



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.304.2024

Łódź, 11 kwietnia 2024 r.

**Rada Miasta
Skierniewice**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXVII/40/2024 Rady Miasta Skierniewice z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie miasta Skierniewice na II, III i IV kwartał 2024 roku.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miasta Skierniewice ustaliła rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie miasta Skierniewice na II, III i IV kwartał 2024 roku.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru w zakresie kompetencji Rady Miasta Skierniewice do podjęcia przedmiotowej uchwały, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miasta Skierniewice zawiadomienia z dnia 4 kwietnia 2024 r. znak: PNIK-I.4131.304.2024.

W wyznaczonym przez organ nadzoru terminie Rada Miasta Skierniewice nie skorzystała ze swojego uprawnienia i nie złożyła wyjaśnień w sprawie.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z przyjętym w doktrynie stanowiskiem „o ile jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zabronione przez prawo, jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia”. Powyższe oznacza, że każde działanie władzy publicznej powinno znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu, a tym samym akty prawa stanowione przez jednostki samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej. Powyższa zasada oznacza, że norma z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wprowadza zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej i tym samym nakazuje, by wszelkie działania tego organu były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (Postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 sierpnia 2011 r., sygn. akt II FSK 476/11).

Przechodząc do oceny legalności przedmiotowej uchwały należy wskazać, że obecnie obowiązująca treść art. 94 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2301 z późn. zm.), nadana ustawą z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1938 z późn. zm.), a zwłaszcza art. 94 ust. 3 ww. ustawy nie daje delegacji dla rady powiatu (w tym przypadku dla rady miasta) do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, ponieważ wyznaczenie apteki ogólnodostępnej do pełnienia dyżurów w porze nocnej lub dyżurów w dni wolne od pracy obecnie posiada zarząd powiatu, a w przypadku miasta na prawach powiatu organ wykonawczy, to jest prezydent.

Rekapitulując, w obecnym stanie prawnym Rada Miasta Skierniewice nie miała kompetencji do podjęcia uchwały Nr LXVII/40/2024 Rady Miasta Skierniewice z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie miasta Skierniewice na II, III i IV kwartał 2024 roku, a tym samym w istotny sposób doszło do naruszenia art. 94 ust. 3 ustawy Prawo farmaceutyczne oraz art. 7 Konstytucji RP, a zatem wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Prezydent Miasta Skierniewice