**Uzasadnienie**

Zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie opiniowania służbowego policjantów (Dz. U. z 2013 r. poz. 883,  
z późn. zm.) jest spowodowana utworzeniem w Policji służby kontrterrorystycznej, składającej się z Centralnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji „BOA”  
i samodzielnych pododdziałów kontrterrorystycznych Policji.

Zgodnie z art. 5c ust. 2 i 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r.   
poz. 2067, z późn. zm.), obowiązującym od dnia 5 kwietnia 2019 r. Centralny Pododdział Kontrterrorystyczny Policji „BOA” jest jednostką organizacyjną Policji podległą bezpośrednio Komendantowi Głównemu Policji, natomiast samodzielne pododdziały kontrterrorystyczne Policji podlegają bezpośrednio właściwym miejscowo komendantom wojewódzkim Policji lub Komendantowi Stołecznemu Policji.

Wydanie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie opiniowania służbowego policjantów ma na celu umożliwienie Komendantowi Głównemu Policji opiniowania dowódcy Centralnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji „BOA”, a dowódcy Centralnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji „BOA” – podległych mu policjantów. Jednocześnie zachodzi konieczność wskazania, że do rozpatrzenia odwołania od opinii służbowej wydanej przez dowódcę Centralnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji „BOA” będzie właściwy Komendant Główny Policji.

Przełożonym właściwym do wydania opinii służbowej w stosunku do dowódcy samodzielnego pododdziału kontrterrorystycznego Policji będzie komendant wojewódzki (Stołeczny) Policji, a w stosunku do policjantów samodzielnego pododdziału kontrterrorystycznego Policji – ich dowódca. Odwołanie od opinii służbowej wydanej przez komendanta wojewódzkiego (Stołecznego) Policji będzie rozpatrywane przez Komendanta Głównego Policji, a odwołanie od opinii służbowej wydanej przez dowódcę samodzielnego pododdziału kontrterrorystycznego Policji – komendanta wojewódzkiego (Stołecznego) Policji.

Zmiany dotyczące przesunięcia terminu opiniowania służbowego policjanta wynikają   
z potrzeby dostosowania przepisów niniejszego rozporządzenia do obowiązujących przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917, z późn. zm.), zgodnie z którymi policjantom przysługuje prawo do urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, urlopu rodzicielskiego i urlopu ojcowskiego. W związku z powyższym jest zasadne wprowadzenie możliwości przesunięcia terminu opiniowania służbowego policjanta   
o wymienione okresy.

Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia jest skorelowany z wejściem w życie przepisów dotyczących Centralnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji „BOA”.

Projektowane zmiany rozporządzenia nie są objęte prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039,  
z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W trybie ww. ustawy nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów.

Projekt został przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z prośbą o zaopiniowanie w tym zakresie. W wyznaczonym terminie opinia nie wpłynęła.

|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie opiniowania służbowego policjantów  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Jarosław Zieliński – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Mariusz Cichomski  Dyrektor Departamentu Porządku Publicznego  Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji  tel. 22 601 40 70, e-mail: dpp.koordynacja@mswia.gov.pl | **Data sporządzenia** 14 stycznia 2019 r.  **Źródło:**  art. 35 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r.  o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067, z późn. zm.) w związku z ustawą z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 15)  **Nr w wykazie prac MSWiA: 419** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | |
| Na podstawie przepisów ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw  (Dz. U. z 2019 r. poz. 15) w Policji została utworzona służba kontrterrorystyczna, składająca się z Centralnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji „BOA” oraz samodzielnych pododdziałów kontrterrorystycznych Policji.  Zgodnie z art. 5c ust. 2 i 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2017 r. poz. 2067, z późn. zm.), obowiązującym od dnia 5 kwietnia 2019 r., Centralny Pododdział Kontrterrorystyczny Policji „BOA” jest jednostką organizacyjną Policji podległą bezpośrednio Komendantowi Głównemu Policji, natomiast samodzielne pododdziały kontrterrorystyczne Policji podlegają bezpośrednio właściwym miejscowo komendantom wojewódzkim Policji lub Komendantowi Stołecznemu Policji.  W związku z powyższym zachodzi potrzeba nowelizacji rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji  z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie opiniowania służbowego policjantów (Dz. U. z 2013 r. poz. 883, z późn. zm.)  w zakresie umożliwienia opiniowania służbowego policjantów Centralnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji „BOA”.  Ponadto dostrzeżono konieczność wprowadzenia zmian dotyczących przesunięcia terminu opiniowania służbowego policjanta. Wynikają one z potrzeby dostosowania przepisów niniejszego rozporządzenia do obowiązujących przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917, z późn. zm.), zgodnie z którymi policjantom przysługuje prawo do urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, urlopu rodzicielskiego i urlopu ojcowskiego. | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | |
| Wydanie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie opiniowania służbowego policjantów w celu dostosowania dotychczasowych przepisów do nowych regulacji prawnych.  Na podstawie projektowanych przepisów Komendant Główny Policji będzie uprawiony do opiniowania dowódcy Centralnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji „BOA”, a dowódca Centralnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji „BOA” – podległych mu policjantów. Do rozpatrzenia odwołania od opinii służbowej wydanej przez dowódcę Centralnego Pododdziału Kontrterrorystycznego Policji „BOA” będzie właściwy Komendant Główny Policji.  Ponadto wprowadzono możliwość przesunięcia terminu opiniowania służbowego policjanta o okres urlopu na warunkach urlopu macierzyńskiego, urlopu rodzicielskiego i urlopu ojcowskiego. | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | |
| Z uwagi na charakter projektowanej regulacji odstąpiono od analizy prawnoporównawczej z rozwiązaniami w innych krajach. | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | |
| Funkcjonariusze Policji | | | 97 755 | | | | | | | | | Meldunek o stanie kadr Policji na dzień  1 października 2018 r. | | | | | | | | Opiniowanie służbowe policjantów | | | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). W trybie tym uwag i zgłoszeń nie wniesiono. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2016 r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | 7 | | | | 8 | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | | |  |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | | |  |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | | |  |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | | |  |  | |  |  | | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | | |  |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | | |  |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | | |  |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | | |  |  | |  |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | | |  |  | |  |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | | |  |  | |  |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | | |  |  | |  |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | | |  |  | |  |  | | |
| Źródła finansowania | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowane rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | 3 | | | | 5 | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | | | |  | | |  | | | |  | | |  | | |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | | | | |  | | |  | | | |  | | |  | | |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | | |  | | |  | | | |  | | |  | | |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Test MŚP, stosownie do przepisu art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646).  Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, jak również na osoby starsze i niepełnosprawne. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wykonanie projektowanego rozporządzenia nastąpi z dniem jego wejścia w życie. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektowanych zmian. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |