



WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, 31 stycznia 2023 r.

WIN-VI.431.1.2022

Pan
Bartosz Bielawski
Starosta Iławski

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Iławie, ul. Andersa 2a, 14- 200 Iława, NIP: 7441487584, REGON: 510750812, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą stanowisko Starosty (kierownika jednostki kontrolowanej) pełnił Pan Bartosz Bielawski. Ponadto, na stanowiskach odpowiedzialnych za realizację zadań objętych kontrolą zatrudnieni byli niżej wymienieni pracownicy:

- 1) Pan Marek Polański – wicestarosta od 19.11.2018 r.,
- 2) Pan Maciej Rygielski – etatowy członek Zarządu Powiatu Iławskiego od 19.11.2018 r.,
- 3) Pani Anna Nikczeńska – dyrektor Wydziału Komunikacji od 01.08.2019 r.,
- 4) Pan Piotr Albin – główny specjalista w Wydziale Komunikacji od 01.01.2000 r. do 31.08.2022 r.,
- 5) Pani Katarzyna Marchelek – podinspektor w Wydziale Komunikacji od 01.01.2019 r.,
- 6) Pani Katarzyna Leśniak - Kornaga – główny specjalista w Wydziale Komunikacji od 01.08.2019 r.,
- 7) Pani Dagmara Rubalewska - młodszy referent w Wydziale Komunikacji od 06.09.2018 r.,
- 8) Pani Joanna Babecka – specjalista w Wydziale Komunikacji od 11.05.2020 r. do 28.02.2022 r.,
- 9) Lidia Kuczek - młodszy referent w Wydziale komunikacji od 24.11.2021 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

- 1) Kamila Stachurska - inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 36/2017 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodnicząca zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr FK-IV.0030.986.2022 z dnia 29 listopada 2022 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.
- 2) Liliana Klimek – kierownik Oddziału Rozwoju Regionalnego, posługująca się legitymacją służbową nr 30/2022 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr FK-IV.0030.984.2022 z dnia 29 listopada 2022 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.
- 3) Anna Dobrzyńska - inspektor wojewódzki, posługująca się legitymacją służbową nr 37/2022 wydaną przez Dyrektora Generalnego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr FK-IV.0030.985.2022 z dnia 29 listopada 2022 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Czynności kontrolne w Starostwie Powiatowym w Łławie przeprowadzono w dniu 1 grudnia 2022 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 9 z 2022 r.

Przedmiotem kontroli była realizacja w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. przez Starostę Powiatu Łławskiego zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze uprawnień do kierowania pojazdami - art. 127 pkt 6 ustawy z dnia 24 lipca 1998 r. o zmianie niektórych ustaw określających kompetencje organów administracji publicznej, w związku z reformą ustrojową państwa (Dz. U. z 1998 r., Nr 106, poz. 668 ze zm.) i art. 94 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. z 1998 r., Nr 133, poz. 872 ze zm.) oraz zasad prowadzenia rejestrów działalności regulowanej - art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 162 ze zm.), w związku z art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami z dnia 5 stycznia 2011 r. (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz.1212 ze zm.), zwanej dalej: "ustawą".

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 135), w związku z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się **pozytywnie**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, iż zadania objęte badaniem kontrolnym należały do zakresu działania Wydziału Komunikacji, zwanego dalej: "Wydziałem", w Starostwie Powiatowym w Iławie. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Iławie, przyjętym Uchwałą nr 289/875/22 z dnia 08 listopada 2022 r. - nadzór nad wykonywaniem zadań w Wydziale sprawuje starosta, pracą Wydziału kieruje natomiast dyrektor.

Do podstawowego zakresu działań Wydziału, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Iławie, należy w szczególności:

- wydawanie uprawnień do kierowania pojazdami oraz ich wtórników,
- wydawanie decyzji kierujących na badania lekarskie dla kierujących pojazdem w przypadkach nasuwających zastrzeżenia co do stanu zdrowia,
- wydawanie decyzji kierujących na badania psychologiczne dla kierujących pojazdem,
- wydawanie decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji,
- wpisywanie do ewidencji instruktorów szkolenia kierowców,
- dokonywanie skreśleń z ewidencji instruktorów szkolenia kierowców,
- kontrola działalności ośrodka szkolenia kierowców zgodnie z rocznym planem kontroli.

1. Prowadzenie ewidencji instruktorów – art. 33 ust. 2 ustawy.

W Starostwie Powiatowym w Iławie ewidencja instruktorów, o której mowa w art. 33 ust. 2 ustawy, funkcjonuje w wersji elektronicznej na oprogramowaniu przygotowanym przez Polską Wytwórnice Papierów Wartościowych S.A. – Portal Starosty. Zgodnie z tabelą wykazu instruktorów - stan na dzień 31 grudnia 2021 r. - w ewidencji figuruje 47 aktywnych instruktorów (*strona nr 2, notatka służbowa*). W kontrolowanym okresie w ewidencji instruktorów dokonano 1 wpisu. W związku ze zmianą miejsca zamieszkania instruktora powodującą zmianę właściwości organu prowadzącego ewidencję instruktorów - Starostwo Powiatowe w Iławie przekazało dokumentację instruktora do Starostwa Powiatowego w Olsztynie. Zespół kontrolny nie miał możliwości poddania jej analizie.

Na powyższą okoliczność poproszono Panią Annę Nikczeńską - dyrektor Wydziału Komunikacji o sporządzenie notatki wyjaśniającej zaistniałą sytuację (*strona nr 2, notatka służbowa*).

W okresie poddanym kontroli dokonano 1 skreślenia instruktora z ewidencji - wydając decyzję administracyjną o skreśleniu na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, po uprzednim zawiadomieniu strony o wszczęciu postępowania administracyjnego.

Co do przeprowadzonych postępowań oraz wydanej na ich podstawie decyzji administracyjnej zespół kontrolny nie wnosi uwag.

2. Wydawanie decyzji administracyjnych o zatrzymaniu prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem - art. 102 ust. 1 ustawy.

W toku kontroli poddano analizie 28 z 97 decyzji administracyjnych o zatrzymaniu prawa jazdy na podstawie art. 102 ust. 1 ustawy, co stanowi 29% ogólnej liczby spraw w okresie objętym kontrolą (*strony nr 3 –16, notatka służbowa*).

Skontrolowane decyzje administracyjne wydane zostały z tytułu: przekroczenia przez kierowcę dopuszczalnej prędkości o więcej niż 50 km/h na obszarze zabudowanym – art. 102 ust. 1 pkt 4 ustawy (23 decyzje), nieprzedstawienia w wymaganym terminie orzeczenia o istnieniu lub braku przeciwwskazań zdrowotnych, bądź też psychologicznych do kierowania pojazdem – art. 102 ust. 1 pkt 3 ustawy (3 decyzje) oraz nieprzedstawienia w wymaganym terminie zaświadczenia o ukończeniu kursów reedukacyjnych - art. 102 ust.1 pkt 2 lit. c (2 decyzje). W przedmiotowej dokumentacji strona została w sposób prawidłowy zawiadomiona o wszczęciu postępowania administracyjnego, przy zachowaniu terminu załatwienia sprawy wskazanego w art. 35 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, tj. „*Załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania, zaś w postępowaniu odwoławczym - w ciągu miesiąca od dnia otrzymania odwołania*”.

W poddanej analizie dokumentacji zespół kontrolny stwierdził poniżej wskazane uchybienia:

- W sprawie znak sprawy K.5430.3.23.2021 (*strona nr 13, notatka służbowa*) data widniejąca na decyzji jest błędna – figuruje data wydania: 06.04.2021 r., powinno być: 16.04.2021 r. – co należy traktować jako uchybienie,
- W sprawie znak sprawy K.5430.3.23.2021 (*strona nr 13, notatka służbowa*) brak jest zwrotnego potwierdzenia odbioru decyzji – co należy traktować jako uchybienie.

Na okoliczność stwierdzonych uchybień dyrektor Wydziału sporządziła pisemne wyjaśnienia (*folder „wyjaśnienia dotyczące decyzji K.5430.3.23.2021”*), w których oświadczyła, iż powyższych uchybień należy dopatrywać się w równoczesnym prowadzeniu

kilku postępowań kierowcy, którego dotyczyła dokumentacja. Ponadto, dyrektor Wydziału wyjaśniła : „*Na zwrotnym potwierdzeniu odbioru wprawdzie nie ma adnotacji o wysyłce decyzji o zatrzymaniu lecz są adnotacje o wysyłce decyzji o skierowaniu na badanie, zawiadomieniu o przesunięciu terminy dot. dwóch spraw (...) Mając trzy dokumenty do wysyłki (decyzję o skierowaniu na badanie psychologiczne, decyzję o zatrzymaniu prawa jazdy i pismo o przesunięciu terminu wydania decyzji) i trzy numery spraw wpisanych na zwrotnym potwierdzeniu odbioru uznałam, że zapisy są kompletne*”. Do decyzji nie zostało wniesione odwołanie. Brak skutków prawnych.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny, proszę Pana Starostę o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia rzetelnego działania Starostwa Powiatowego w Iławie w tych obszarach, w których kontrola wykazała uchybienia oraz zalecam:

1. Stosować uzgodnienia poczynione w trakcie kontroli związane z prawidłowym wydawaniem decyzji administracyjnych oraz dbałością o dołączanie do dokumentacji zwrotnych potwierdzeń odbioru, o których mowa w punkcie 2 wystąpienia pokontrolnego.

Proszę Pana Starostę o podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie stwierdzonych uchybień oraz poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie miesiąca od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z poważaniem

Artur Chojecki
Wojewoda Warmińsko-Mazurski