

W § 17 ust. 3 załącznika do uchwały zawarto zapis „Projekt złożony przed terminem lub po upływie terminu określonego w ust. 1 jest nieważny”. Ustawodawca nie wprowadza pojęcia „nieważności projektu”, a używa wyłącznie „niedopuszczenie projektu do głosowania”.

W § 21 ust. 1 i ust. 2 załącznika do uchwały Rada wskazała, iż weryfikacja formalna i merytoryczna prowadzona jest „w szczególności pod względem” i wymieniono przykłady tej weryfikacji.

Zdaniem organu nadzoru obowiązkiem Rady jest uregulowanie w sposób kompleksowy i precyzyjny regulowanej materii. Użycie w przytoczonej regulacji zwrotu „w szczególności” powoduje, że zakres weryfikacji przybiera postać wyliczenia otwartego, co może wprowadzać element niepewności u podmiotów zgłaszających projekt, co do zakresu kontroli.

W § 35 załącznika do uchwały Rada przyznała Prezydentowi prawo rozstrzygania wszystkich kwestii, które nie zostały uregulowane w Regulaminie, a są związane z realizacją procesu budżetu obywatelskiego, po zasięgnięciu opinii Komisji.

Zdaniem organu nadzoru rada przekroczyła delegację zawartą w art. 5a ust. 7 ustawy, bowiem ustawodawca nie przyznał Radzie kompetencji do przekazania organowi wykonawczemu rozstrzygania kwestii związanych z budżetem obywatelskim nie uregulowanych w uchwale. Omawiana uchwała Rady Miasta Zduńska Wola jest aktem prawa miejscowego i powinna kompleksowo regulować wszystkie zagadnienia dotyczące tej materii, aby w przyszłości nie było zarzutu co do uznaniowości rozstrzygnięć Prezydenta, na co pozwalałby zapis zawarty w § 35 załącznika do uchwały.

Zdaniem organu nadzoru Rada Miasta nie wypełniła również delegacji z art. 5a ust. 7 pkt 3 ustawy w zakresie zasad oceny zgłoszonych projektów co do ich wykonalności

technicznej. W § 20 ust. 4 załącznika do uchwał uregulowano jedynie weryfikację formalną i merytoryczną przeprowadzaną z wykorzystaniem karty analizy wniosku, której wzór stanowi załącznik nr 3 do Regulaminu. W ocenie organu nadzoru nie można takiego postanowienia potraktować jako zasady oceny wykonalności technicznej projektu. Pytania zawarte w tym załączniku (w części dotyczącej analiza pod względem merytorycznym) nie wypełniają obowiązku w zakresie określenia zasad oceny zgłoszonych projektów co do ich wykonalności technicznej.

Wobec powyższego proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 22 kwietnia br. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości  
Prezydent Miasta Zduńska Wola