



**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW**

Warszawa, 11 lipca 2022 roku

**Sprawa:** Odpowiedź na petycję  
**Znak sprawy:** DD3.056.20.2022

**Kontakt:** Kancelaria MF  
tel. +48 22 694 55 55  
e-mail: [kancelaria@mf.gov.pl](mailto:kancelaria@mf.gov.pl)

## Odpowiedź na petycję

Szanowny Panie,  
w odpowiedzi na petycję z 4 kwietnia 2022 r., mając na uwadze postanowienia ustawy o petycjach<sup>1</sup>, uprzejmie wyjaśniam.

### Przedmiot petycji

Wystąpienie zawiera prośbę o zmianę przepisów prawa podatkowego w zakresie zwolnienia z podatku PITosób i rodzin, które przyjęły po 24 lutego 2022 r. uchodźców z Ukrainy. Proponuje Pan: „(...) 0% podatku PITza rok, w którym przyjęło się uchodźców tylko dla rodzin posiadających jedno mieszkanie lub dom, i których dochód mieść się w pierwszym progu podatkowym 120 000 złotych Polskich.”

### Obecnie obowiązujące przepisy

Zgodnie z art. 84 Konstytucji RP<sup>2</sup>, każdy jest obowiązany do ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych, w tym podatków, określonych ustawą.

Podatkiem określonym ustawą jest, między innymi, podatek od dochodów osobistych. Zasady opodatkowania tym podatkiem reguluje ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych<sup>3</sup>, dalej zwana „ustawą PIT”.

Przepisy ustawy PIT weszły w życie z dniem 1 stycznia 1992 r. i mają zastosowanie do dochodów uzyskanych od tego dnia. Przy ich tworzeniu kierowano się zasadą równości obywateli wobec prawa, zarówno w sferze praw i wolności jednostki, jak i podstawowych

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 483, z późn. zm.).

<sup>3</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.

obowiązków obywatelskich, do których należy m.in. obowiązek ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych.

Natomiast podstawową zasadą, na jakiej oparto ustawę PIT, jest powszechność opodatkowania. Zgodnie z tą zasadą opodatkowaniu podlegają wszelkiego rodzaju dochody, z wyjątkiem dochodów wprost wymienionych przez ustawodawcę jako wolne od podatku bądź dochodów, od których Minister Finansów zaniechał poboru podatku.

Pragniemy przy tym zauważyć, że ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa<sup>4</sup> wprowadziła do ustawy PIT regulację, zgodnie z którą z podatku PIT<sup>5</sup> zwolnione jest świadczenie pieniężne, o którym mowa w art. 13 ustawy z dnia 22 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583).

Art. 13 ust. 1 przedmiotowej ustawy stanowi, iż każdemu podmiotowi, w szczególności osobie fizycznej prowadzącej gospodarstwo domowe, który zapewni na własny koszt, zakwaterowanie i wyżywienie obywatelom Ukrainy, o których mowa w art. 1 ust. 1, może być przyznane na jego wniosek świadczenie pieniężne z tego tytułu nie dłużej niż za okres 120 dni od dnia przybycia obywatela Ukrainy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Okres wypłaty świadczenia może być przedłużony w szczególnie uzasadnionych przypadkach.

Z kolei zgodnie z art. 13 ust. 3 ww. ustawy Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, maksymalną wysokość świadczenia pieniężnego oraz warunki jego przyznawania i przedłużania jego wypłaty, uwzględniając liczbę obywateli Ukrainy napływających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, sytuację ludności cywilnej i perspektywy zakończenia działań wojennych na terytorium Ukrainy oraz względy humanitarne, a także biorąc pod uwagę aktualną sytuację budżetu państwa i stan finansów publicznych.

Maksymalna wysokość tego świadczenia pieniężnego określona w rozporządzeniu<sup>6</sup> wynosi 40 zł za osobę dziennie.

### **Stanowisko wobec postulatu zawartego w petycji**

Ministerstwo Finansów na bieżąco analizuje zgłoszenia od obywateli co do kierunku zmian w ustawach podatkowych. Stanowią one cenny głos w dyskusji na temat funkcjonowania systemu podatkowego oraz sygnał oczekiwań społecznych.

Nie oznacza to jednak, że każdy ze zgłoszonych pomysłów może być zrealizowany. Nie zawsze bowiem jest zgodny z ustalonym od lat porządkiem społeczno-gospodarczym, czy bieżącymi planami i polityką rządu oraz nie zawsze na jego wdrożenie pozwala aktualna sytuacja społeczno-gospodarcza.

Ponadto należy zwrócić uwagę na art. 32 Konstytucji RP, z którego wynika, że wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne

<sup>4</sup> Dz. U. poz. 583, z późn. zm.

<sup>5</sup> Art. 52zi ustawy PIT.

<sup>6</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 marca 2022 r. w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznawania tego świadczenia i przedłużania jego wypłaty (Dz. U. poz. 605).

(ust. 1). Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym (ust. 2).

Równość wobec prawa jest oczywistą zasadą demokratycznych ustrojów państwowych. Nie oznacza ona, że wszyscy mają takie same prawa i obowiązki. Oznacza natomiast, że jednakowe prawa i obowiązki będą dotyczyć wszystkich osób należących do tych samych kategorii, przy czym wyróżnienie owych kategorii nie może być arbitralne, lecz oparte na usprawiedliwionych kryteriach możliwych do zaakceptowania w demokratycznym państwie prawnym.

Należy zauważyć, iż omawiana podstawa polskiego systemu prawnego była w przeszłości wielokrotnie przedmiotem kontroli konstytucyjnej, także w prawie podatkowym. Trybunał Konstytucyjny uznaje, iż zasada ta jest przestrzegana wtedy, gdy każdy obywatel może stać się adresatem każdej z norm przyznających określone prawo obywatelskie. Nie można więc różnicować obywateli ze względu na kryteria powodujące powstanie zamkniętych kategorii o zróżnicowanym statusie prawnym (K.10/93).

Realizacja zgłoszonego postulatu oznaczałaby wprowadzenie rozwiązań sprzecznych z konstytucyjną zasadą równości. Mogłaby bowiem doprowadzić do nieuzasadnionego różnicowania obywateli, którzy w obliczu tragicznych wydarzeń za wschodnią granicą Polski zdecydowali się przyjąć uchodźców. Omówione natomiast rozwiązania określone w ustawie o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, jak i zwolnienie podatkowe dotyczą wszystkich osób i podatników, zatem ich nie różnicują.

Mając powyższe na uwadze, uprzejmie informujemy, że nie przewidujemy wprowadzenia zmiany, o której mowa w petycji.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia  
Ministra Finansów

Zastępca Dyrektora  
Departamentu Podatków Dochodowych

**Beata Karbownik**

/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/

