

Łódź, 13 kwietnia 2022 r.

PNIK-I.4131.472.2022

Rada Gminy Sadkowice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIII/242/2022 Rady Gminy Sadkowice z dnia 22 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Sadkowice w 2022 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 marca 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLIII/242/2022 Rady Gminy Sadkowice z dnia 22 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Sadkowice w 2022 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

1) W § 2 ust. 1 pkt 2 programu stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, Rada Gminy wskazała, że realizatorami programu są organizacje pozarządowe, których celem statutowym jest ochrona zwierząt, nie precyzując jednocześnie, o jakie organizacje pozarządowe

chodzi. Brak wskazania konkretnych organizacji pozarządowych wykonujących powierzone jej zadania stanowi niewłaściwe wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2, 3, 3a i 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą. Należy wskazać, że charakter i czas obowiązywania programu wymagają precyzyjnego określenia wszystkich podmiotów uczestniczących w realizacji jego zadań. Ponadto powyższe zastrzeżenia dotyczą także zapisów § 6 ust. 2, § 8 ust. 1 pkt 3, § 12 pkt 2 programu;

2) w § 6 ust. 1 pkt 6 programu Rada nie wypełniła delegacji zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, bowiem nie wskazała konkretnego lekarza weterynarii, który dokonuje sterylizacji bądź kastracji kotów wolno żyjących. Brak wskazania konkretnego lekarza weterynarii bądź gabinetu weterynaryjnego wykonującego powierzone mu zadania stanowi niewłaściwe wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2, 3, 3a i 5 ustawy;

3) § 11 programu w zakresie wyrazu „domowych” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 11a ust. 2 ustawy;

4) zapis § 13 programu przekracza delegację ustawową zawartą w art. 11a ust. 2 ustawy, bowiem nałożenie obowiązków na właścicieli zwierząt następuje w regulaminie utrzymania porządku i czystości w gminie a nie w przedmiotowym programie;

5) § 14 pkt 1 i pkt 3 programu nie reguluje w sposób wyczerpujący kwestii wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposobu wydatkowania tych środków, do czego zobowiązuje ustawa w art. 11a ust. 5 ustawy. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”.

W § 14 pkt 1 programu, Rada wskazała łączną kwotę na wykonywanie zadań dotyczących zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, odławiania bezdomnych zwierząt, obowiązkowej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schronisku dla zwierząt, poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt, natomiast w § 14 pkt 3 programu Rada wskazała łączną kwotę na wykonywanie zadań dotyczących zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt oraz usypiania ślepych miotów. Wskazanie łącznej kwoty na realizację kilku zadań nie stanowi właściwego wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 20 kwietnia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Sadkowice